

# 市政府办公室关于印发南通市 科技引领养老产业创新发展行动方案的通知

通政办发〔2025〕9号

各县（市、区）人民政府，市各直属园区管委会，市各委、办、局，市各直属单位：

《南通市科技引领养老产业创新发展行动方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

南通市人民政府办公室

2025年2月28日

（此件公开发布）

# 南通市科技引领养老产业创新发展行动方案

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》（国办发〔2024〕1号）精神，实施积极应对人口老龄化国家战略，以科技引领养老产业创新发展，制定本行动方案。

## 一、主要目标

2025年，加快建设具有南通特色的养老产业高质量发展体系，建设康养科技产业园2个，招引培育相关科技型企业60家，建设企业研发机构2家以上，建设研发测试公共服务平台2家，打造养老科技产品展示体验中心1-2家，完善提升养老科技应用场景10个以上。到2027年，支持实施养老领域科技项目30个以上，招引培育相关科技型企业超200家，创新产品在养老领域典型应用场景30个以上，养老创新生态和要素保障明显优化，初步建成南通特色养老产业高质量发展体系。

## 二、重点任务

### （一）加强技术攻关拓展产品供给

1. 加强核心技术攻关。将养老产业纳入市级基础科学研究与社会民生科技计划项目支持领域，围绕智慧养老、慢病综合防治、康复护理等领域开展研究，每年支持科技项目10项左右。实施前瞻技术研发和“揭榜挂帅”攻坚计划，重点突破康复干预技

术、多模态行为监测技术、室内外高精度定位等关键技术。（责任单位：市科技局、市卫健委）

2. 支持智能机器人产品研发。积极对接上海人工智能研究院，发挥海安、海门等地机器人产业优势，加快家庭服务、智能护理、康复训练、智能监护、情感慰藉、休闲娱乐等领域机器人产品研发。加强医疗领域助老机器人攻关，聚焦咨询服务、健康监测、瘫痪助行等开发医疗辅助机器人、外骨骼机器人等产品，提升涉老医疗器械智能化、适老化水平。〔责任单位：市科技局、市工信局、市民政局、市卫健委、市残联，各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会〕

3. 支持生命科学产品研发。深化与宝藤生物等龙头企业合作，加强基因检测、分子诊断等生物技术与老年健康产业的深度融合，加快老年病早期筛查预防产品研发。推动生物制品研发，重点支持细胞和基因治疗产品、核酸药物、多肽药物、抗体药物等产品研发和产业化，加强生物创新药、生物类似药、生物基原料药等药品规模化发展。加强老年常见病医疗器械研发，重点支持人造血管、心脏瓣膜、冠脉支架、人造骨骼等植入性和介入性医疗器械的研发，鼓励开发MRI（磁共振）、CT高端影像设备等高价值医疗器械。用好“长寿之乡”金字招牌，加强老年保健品、功能性食品、特医食品研发。〔责任单位：市科技局、市工信局、市民政局、市卫健委、市市场监管局，各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会〕

4. 拓展其他养老产品供给。加强养老产品研发和成果转化，以“1+4”医产合作共赢战略为基础，搭建全市医疗、养老机构与养老科技创新企业常态化联系机制，支持组建协同创新中心、联合实验室，共同开展产品研发和临床试用。组织行业协会、高校院所、企业等制定、发布和推广相关产品标准，征集、制定养老科技产品推广目录，支持新产品发布。〔责任单位：市科技局、市工信局、市民政局、市卫健委，各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会〕

## （二）培育壮大养老创新集群

5. 招引培育创新企业。加大科技招商力度，紧盯细分行业研发能力强、具有自主知识产权的科技创新型企业，每年招引科创项目不少于50个。健全科技企业梯次培育机制，加强对养老领域高新技术企业、科技型中小企业、专精特新企业等扶持力度，支持企业申报工信部老年用品产品推广目录。〔责任单位：市科技局、市工信局、市民政局，各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会〕

6. 推进产业集群发展。加快生物医药、医疗器械与康复辅具等产业集聚发展，建设南通市康养科技产业园，争创国家级、省级银发经济产业园区。支持崇川区聚焦“健康测评、评估—健康干预、管理—康复治疗、医疗保健”抗衰老产业链条，依托市北高新区生物医药和生命健康研究院、复旦大学张江研究院南通科创中心等创新平台，加快打造前沿生物技术、医疗资源和高新

企业融合发展的生命科学抗衰老产业园。支持如皋市锚定“长寿科技·合成生物”核心主题，聚焦大健康产业，规划建设长寿未来农业园，打造银发经济产业核心区。〔责任单位：市发改委、市科技局、市工信局、市民政局、市医保局，各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会〕

### （三）加强场景建设与应用推广

7. 科技创新+医疗。加快先进技术应用，探索打造细胞和基因技术、通用人工智能等技术在医疗领域的应用场景。推进设施迭代升级，鼓励具备条件的医疗卫生机构按需更新改造医学影像、放射治疗、远程诊疗、手术机器人等医疗装备。推进老年友善医院建设，加快推动适老智能化病房改造，在先诊疗后付费、“一号管三天”、检查检验结果互认等健康惠民举措中融入更多老龄友好元素。〔责任单位：市科技局、市工信局、市卫健委，各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会〕

8. 科技创新+康复。加快用药护理提醒、睡眠障碍干预、失禁康复训练等创新产品在康复场景中的应用。推动康复智能装备个性化适配，依据患者康复进程与特殊需求，打造智能轮椅、移位器、智能护理床等生活照护产品，推动助听器、矫形器、拐杖、假肢（机器外骨骼）等功能代偿类康复辅助器具适配性与功能性提升。推广社区康复辅助器具租赁智慧服务站，建设社区养老科技产品展示体验店，到2025年，打造1-2家养老科技产品展示体验中心。〔责任单位：市民政局、市卫健委、市医保局、市残联，

各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会〕

9. 科技创新+居住：以科技措施提升老年群体宜居环境，建设智慧养老院，发展社区“虚拟养老院”，打造宜居颐养专业住区，提供多层级、连续性、全场景的智慧康养服务。将老龄友好科技措施纳入改善型住宅建设体系，推进既有建筑适老化改造，提升老年群体居住体验。健全物业管理机制，完善公共服务设施，加强“住宅—小区—社区—城市”多维度智慧养老服务供给，实现从“老有所居”到“老有优居”的转变。〔责任单位：市民政局、市住建局，市房投集团，各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会〕

10. 科技创新+护理。全面推进南通“数字护联网”建设，将“互联网+护理服务”与家庭医生签约、家庭病床、延续性护理等服务有机结合，提升护理工作效率，强化护理服务供给。支持新型设备在护理领域的落地应用，支持医疗卫生机构、养老服务机构等引进移动护理工作站、远程监护系统、护理机器人等，加快可穿戴与感应设备、自动配药与智能给药设备等在护理工作中的应用，推动护理行业智能化水平提升。〔责任单位：市工信局、市民政局、市卫健委，各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会〕

### 三、要素保障

（一）强化财政金融支持。健全基本养老服务财政经费保障机制，加强产业基金对养老产业项目支持力度，引导社会资金助

力银发经济高质量发展。完善长期护理保障体系，支持商业保险机构开发与基本保险相衔接的商业补充护理保险，推动实现多层次服务保障。探索建立长期护理基本保险和商业补充保险辅助器具目录，逐步扩大生活照料类辅助器具范围，满足失能人员多样化、个性化护理需求。〔责任单位：市财政局、市民政局、市医保局，各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会〕

（二）加强人才队伍引育。发挥人才队伍对产业发展的支撑作用，大力招引智慧健康养老、健康医药领域高层次人才项目，支持科研人才在养老产业领域开展相关活动。加强院校联合培养，鼓励南通大学等在通高校建立建强医学、康复护理等专业学科，支持校企合作开展养老产业产教融合项目试点，提高养老服务人才专业化水平。健全养老护理专业技术职称体系，持续优化养老护理专业职称评定、养老护理员职业技能认定等工作，打通养老科技人才职业发展通道。〔责任单位：市委人才办，市教育局、市科技局、市民政局、市人社局、市卫健委，南通大学，各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会〕

（三）构建数字要素支撑。加强“通城养老”综合为老服务平台建设，集成完善各类涉老功能应用，到2027年，实现每年服务老年人超600万人次。依托本地区老年人疾病谱，探索构建老年人综合能力评估数据模型，强化数据价值的开发、利用、挖掘和延伸。加强技术活动监督，做好老龄人口个人信息和隐私的安全防护和风险控制，建立老人可信任的数字环境。实施“智慧助

老”行动，依托社区、养老服务机构、老年大学等，开设“银龄数字课堂”，提升老年人数字素养，2025-2027年年均培训老年人4万人次以上。〔责任单位：市教育局、市民政局、市卫健委、市数据局、市医保局，各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会〕

本行动方案由市科技局、市民政局协同相关部门共同推进，建立工作协调机制，加强各部门协同配合。各板块、园区建立科技养老发展协调推进机制，完善工作推进体系，强化土地、金融、政策等要素供给，形成发展合力。

- 附件：1.南通市科技引领养老产业创新发展行动2025年重点任务清单
- 2.南通市养老产业科技创新产品目录

附件1

南通市科技引领养老产业创新发展行动2025年重点任务清单

序号	重点任务	牵头单位	配合单位
1	将养老产业纳入市级基础科学研究与社会民生科技计划项目支持领域，每年支持科技项目10项左右。	市科技局	市卫健委
2	对接上海人工智能研究院，发挥海安、海门等地机器人产业优势，加快家庭服务、智能护理、康复训练、智能监护、情感慰藉、休闲娱乐等领域机器人产品研发。	市科技局	市工信局、市民政局、市卫健委、市残联，各县（市、区）、市各直属园区
3	深化与宝藤生物等龙头企业合作，加强基因检测、分子诊断等生物技术与老年健康产业的深度融合，加快老年病早期筛查预防产品研发。	市科技局	市工信局、市民政局、市卫健委、市市场监管局，相关县（市、区）、园区
4	加大科技招商力度，每年招引科创项目不少于50个。	市科技局	各县（市、区）、市各直属园区
5	加强对养老领域企业扶持力度，支持企业申报工信部老年用品产品推广目录。	市工信局	各县（市、区）、市各直属园区
6	加快生物医药、医疗器械与康复辅具等产业集聚发展，建设南通市康养科技产业园，争创国家级、省级银发经济产业园区。	市发改委 市科技局	市民政局、市工信局、市医保局，各县（市、区）、市各直属园区
7	聚焦“健康测评、评估—健康干预、管理—康复治疗、医疗保健”抗衰老产业链条，依托市北高新区生物医药和生命健康研究院、复旦大学张江研究院南通科创中心等创新平台，加快打造生命科学抗衰老产业园。	崇川区人民政府	
8	锚定“长寿科技·合成生物”核心主题，聚焦大健康产业，规划建设长寿未来农业园，打造银发经济产业核心区。	如皋市人民政府	
9	推进设施迭代升级，鼓励具备条件的医疗卫生机构按需更新改造医学影像、放射治疗、远程诊疗、手术机器人等医疗装备。	市卫健委	市工信局
10	推进老年友善医院建设，加快推动适老智能化病房改造，在先诊疗后付费、“一	市卫健委	

	号管三天”、检查检验结果互认等健康惠民举措中融入更多老龄友好元素。		
11	推广社区康复辅助器具租赁智慧服务站，建设社区养老科技产品展示体验店，到2025年，打造1-2家养老科技产品展示体验中心。	市民政局	市残联，各县（市、区）、市各直属园区
12	以科技措施提升老年群体宜居环境，建设智慧养老院，发展社区“虚拟养老院”，打造宜居颐养专业住区，提供多层次、连续性、全场景的智慧康养服务。	市住建局	市民政局，各县（市、区）、市各直属园区
13	将老龄友好科技措施纳入改善型住宅建设体系，推进既有建筑适老化改造，提升老年群体居住体验。	市住建局	市房投集团，各县（市、区）、市各直属园区
14	全面推进南通“数字护联网”建设，将“互联网+护理服务”与家庭医生签约、家庭病床、延续性护理等服务有机结合，提升护理工作效率，强化护理服务供给。	市卫健委	各县（市、区）、市各直属园区
15	健全基本养老服务财政经费保障机制，加强产业基金对养老产业项目支持力度，引导社会资金助力银发经济高质量发展。	市财政局	各县（市、区）、市各直属园区
16	完善长期护理保障体系，支持商业保险机构开发与基本保险相衔接的商业补充护理保险，推动实现多层次服务保障。	市医保局	各县（市、区）、市各直属园区
17	探索建立长期护理基本保险和商业补充保险辅助器具目录，逐步扩大生活照料类辅助器具范围，满足失能人员多样化、个性化护理需求。	市医保局	
18	健全养老护理专业技术职称体系，持续优化养老护理专业职称评定、养老护理员职业技能认定等工作，打通养老科技人才职业发展通道。	市人社局	
19	加强“通城养老”综合为老服务平台建设，集成完善各类涉老功能应用，到2027年，实现每年服务老年人超600万人次。	市民政局	市卫健委、市数据局，各县（市、区）、市各直属园区
20	实施“智慧助老”行动，依托社区、养老服务机构、老年大学等，开设“银龄数字课堂”，提升老年人数字素养，2025-2027年年均培训老年人4万人次以上。	市教育局 市民政局	各县（市、区）、市各直属园区

附件2

南通市养老产业科技创新产品目录

序号	类别		产品
1	智慧助老类	具身智能	家庭服务、康复训练、瘫痪助行（外骨骼）、情感慰藉、休闲娱乐机器人，智能护理床、智能轮椅、智能移位器、智能手杖、智能老花镜等
		健康管理	可穿戴设备（智能手环/手表等）、智能药盒、伴老智慧屏、睡眠障碍干预器、智能血压计、智能血糖仪、家用生化指标检测仪等
		智能看护	智能监护传感器、红外看护摄像头、随身呼叫器、姿态识别监护仪、物联网养老健康监护系统、智慧养老呼叫管理平台，防摔倒、走丢、意外设备等
2	生命健康类	生物医药	前沿治疗产品：细胞和基因治疗产品、核酸药物、多肽药物、抗体药物、生物创新药、生物类似药、生物基原料药等； 抗衰老产品：透明质酸、重组胶原蛋白等抗衰老产品原料，抗衰老药物、护肤品等
		医疗器械	植介入医疗器械：人造血管、心脏瓣膜、冠脉支架、人造骨骼等； 功能代偿类辅助器械：仿生/骨传导助听器、矫形器、拐杖、假肢、假牙等； 康复辅具：按摩器、牵引器、失禁康复训练器等
		仪器设备	手术机器人、MRI（磁共振）、CT、超声诊断仪等
		健康服务	老年病（阿尔兹海默、帕金森、肿瘤）早期筛查预防服务/体外诊断试剂盒，基因检测、分子诊断、干细胞治疗服务
		保健食品	功能性食品：营养剂、易食食品、特殊医学用途配方食品、保健食品等； 长寿绿色食品：富硒食品、绿色发酵食品、深海食品、全谷物食品等
3	适老产品类	纺织品	功能性服装（无障碍穿脱服饰、鞋帽）、功能面料服装、功能性家纺用品（抑菌防疮枕芯、被芯、护垫芯）等
		地产家居	高品质智能适老住宅，智能适老化家电、家具、洗浴装置、坐便器、厨房用品，爬楼机、路梯两用轮椅、无障碍扶手，家庭紧急救护设备等
		健康促进	适老运动康复器材（漫步机、冰壶球等），制氧机、足疗机、足浴桶、按摩仪、理疗腰带、理疗护膝等

