



炜衡律师事务所 / 南通
W&H LAW FIRM / NANTONG

《<南通市工伤保险暂行办法>行政规范性文件后评估项目报告》

内部资料
注意保密

《南通市工伤保险暂行办法》 行政规范性文件后评估项目报告



炜衡

南通市人力资源和社会保障局
北京市炜衡（南通）律师事务所

2024 年 6 月

目录

一、前言	1
二、后评估工作概况	3
(一) 评估准备阶段	3
1.成立领导小组	3
2.委托第三方机构进行评估	3
3.制定评估工作方案	4
(二) 评估实施阶段	4
1.文件检索及梳理	4
2.调查问卷	5
3.书面征求意见	5
4.座谈会	5
5.汇总各项评估意见、建议并进行分析	6
(三) 评估报告形成阶段	6
三、评估内容	7
(一) 合法性评估	7
1.制定主体和制定权限合法	8
2.制定程序合法	9
3.主要规定未违反上位法	9
(二) 合理性评估	10
1.亮点制度，彰显南通特色	10

2.权力下沉，职能划分明确	11
3.费率下调，切实减轻用人单位负担	12
4.保障民生，工伤保险基金的使用更加明确	12
5.未雨绸缪，建立风险储备金制度	13
（三）执行性评估	13
（四）协调性评估	14
（五）可操作性评估	17
（六）立法技术性评估	19
（七）实效性评估	20
四、评估结论及建议	29
（一）评估结论	29
（二）建议	30
附件部分	40
附件一：《依据对照表》	40
附件二：调查问卷	58
附件三：公开征求意见	75
附件五：专家论证会	77

《南通市工伤保险暂行办法》 行政规范性文件后评估项目报告

一、前言

从 1951 年政务院颁布《劳动保险条例》开始，中国的工伤保障制度也已经走过了 70 多年的发展历程。经过 70 多年的不断改革和创新，我国的工伤保险制度已经成为世界上覆盖劳动者人数最多、保障功能健全、具备工伤预防、工伤康复、工伤补偿“三位一体”的社会保险制度，成为了工伤职工的保护伞、工业化和城镇化的安全网、社会和谐的稳定桩，成为我国社会保障制度的重要组成部分。

《南通市工伤保险暂行办法》（以下简称《暂行办法》）经 2015 年 8 月 13 日南通市十四届人民政府第 52 次常务会议审议通过，2015 年 10 月 1 日起施行。随着国家“放管服”改革日益向纵深发展以及工伤保险省级统筹等最新意见的出台，经 2020 年 12 月 24 日十五届市政府第 65 次常务会议审议对《暂行办法》进行了第一次修订。此次修订围绕着统一参保范围和参保对象、统一费率政策和缴费标准、统一工伤认定和劳动能力鉴定办法、统一待遇支付标准、统一经办流程和信息系统的基礎上，建立市级财政专户管理制度，实行省级风险储备金制度；将工伤认定行政确认事项下放到各县（市、区）；明确劳动能力鉴定委员会代表组成及鉴定组织开展事宜；明确建设工程施工企业参保及职业病职工待遇支付；根据实际需要，提高工伤预防费使用比例；根据经办职能调整及文件规定，修改相应条款保障基金稳健运行

等方面进行了完善。

通过对新修订的《暂行办法》实施四年来的情况进行后评估，以期达到：（1）评估《暂行办法》作为行政规范性文件的合法性、合理性、执行性、协调性、可操作性、立法技术性、实效性；（2）评估《暂行办法》在实施过程中取得的效果，在征求各方意见的基础上完善《暂行办法》的内容，并对《暂行办法》后续的实施作出客观评价。通过对行政规范性文件后评估工作的进行，将最大程度反映民意、集中民智，促进我市工伤保险工作的高质量发展。

二、后评估工作概况

为加强对市政府行政规范性文件执行情况和实施效果评估，根据南通市人民政府办公室《关于进一步做好市政府规范性文件后评估工作的通知》（通政办发〔2015〕5号）、《江苏省行政规范性文件管理规定》（江苏省政府令第158号）的要求及法治政府建设相关要求，经市人民政府同意，决定开展2024年度市政府规范性文件后评估工作，需对《南通市工伤保险暂行办法》（通政规〔2020〕8号）进行后评估。南通市人力资源和社会保障局认真部署后评估相关工作，具体流程和工作方法如下：

（一）评估准备阶段

1. 成立领导小组

为保障《暂行办法》行政规范性文件后评估工作的顺利进行，确保评估效果，2023年6月南通市人力资源和社会保障局成立了《暂行办法》行政规范性文件后评估领导小组，由局主要负责人任组长，分管法治工作领导任副组长，局工伤处等相关处室负责人为成员。

2. 委托第三方机构进行评估

为了保证评估结论的客观性、公正性和专业性，南通市人力资源和社会保障局根据《市政府办公室关于进一步做好市政府规范性文件后评估工作的通知》（通政办发〔2015〕5号）第六条的规定，委托第三方机构北京市炜衡（南通）律师事务所¹作为《暂行办法》行政规范性文件后评估项目的评估机构，负责具体开展《暂行办法》后评估调研活动及报告

¹ 本报告执笔人和课题主要负责人：北京市炜衡（南通）律师事务所律师团队，团队成员为王菁、谢庆斌、官晓娜。

撰写等工作。

3. 制定评估工作方案

根据《市政府办公室关于进一步做好市政府规范性文件后评估工作的通知》（通政办发〔2015〕5号）第二条的规定，评估小组制订了《暂行办法》行政规范性文件后评估实施方案，明确了本次评估活动主要分为四个阶段：

第一阶段为前期准备阶段，主要工作是拟定项目提纲，明确项目组负责人及成员分工、明确阶段性目标，针对《暂行办法》的具体制度，将调查对象分成行政机关工作人员和社会公众两类、并分别完成对应调查问卷的设计、印刷、发放和录入；第二阶段为调研论证阶段，主要工作是书面征求各方意见，邀请相关单位、人员和专家学者召开座谈会，分析汇总所有相关数据；第三阶段为评估报告形成阶段，主要工作内容为撰写《暂行办法》行政规范性文件后评估报告的初稿，并召开专家论证会、组织专家对初稿进行研讨；第四阶段为评估报告修改及定稿阶段，主要工作内容为结合专家论证会的专家意见，修改完善、并形成正式评估报告。

（二）评估实施阶段

根据具体评估工作方案，评估小组有序展开了调查研究活动。

1. 文件检索及梳理

对《暂行办法》实施以来相关的法律、法规、政策、文件、报告、资料进行了详细地梳理和分析，通过撰写制定依据对照表（详见附件一）的方式，详细地将《暂行办法》与上位法进行了比较分析，并论证其合法性、合理性、协调性、

可操作性和立法技术等。此外，由于工伤保险工作涉及到的领域较多，因此对《暂行办法》所涉及的相关法律法规和其他地区的相关规定亦进行了收集整理和分析比较。

2. 调查问卷

评估小组在广泛查阅相关资料、听取相关职能部门意见以及社会公众的反馈，在与南通市人力资源和社会保障局办公室充分沟通基础上，反复斟酌讨论，形成了分别针对社会公众的满意度调查问卷共计 29 个问题以及针对机关工作人员的调查问卷共计 26 个问题。（详见附件二）

本次问卷发放通过“问卷星”平台在线上进行，在南通市人力资源和社会保障局的组织协调下，完成线上抽样问卷，问卷回收率为 100%。问卷中统计得出的各项统计数据是评估报告中不可或缺的部分。

3. 书面征求意见

为总结《暂行办法》实施以来的效果和存在的问题，南通市人力资源和社会保障局向社会公开书面征求意见，相关部门高度重视并对反馈的意见进行了研究分析，这些意见建议为《暂行办法》的评估和完善提供了重要的参考。（详见附件三）

4. 座谈会

为了全面获取第一手信息，听取政府相关部门的意见，评估小组邀请了税务、财政等相关职能部门、南通市人力资源和社会保障局相关处室、各区县人力资源和社会保障局相关科室、用人单位代表、公众代表参加座谈会。通过座谈会，评估小组充分听取了《暂行办法》出台以来政府相关部门的

工作人员对《暂行办法》具体实施状况的看法，各方提出的宝贵意见也为评估小组的调查和研究提供了方向，为最终评估结论的形成打下了坚实的基础。（详见附件四）

5. 汇总各项评估意见、建议并进行分析

在综合采用上述各种评估方法进行调查研究之后，评估小组取得了分析素材和各类数据，完成了数据分析，客观反映出《暂行办法》实施以来所取得的绩效和存在的问题，为最终评估报告的形成提供了理论和实践上强有力的支持。评估小组通过对这些材料进行汇总和分析，得出了本评估报告的初步结论。

（三）评估报告形成阶段

在收集整理相关的统计数据 and 意见、建议之后，评估小组开展了内部讨论，对评估报告的起草、评估结果的立论等问题进行了探讨，开始了《暂行办法》后评估报告的起草和撰写工作。

2024年6月21日，评估小组主持召开了《暂行办法》行政规范性文件后评估专家论证会，邀请了相关领域的理论和实务专家参会，听取了各位专家和相关领导对于评估报告初稿的意见以及建议（详见附件五）。会后，评估小组对评估报告及时作了修改和完善，完成了本评估报告。

三、评估内容

结合行政规范性文件后评估的目的及《暂行办法》实施以来的具体情况，重点从合法性、合理性、执行性、协调性、可操作性、立法技术性、实效性等七个方面进行逐项评估。

（一）合法性评估

合法性评估，是指通过文义解释法、目的解释法、比较分析法等方法，审查《暂行办法》是否违反上位法律、法规和规章的立法宗旨、指导思想、基本原则以及具体规定，是否存在立法冲突。通过梳理，《暂行办法》的上位法主要包括：

- （1）《中华人民共和国社会保险法》（法律，2018年修正）
- （2）《工伤保险条例》（行政法规，2010年修订）
- （3）《社会保险费征缴暂行条例》（行政法规，2019年修订）
- （4）《关于执行〈工伤保险条例〉若干问题的意见(二)》（部门规章，2016年）
- （5）《工伤预防费使用管理暂行办法》（部门规章，2017年）
- （6）《江苏省社会保险费征缴条例》（地方性法规，2020年修正）
- （7）《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》（地方政府规章，2015年）
- （8）《江苏省工伤职工劳动能力鉴定管理办法》（地方政府规章，2016年）

(9)《省人社厅 省卫生健康委员会 省总工会关于调整江苏省劳动能力鉴定委员会及办公室成员的通知》，（行政规范性文件，2020 年）

(10)《江苏省人力资源和社会保障厅关于执行〈工伤保险条例〉若干问题的意见》（行政规范性文件，2020 年）

(11)《江苏省人力资源和社会保障厅关于印发〈江苏省工伤保险医疗管理暂行办法〉的通知》（行政规范性文件，2020 年）

根据上述法律、法规、规章的规定，对《暂行办法》合法性评估的具体情况如下：

1. 制定主体和制定权限合法

《暂行办法》于 2015 年 8 月 13 日由南通市十四届人民政府第 52 次常务会议审议通过，并于同年 9 月 1 日以市政府“通政规〔2015〕3 号”文件的形式向社会公布，于同年 10 月 1 日起施行。《暂行办法》的修订于 2020 年 12 月 24 日经南通市十五届人民政府第 65 次常务会议审议通过，自 2020 年 12 月 31 日起施行。《暂行办法》的立法目的是“进一步健全工伤保险制度，增强工伤保险抗风险能力，保障工伤职工的合法权益，”是结合《工伤保险条例》（国务院令第 586 号）、《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》（江苏省人民政府令第 103 号）和《社会保险费征缴暂行条例》（中华人民共和国国务院令第 259 号，中华人民共和国国务院令第 710 号第一次修订）及相关政策规定与南通市实际情况制定的暂行办法。南通市人民政府作为设区的市一级人民政府，有相关行政规范性文件的制定权限。因此，从制定依据、制定主

体等方面来看,《暂行办法》的制定主体及制定权限合法。

2. 制定程序合法

《暂行办法》被列入市政府文件修改计划后,南通市人力资源和社会保障局在调研学习兄弟城市做法后,形成了修订初稿。并先后召开市有关部门座谈会、企业代表座谈会、书面征求各县(市、区)部门意见以及网上公开征求社会公众意见,共收到14条类型化意见和建议。由于有些问题不适宜在《暂行办法》中规定,最终采纳11条。在此基础上形成了修订稿,报市司法局审核,形成了最终的送审稿。在严格按照规定经过合法性审核后,经南通市十五届人民政府第65次常务会议审议通过,自公布之日起施行,以“通政规〔2020〕8号”文件的形式向社会公布。

《暂行办法》制定的程序严格执行了当时省、市行政规范性文件制定的相关规定,按照评估论证、征求意见、合法性审核、集体审议决定、向社会公布等所有规定的程序进行,不存在违反法定程序的情形。

3. 主要规定未违反上位法

《暂行办法》共六章四十六条,通过制定依据对照表(详见附件一)的方式,详细地将《暂行办法》与上位法进行了比较分析,可以较为清晰地看出,其在职责分工,工伤保险参保与基金征缴,工伤预防、医疗、认定、鉴定和康复,待遇支付,监管与法律责任等方面进一步细化了《工伤保险条例》、《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》、《社会保险费征缴暂行条例》等行政法规、地方政府规章的规定。《暂

行办法》的主要制度、机制设置与上位法的立法目的、基本原则和主要规定基本一致，未发现明显违反上位法的情况。

（二）合理性评估

合理性评估，是指综合运用价值判断法、规范分析法、实证论证等方法对《暂行办法》中所规定的内容是否能体现公平、正义、效率等法治价值；制度设计是否具有必要性和可行性；是否与相关制度相协调、配套等问题进行评估。

从后评估调研结果来看，《暂行办法》中的制度规定较为合理，各项制度的制定与实施具有必要性和可行性，能够结合南通地区的实践经验和实际情况，具有制度的合理性。具体来说：

1. 亮点制度，彰显南通特色

《暂行办法》中规定了一些较有亮点的特色制度，既顺应了我市经济社会发展的需求，也为广大劳动者提供了更好的权益保障。

如《暂行办法》针对我市是建筑之乡，建筑工程施工企业发生工伤风险率较高的特点，明确建设工程施工企业，在本市行政区域内从事生产经营期间，应为所使用的人员办理实名制工伤保险参保手续。也就是说，企业在承接施工工程后，需要在工程施工开工前为职工办理工伤保险参保手续。建设工程主管部门在办理安全措施查验手续时，负责查验企业工伤保险参保情况。实名制参保可以有效保障职工的合法工伤权益，切实提高建筑项目工伤的保障水平。但是根据《暂行办法》第九条第四款规定涉及到的主要建设工程施工企业，包括“房屋建筑、铁路、公路、港口、水利、电力、桥梁、

矿山、市政公用等土木工程企业以及园林绿化等各类工程施工企业”，但未明确农村房屋改建以及房屋装潢是否需要参加工伤保险。

又如将“五统一”制度写入《暂行办法》，体现了我市工伤保险管理工作改革发展的前瞻性和引领性，将进一步提高工伤保险基金的统筹层次，扩大工伤保险的覆盖面，增强工伤保险基金的保障能力，降低人为干预的可能性及其附带的执法风险，加强对统筹区的内部控制和现代化管理。

此外，《暂行办法》建立了工伤预防、康复和补偿“三位一体”的工伤保障体系，坚持医疗康复与职业康复并重的原则，从制度上给予工伤职工更多人本关怀，彰显了制度的“温度”。

2. 权力下沉，职能划分明确

《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》（省政府令第103号）规定设区的市人民政府确定的县级以上地方人民政府社会保险行政部门负责本行政区域内的工伤保险工作。再此基础上，《暂行办法》明确了市县两级人力资源和社会保障部门的职责分工；明确了市工伤保险经办机构依法具体承办市区工伤保险经办业务，并对全市工伤保险经办业务负总责；各县（市）工伤保险经办机构依法具体承办所辖区域工伤保险经办业务。

按照“放、管、服”要求和属地管理原则，方便用人单位和职工就近办理工伤保险事宜，规定各县(市、区)、市经济技术开发区、苏通科技产业园区、通州湾江海联动开发示范区人力资源社会保障部门负责所辖区域内工伤保险工作。

根据行政主管部门职能调整及时调整由市税务部门负责市区范围内工伤保险费的征缴工作，各县（市）税务部门分别负责所辖区域内工伤保险费的征缴工作。市财政部门负责市级工伤保险基金的财政专户管理。

在《暂行办法》的修订中严格遵循高效便民原则，明确市劳动能力鉴定机构负责日常工作，各县（市）人社行政部门分别负责管辖范围内工伤职工的劳动能力鉴定组织工作。关于工伤认定的职能，规定各县(市、区)人社部门负责所辖区域内工伤保险工作，方便用人单位和职工就近办理工伤保险事宜，但是在这个过程中，需要进一步对相关人员和编制进行配套支持。

3.费率下调，切实减轻用人单位负担

工伤保险实行的是行业差别费率。根据省工伤保险省级统筹实施意见，全省实行统一的费率政策和缴费标准，因此《暂行办法》在修订中，调整了工伤保险费率，由原来缴费基数的0.8—3.1%降到0.2—1.9%，实实在在地给用人单位减轻了负担。问卷调查显示，在关于实行行业差别费率的规定是否符合公平、公正原则的评价中，超过95%的执法人员调查对象表示符合或比较符合；在关于建设工程施工企业按项目合同额的一定比例缴费参保的收费标准是否合理的评价中，超过93%的执法人员调查对象表示符合或比较符合。

4.保障民生，工伤保险基金的使用更加明确

《暂行办法》中对工伤保险基金的使用范围严格执行了省文件规定，明确工伤保险基金用于工伤职工的工伤保险待遇、劳动能力鉴定、工伤预防、工伤康复以及法律、法规规

定的用于工伤保险的其他费用的支付。尤其是在工伤预防方面，提高了工伤预防费的使用比例，规定工伤预防费在上年基金征收总额的3%内安排工伤预防项目，报市人社局、市财政局批准后执行；需要超过3%，应当报请省人社厅和省财政厅同意。通过增加工伤预防的资金支持，能够强化工伤预防在“预防、康复、补偿”三位一体制度中的基础性作用。

5. 未雨绸缪，建立风险储备金制度

根据省工伤保险省级统筹的实施意见的要求，全省工伤保险实行省级统筹，《暂行办法》配套建立市级财政专户管理制度。此外，还规定了工伤保险基金实行风险储备金制度，并进一步明确当储备金不足以支付工伤保险待遇的，由各县（市）、市区人民政府垫付。一系列的制度目的在于确保工伤保待遇能够及时、充分支付。

（三）执行性评估

执行性评估，是指对《暂行办法》在实际执行中的效果，包括行政机关是否按照文件要求开展工作，是否存在违法违规行为，以及《暂行办法》执行过程中遇到的困难和问题等进行评估。

总的来说，《暂行办法》中的具体制度在实践中得到了落实和细化。对于《暂行办法》中规定的本市工伤保险的参保和基金征缴、待遇的支付、“三位一体”的工伤保障体系、工伤保险基金的监管都得到了有效的落实。工伤保险的行政主管部门、税务财政等相关职能部门、工伤保险经办机构、劳动能力鉴定委员会等能按照《暂行办法》的规定，严格履行各自职责。在《暂行办法》的适用中，完善了工伤保险多

层次服务体系，有效推进工伤预防提质增效，切实提升工伤保险服务水平，积极防范化解工伤保险风险。

（四）协调性评估

协调性评估，是指《暂行办法》与行政规范性文件、国家和省的相关政策是否存在冲突，建立的配套制度是否完备、互相衔接。

1. 按照工伤保险省级统筹实施意见做相应规定

根据《省政府办公厅关于江苏省工伤保险省级统筹的实施意见》（苏政办发〔2020〕3号），规定实行统一参保范围和参保对象、统一费率政策和缴费标准、统一工伤认定和劳动能力鉴定办法、统一待遇支付标准、统一经办流程和信息系统的基础上，建立市级财政专户管理制度，实行省级风险储备金制度。《暂行办法》做了配套的规定，且规定内容不冲突。

2. 将工伤认定行政确认事项下放到各县（市、区）

根据《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》（省政府令第103号）规定设区的市人民政府确定的县级以上地方人民政府社会保险行政部门负责本行政区域内的工伤保险工作。

《暂行办法》按照“放、管、服”要求和属地管理原则，方便用人单位和职工就近办理工伤保险事宜，规定各县(市、区)、市经济技术开发区、苏通科技产业园区、通州湾江海联动开发示范区人力资源社会保障部门负责所辖区域内工伤保险工作。

3. 明确劳动能力鉴定委员会代表组成及鉴定组织开展事宜

根据《江苏省工伤职工劳动能力鉴定管理办法》（苏人社规〔2016〕2号）以及《省人社厅 省卫生健康委员会 省总工会关于调整江苏省劳动能力鉴定委员会及办公室成员的通知》（苏人社函〔2020〕30号），明确劳动能力鉴定委员会的代表由市人力资源和社会保障行政部门、卫生健康行政部门、工会组织、医疗卫生机构、社会保险经办机构代表以及用人单位代表组成。根据工作实际，《暂行办法》明确市劳动能力鉴定机构负责日常工作，各县（市）社会保险行政部门分别负责管辖范围内工伤职工的劳动能力鉴定组织工作。

4.明确建设工程施工企业参保及职业病职工待遇支付

根据人社部《关于执行〈工伤保险条例〉若干问题的意见(二)》（人社部发〔2016〕29号）规定建设工程施工企业，在本市行政区域内从事生产经营期间，应为所使用的人员办理实名制工伤保险参保手续。因此《暂行办法》9、10、11条作出了相关的规定。

根据人社部《关于执行〈工伤保险条例〉若干问题的意见》（人社部发〔2013〕34号）规定职业病工伤保险责任单位在职人员从业期间依法缴纳工伤保险费的，由工伤保险基金与用人单位按照规定支付工伤保险待遇。工伤责任单位不存在的，可以向地方人民政府医疗保障、民政部门申请相关救助。《暂行办法》对此也做出了配套规定。

5.根据实际需要，提高工伤预防费使用比例

提高预防费使用比例，能为工伤预防提供强有力的资金支持，强化工伤预防在“预防、康复、补偿”三位一体制度

中的基础性作用。根据《工伤预防费使用管理暂行办法》（人社部规〔2017〕13号）第五条及预防费实际使用情况，提高预防费征收比例，规定工伤预防费在上年基金征收总额的3%内安排工伤预防项目，报市人力资源和社会保障部门、市财政部门批准后执行。需要超过3%的，应当报请省人力资源和社会保障部门和财政部门同意。在《暂行办法》第13条第4款作出了规定。

6. 配套《暂行办法》出台相关文件和工作制度

根据2020年省人社厅《工伤保险经办规程》的要求，市人社局进一步明确工伤认定双人复核制度，明确受理、经办和审核人员的岗位职责，严禁一人到底；施行主体责任制度、疑难案件法核制度、联合会审制度和处室业务例会制度等内控制度；工亡案件和疑难案件在作出认定决定前必须经集体讨论等制度。

为了配套《暂行办法》的实施，2022年市人社局制定并印发《关于进一步规范完善工伤认定内控制度的通知》（通人社工〔2022〕4号），从优化业务流程、加强疑难案件研讨、加强信息系统和档案管理三个方面对工伤认定内控制度进行了细化。2022年6月印发《关于开展2021年度工伤保险省级统筹评估工作的通知》（通人社工〔2022〕5号），对全市各县（市区）的工伤认定和基金运行情况进行评查。此外还印发《关于进一步规范工伤事故备案服务工作的通知》（通人社工〔2022〕6号），进一步完善工伤事故备案服务制度，指导第三方机构做好工伤事故备案服务工作。

2023年市人社局印发了《南通市2023年工伤保险工作要

点》，明确2023年重点工作任务，开展县（市、区）省级统筹评估工作，对工伤认定、鉴定和待遇支付进行检查。

综上所述，《暂行办法》立法时与规范性文件、国家和省的相关政策之间不存在不协调的问题，相关配套制度完备且互相衔接。

值得注意的是，2020年1月江苏省人力资源社会保障厅、江苏省财政厅、江苏省税务局联合印发了《江苏省工伤保险费率管理办法》（以下简称《办法》），并在2023年11月22日进行了修订，其中细化了工程建设项目参保的缴费政策及浮动标准。《办法》明确各类工程建设项目以项目或标段为单位参加工伤保险的，缴费比例根据各地区上一年度工程建设项目工伤保险基金收支比确定，考虑到近些年全省工程建设项目工伤保险基金收支情况赤字较为严重，对于地区工程建设项目收支比不同的情况，《办法》由低到高依次为一档至四档确定2024年收支比例，其对应的缴费比例分别为参保项目或标段的工程总造价的0.9‰、1.5‰、2.5‰、3‰。这个缴费比例和《暂行办法》第10条的规定不完全一致。

（五）可操作性评估

可操作性是指法律规则、具体制度设计能够得到具体执行和遵守，包括职权划分是否清晰、制度是否简便易于操作、是否符合本地实际情况等。

1. 具体程序设置

《暂行办法》对工伤保险的参保、劳动能力的鉴定、工伤待遇支付等建立了较为完整且可操作的程序，使各方主体能明确自己的权利义务。但值得注意的是《暂行办法》第十

三条第二款中规定的“用人单位发生工伤事故的，应在24小时内向工伤保险经办机构备案，并按有关规定进行事故分析，明确责任，向工伤保险经办机构提交事故分析报告、整改措施和处理结果”，但在实际中，用人单位发生工伤事故的，均向工伤保险行政部门备案，提交事故分析报告、整改措施和处理结果，存在实践操作上的差异。此外，《暂行办法》第十四条规定“工伤保险经办机构工作人员根据工作需要，进入有关单位和事故现场以及医疗机构进行调查，有关单位和个人应当予以协助”，但人社部将“工伤认定”视为公共服务，经办机构人员没有行政执法权，实践中较难开展调查。

2. 工伤保险基金监管

《暂行办法》第五章用十一条规定了对工伤保险基金的监督管理，这部分也是2020年对《暂行办法》进行修改的重点，分别从工伤保险基金纳入市级社会保障基金财政专户，统一核算与监管，实行收支两条线管理；基金收支预决算和基金年度计划；统一设立会计科目，对各县（市）、市区工伤保险基金实行分户记账管理；工伤保险当期基金收入入库划拨，市工伤保险经办机构根据预算，统一向市级财政部门申报月度资金使用计划，财政部门按月及时拨付；工伤保险基金支付；工伤保险基金实行风险储备金制度；工伤保险征缴、支付的监管等。具体来说：如《暂行办法》第三十六条基金年度计划上位法及省规定中未作明确要求，《暂行办法》作出了规定；《暂行办法》第三十九条明确落实了工伤保险基金市级财政专户管理；《暂行办法》第四十条是根据《江

苏省实施《工伤保险条例》办法》的规定，明晰工伤保险基金的使用范围，较修改前增加了工伤预防、工伤康复的使用。通过《暂行办法》的有效贯彻落实，明确了“谁来管”、“管什么”、“怎么管”三大问题。

3. 具体标准设计

《暂行办法》第10条明确了建设工程施工企业的参保比例；第13条第4款规定了工伤预防费中安排工伤预防项目的总额比例及其批准程序；第四章待遇支付中细化了不同工伤职工伤残等级的待遇支付标准，有些为计算公式（如《暂行办法》第22条），有些为具体的数额标准（如《暂行办法》第27条、30条）；有些规定了动态调整机制（如《暂行办法》第31条）。

总的来说，《暂行办法》在制定时按照上位法及省一级配套文件的规定进行制度设计，又有一定的实践基础，结合南通市工伤保险管理的工作实际，相关的措施具有必要性，且具有可操作性。

（六）立法技术性评估

立法技术性，是指规范性法律表达，包括立法内容是否完整，立法的要素是否齐全、完备，立法的体例安排是否规范和统一，立法语言的运用是否准确、严谨和简明等。

1. 文本结构

首先评估文本结构的完整性。《暂行办法》共六章，分别为：总则、工伤保险参保与基金征缴、工伤预防、医疗、认定、鉴定和康复、待遇支付、工伤保险基金的监督管理和法律责任和附则。《暂行办法》总计四十六条，对于立法目

的、适用范围、职权划分、制度落实、法律责任等方面都有详细的明确规定。从整体上看，文本结构基本完整。其次考察文本体系结构的合理性。总的来说，《暂行办法》前后条文之间可以做到相互呼应，逻辑关系明确严谨，体系结构比较合理。

2. 语言表达

立法语言的准确性，即立法中法律用语具有内在逻辑的严密性和表达的准确性，不存在概念之间矛盾、前后不一致、语言使用不规范等情况。通过对《暂行办法》法律文本用语的分析，评估组认为，《暂行办法》语言表达准确，法律概念术语准确、统一、规范。没有非法律性语言表述，标点符号、数字的表述符合立法要求。

（七）实效性评估

《暂行办法》的实施，为南通市市域范围内工伤保险制度的落实发挥了积极作用，提供了法治保障。结合《暂行办法》所涉及到的主要制度，从具体落实的情况来看：

1. 基本情况

从统计修订以来本市工伤保险的基本情况分析几个重要的相关数据。

第一，是《暂行办法》修改后全市工伤保险的参保人数。2021年12月全市工伤保险参保人数148.27万人；2022年12月全市工伤保险参保人数为155.97万人；2023年12月全市工伤保险参保人数160.98万人，按单位参加工伤保险人数155.45万人，分别完成全年目标任务的103.2%、102.9%；在建和新开工建设项目参保率达到100%。我市工伤保险的参保人数逐年增加，参保人数超过了目标任务。

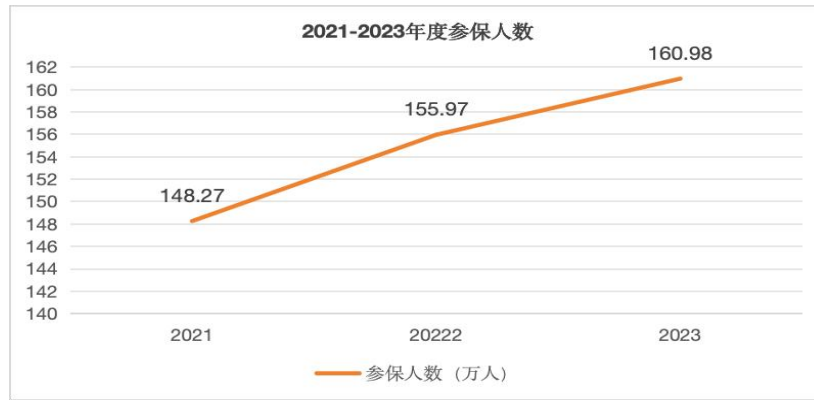


图 3-1：2021-2023 年度参保人数

第二，从工伤保险基金收入情况来看，2021 年全年全市基金收入 6.7 亿元；2022 年全年基金收入 8.41 亿元；2023 年全年基金收入 8.92 亿元。

第三，从全市受理工伤认定申请情况来看，2021 年，全市共办结工伤认定 14243 件，其中认定（视同）工伤 14034 件，占比 98.53%；不予认定工伤 112 件，不予受理 97 件。2022 年，全市共办结工伤认定 13354 件，其中认定（视同）工伤 13048 件，占比 97.71%；不予认定工伤 123 件，不予受理 183 件。2023 年，全市共办结工伤认定 14540 件，其中认定（视同）工伤 14095 件，占比 96.94%；不予认定工伤 208 件，不予受理 237 件。

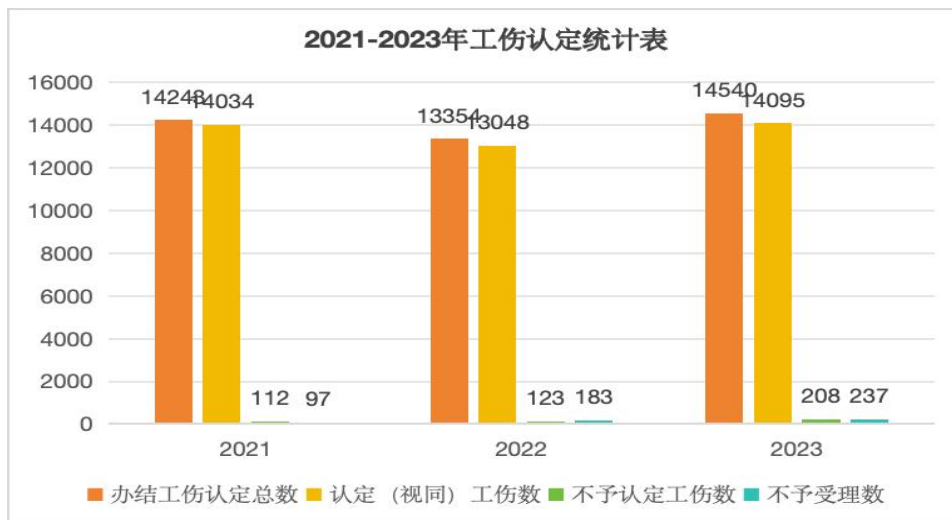


图 3-2：2021-2023 年度工伤认定统计表

总体来看，一方面，近三年工伤认定数量居高不下。受我市产业结构影响（建筑、船舶、纺织等高危行业较多），近三年的全市工伤认定案件数量在年均在 13000 件以上；全市工伤事故发生率 0.8%，工伤保险基金压力较大。另一方面，认定（视同）工伤中参保的占比从 76.55%—85.5%不等，仍然有一些用人单位未给劳动者按照规定缴纳工伤，在调查中，有 6.84%的公众调查对象表示没有参保。如何降低事故发生率，防范工伤保险风险，是当前十分紧迫的问题。

第四，从劳动能力鉴定申请情况来看，2021 年完成劳动能力鉴定 10323 件，其中工伤初次鉴定 9161 件、复核鉴定 280 件、非因工（因病）初次鉴定 839 件，非因工（因病）复核鉴定 43 件；2022 年完成劳动能力鉴定 9415 件，其中工伤初次鉴定 8406 件、复核鉴定 215 件，非因工（因病）初次鉴 757 件，非因工（因病）复核鉴定 37 件；2023 年完成劳动能力鉴定 16745 件，其中工伤鉴定 15049 件，复核鉴定 429 件，非因工（因病）鉴定 1562 件，职业伤害 134 件，非因工（因病）复核鉴定 107 件。

2. 具体内容分析

第一，宣传和贯彻落实方面。在对社会公众是否了解《南通市工伤保险暂行办法》的调查中，有 56.84%的调查对象比较了解，32.91%的调查对象表示听说过有所了解，有 10.26%的调查对象表示不了解。在公众对工伤保险了解情况调查中，42.74%的调查对象表示了解，54.27%的调查对象表示一般了解，另有 2.99%的调查对象表示完全不了解。对于工伤保费的缴费情况，通过调查仅有 67.95%的调查对象是了解的。



图 3-3：社会公众对《暂行办法》及工伤保险的知晓度

公众最关心《暂行办法》工伤保险哪些制度的调查中，从高到低依次是什么情况能认定为工伤和不予受理工伤认定情形（82.48%）、工伤职工应享受哪些待遇（82.48%）、工伤认定的程序（71.79%）、工伤康复费用的支付（67.09%）、工伤保险的缴费基数和费率的确定机制（58.12%）、参加工伤保险的强制力度（56.84%）。

下表是公众对于工伤保险基金用途的了解情况，公众对于工伤保险基金用途的了解还不够全面。

工伤保险基金用途	比例
A.工伤职工的工伤保险待遇支出	97.01%
B.劳动能力鉴定	64.1%
C.工伤预防	50.85%
D.工伤康复	68.38%
E.职业病治疗	58.55%
F.法律、法规规定的用于工伤保险的其他费用的支付	54.7%

表 3-4：社会公众对工伤保险基金用途的了解度

在执法人员对《暂行办法》管理对象是否熟知并遵守《暂行办法》的调查中，没有调查对象表示管理对象不了情的情形，但在遵守过程有大部分主动遵守，少部分被动遵守。对于《暂行办法》的内容是否符合本市实际情况的调查中，69.66%的调查对象认为符合；23.60%的调查对象表示比较符

合；6.74%的调查对象表示基本符合。

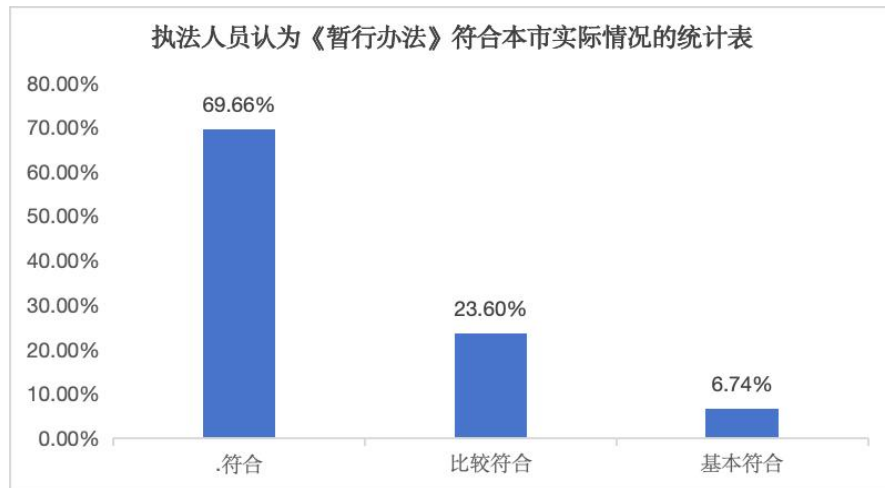


图 3-5：执法人员认为《暂行办法》符合本市实际情况的统计表

第二，满意度评价。公众中超过 99%的调查对象对本地人力资源和社会保障局、本地工伤保险经办机构在工伤保险相关工作表示满意。在执法人员对于《暂行办法》自施行以来，在规范和做好南通工伤保险工作方面成效的评价上，89.89%的调查对象表示效果显著；8.99%的调查对象表示效果一般；仅有 1.12%的调查对象表示效果不够理想。

在对意外事故发生后社会对伤者提供的医疗救助的及时性和经济赔偿的赔偿金额的满意度评价方面，非常满意的占比为 43.59%，比较满意的占比为 37.18%，0.85%的调查对象表示不满意，另有 18.38%的调查对象表示不清楚。



图 3-6：执法人员及社会公众对工伤保险工作的满意度

第三，管理职能方面。执法人员对于《暂行办法》对主管部门和相关部门在工伤保险制度中职责权限划分是否明确的调查中，表示明确或者比较明确的占比分别为 73.03%和 20.22%；表示基本明确和不太明确的占比为 4.49%和 2.25%。对于工伤认定权下放给各县（市）、区人社部门的情况分析，96.59%的调查对象表示已经下放。

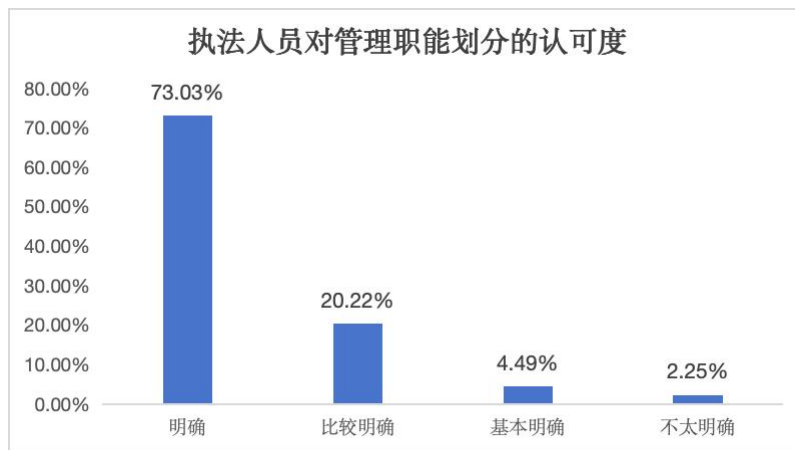


图 3-7：执法人员对管理职能划分的认可度

第四，制度落实情况方面。执法人员对于《暂行办法》是否能有针对性地、有效地解决工伤保险制度中存在的问题，表示能有效解决的占比为 71.59%；基本能有效解决的占比为 23.86%；部分能有效解决的占比为 3.41%。执法人员对于《暂行办法》中健全工伤保险制度，增强工伤保险抗风险能力，保障工伤职工的合法权益的立法目的是否实现的评价中，56.82%的调查对象表示已经实现，38.64%的调查对象表示基本实现。总的来说，《暂行办法》能较好地发挥其制定目的和功能。

对于用人单位是否为劳动者足额缴纳了工伤保险的调查中，有 5.98%的公众调查对象表示有缴纳但是没有足额，另有 1.71%的公众调查对象表示没有缴纳。

对《暂行办法》在实行过程中“五统一”的制度落实的

调查中，近 98%的执法人员调查对象表示落实较好；在对市劳动能力鉴定委员会人员组成规定的合理性评价中，超过 95%的执法人员调查对象表示合理或比较合理；在对于《暂行办法》关于待遇支付的规定是否合理的评价中，超过 93%的执法人员调查对象表示合理或比较合理；在《暂行办法》关于工伤预防、工伤康复与工伤补偿“三位一体”的工伤保障体系是否建立，是否能满足工作需要的评价中，所有调查对象表示已经建立了“三位一体”的工伤保障体系其中有超过 96%的调查对象能够或者基本能够满足工作的需要。对此，公众中 57.26%的调查对象表示已经建立了，且执行效果较好；35.9%的调查对象表示规定很好，但执行起来难度太大；6.84%的调查对象表示规定有了，但还未真正建立起来。



图 3-8：执法人员及社会公众对“三位一体”的合理性评价

第五，具体标准的制定方面。公众对于目前的工伤保险待遇水平的评价中，50.43%的调查对象表示合理，41.88%的调查对象表示比较合理，另有 7.69%调查对象表示不合理、建议提高工伤保险待遇水平。

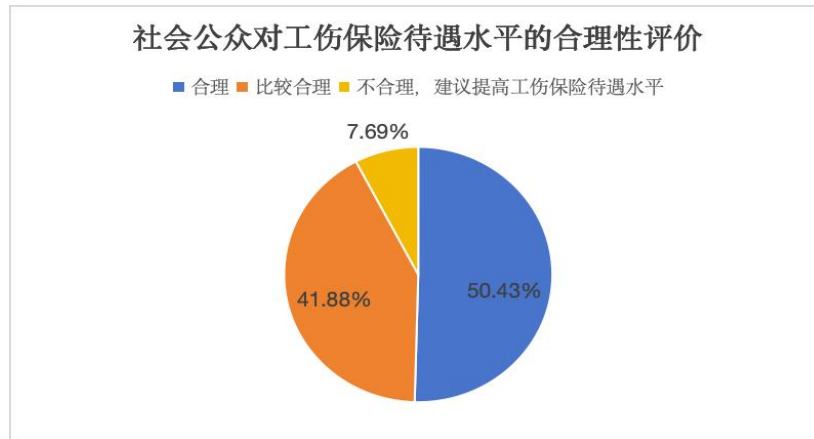


图 3-9: 社会公众对工伤保险待遇水平的合理性评价

对于工伤职工住院伙食补助费、非住院期间的食宿费用标准是否合理,执法人员中 71.91%的调查对象和公众中 59.4%的调查对象表示比较合理;执法人员中 22.47%的调查对象表示比较合理,对此,公众中 12.82%的调查对象表示但非住院期间的食宿费用偏低,12.39%的调查对象表示住院治疗工伤的伙食补助费偏低;另有执法人员中 4.49%的调查对象和公众中 15.38%的调查对象表示不合理。



图 3-10: 执法人员及社会公众对工伤职工住院伙食补助费、非住院期间的食宿费用标准满意度

第六, 工伤保险监督管理方面。在对执法人员行政执法过程中,接受行政处罚或者收到投诉的用人单位,主要处罚或者投诉原因分析中,56.82%的调查对象表示是关于主动及时办理参保人员增减手续,按月自行申报、按时足额缴纳工伤保险费的事项;35.23%的调查对象表示是建设工程施工企

业未为所使用的人员办理实名制工伤保险参保手续事项；35.23%的调查对象表示是用人单位发生工伤事故的，未在24小时内向工伤保险经办机构备案，并按有关规定进行事故分析，明确责任，向工伤保险经办机构提交事故分析报告、整改措施和处理结果；35.23%的调查对象表示是职工应当参加工伤保险而未参加发生工伤的，由用人单位支付工伤保险待遇但未支付事项等。

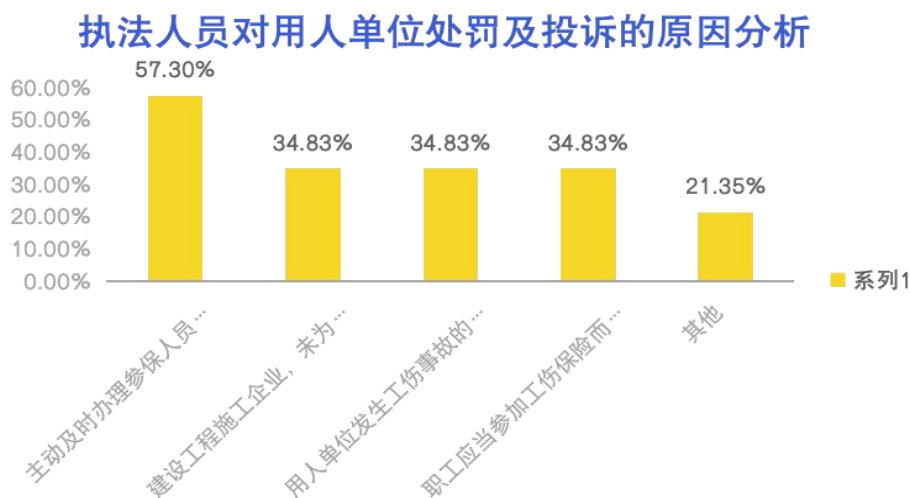


图 3-11：执法人员对用人单位处罚及投诉的原因分析

四、评估结论及建议

（一）评估结论

在合法性方面，《暂行办法》制定主体和制定权限合法，符合法定制定程序，内容与制定时的相关上位法不抵触，具备合法性。

在合理性方面，《暂行办法》中的制度规定较为合理，各项制度的制定与实施具有必要性和可行性，能够结合南通地区的实践经验和实际情况，具有制度的合理性。

在执行性方面，对于《暂行办法》中规定的本市工伤保险的参保和基金征缴、待遇的支付、“三位一体”的工伤保障体系、工伤保险基金的监管都得到了有效的落实。相关职能部门按照《暂行办法》的规定，严格履行各自职责。

在协调性方面，《暂行办法》制定时与相关法律法规能够有效衔接，为保证《暂行办法》的有效实施，出台了系列相关的具体制度规范。

在可操作性方面，《暂行办法》的可操作性总体较强，取得了一定的管理成效，有些制度需结合实践需求予以优化，以期进一步完善。

在立法技术性方面，《暂行办法》总体上逻辑结构比较严密，表述比较准确，结构基本合理，符合立法技术性要求。

在实效性方面，《暂行办法》的实施有较高的满意度，参保人数逐年增加，相关制度落实情况较好，但也存在一些需要完善之处。

经过客观、全面的评估，评估小组认为《南通市工伤保险暂行办法》在2015年制定并经2020年修订后，对于进一

步健全工伤保险制度，增强工伤保险抗风险能力，保障工伤职工的合法权益发挥了重要的作用。

综上，我们的评估意见是：《暂行办法》作为行政规范性文件制度设计合理、结构完整、层次分明、逻辑严谨、表达规范，具有较强的协调性、可操作性和实效性，实现了预期目的。因为工伤保险已经调整为省级统筹，相关条款可在修改后继续实施，若上位法有进一步修改，《暂行办法》如与上位法规定不一致，另行修改。

（二）建议

评估小组在以上评估内容和评估意见的基础上，提出如下建议，以进一步推进制度落实，对《暂行办法》进行修改完善：

1. 工伤保险参保扩面

新兴行业 and 产业的发展带来的新问题。外卖、快递、网约车等行业的兴起带来的工伤保险参保扩面的问题；代理的兴起和发展带来的劳动关系和社保关系脱节的问题等。如何规范这些新兴行业 and 产业的劳动关系和社保关系，切实维护这些行业 and 产业职工的工伤保险权益，需要进行制度落实。可以通过加大有雇工的个体工商户、小微企业人员、新业态从业者和农村地区企业劳动者的参保力度，探索推进非稳定就业人员、灵活就业人员参加工伤保险，通过法律强制、完善政策和工作推动，将工伤保险法定覆盖人群全部纳入制度保障范围，为大众创业、万众创新保驾护航，为社会和谐稳定提供保障。

2. 均衡县市区工伤业务水平

根据属地管辖，目前县（市、区）工伤认定人员力量和

专业水平差距较大，对于相关人员和编制还需要进一步支持和配套，并且在对工伤事故的事实确认、法律适用、文书撰写上存在很多薄弱环节，县（市、区）工伤业务水平参差不齐。通过市人社局继续加强对县（市）、区工伤保险业务指导，适时组织全市工伤保险业务培训、案例研讨、案卷评查和经验交流，更好理解把握新政策新要求，不断提升工伤保险从业人员依法行政水平，大力减少行政复议与诉讼。

3. 逐步减少工伤案件发生数量

近三年工伤认定案件数量常年居高不下，且有逐年递增的趋势。由此带来的问题是工伤保险基金结余下降，相关案件量大，人手不足，很多企业配合度不高，调查难度大。由此带来的行政风险高，复议和诉讼率随之提高。做好工伤预防项目实施、评估验收工作，以及工伤预防效果的数据分析和相关研究，不断完善工伤预防模式，提高广大职工安全防范意识，从源头上降低工伤事故发生率。

4. 逐步提高工伤待遇支付水平、相对简化工伤认定程序

根据《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》第二十七条规定：“职工因工致残被鉴定为五至十级伤残，按照《条例》规定与用人单位解除或者终止劳动关系时，由工伤保险基金支付一次性工伤医疗补助金，由用人单位支付一次性伤残就业补助金。一次性工伤医疗补助金的基准标准为：五级 20 万元，六级 16 万元，七级 12 万元，八级 8 万元，九级 5 万元，十级 3 万元。一次性伤残就业补助金的基准标准为：五级 9.5 万元，六级 8.5 万元，七级 4.5 万元，八级 3.5 万元，九级 2.5 万元，十级 1.5 万元。设区的市人民政府可以根据当地经济发展水平、居民生活水平等情况，在基准标准基础上上下浮动不超过 20% 确定一次性工伤医疗补助金和一次性


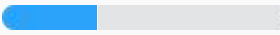
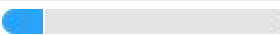
伤残就业补助金标准，并报省社会保险行政部门备案。”《暂行办法》第三十条规定的是“工伤职工与用人单位解除劳动关系，一次性工伤医疗补助金支付标准为：五级 18 万元，六级 14.5 万元，七级 11 万元，八级 7 万元，九级 4.5 万元，十级 2.5 万元；一次性伤残就业补助金支付标准为：五级 8.5 万元，六级 8 万元，七级 4 万元，八级 3 万元，九级 2 万元，十级 1.5 万元。”均低于省《办法》的标准，虽然符合《办法》授权设区的市人民政府可以根据当地经济发展水平、居民生活水平等情况，在基准标准基础上上下浮动不超过 20% 确定的规定，但是目前本市的整体标准都较低，建议逐步提高工伤待遇支付水平。

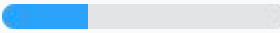
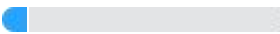
现行《暂行办法》第十条中建设工程企业缴费费率分为三个档次，与《江苏省工伤保险费率管理办法》（2023 修订版）规定工程建设项目工伤保险费率四档不一致，建议调整。

此外，《暂行办法》第二十七条规定的伙食补助费为每天 30 元，非住院期间的食宿费用按照每天不超过 150 元标准。该标准是 2015 年制定以来已近 10 年，补助标准是否符合现有的经济状况。

5. 扩大宣传教育

在对执法人员的调查中，表示会主动宣传《暂行办法》的占比为 84.09%，有些是在必要的时候才明确告知。而对于公众的调查中，可以看到公众对于工伤保险以及《暂行条例》的了解还不够。需要进一步加强对用人单位和公众的工伤保险制度宣传。

选项	比例
A.电视广播、报纸杂志等媒体	 13.25%
B.网络查询或搜索	 33.76%
C.同事朋友之间的交流	 14.53%

D.政府部门的集中宣传	 29.91%
E.其他	 8.55%

上表是通过调查了解公众获取工伤保险相关知识的途径，可见网络宣传和政府部门的集中宣传可能效果更好，通过了解更好的提升工伤保险参保数量，推进全市工伤保险工作的稳中求进。

6.优化条文表述

建议在具体条文表述上更加清晰，明确，同时要与省里的规范性文件要求保持一致。

具体修改建议见下表：

条文	修改后条文	依据及理由
第一条 为进一步健全工伤保险制度，增强工伤保险抗风险能力，保障工伤职工的合法权益，根据国务院《工伤保险条例》、《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》和《社会保险费征缴暂行条例》及相关政策规定，结合本市实际，制定本暂行办法。	第一条 为进一步健全工伤保险制度，增强工伤保险抗风险能力，保障工伤职工的合法权益，根据国务院《工伤保险条例》、《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》和《社会保险费征缴暂行条例》及相关政策规定，结合本市实际，制定本办法。	删除“暂行”两字
第三条 按照收支平衡、职责明晰、缺口分担的原则，工伤保险在实行统一参保范围和参保对象、统一费率政策和缴费标准、统一工伤认定和劳动能力鉴定办法、统一待遇支付标准、统一经办流程和信息系统的基础上，建立市级财政专户管理制度。	第三条 按照收支平衡、职责明晰、缺口分担的原则，工伤保险实行统一参保范围和参保对象、统一费率政策和缴费标准、统一工伤认定和劳动能力鉴定办法、统一待遇支付标准、统一经办流程和信息系统。	删除：“建立市级财政专户管理制度”。 理由： 目前工伤保险实行省级统筹政策，市级无财政专户。
第五条 市工伤保险经办机构依法具体承办崇川区、通州区、海门区、市经济技术开发区、苏锡通科技产业园区、通州湾江海联动开发示范区（以下简称市区）工伤保险经办业务，并对各县（市）工伤保险经办业务	第五条 市工伤保险经办机构依法具体承办崇川区、通州区、海门区、市经济技术开发区、苏锡通科技产业园区、通州湾江海联动开发示范区（以下简称市区）工伤保险经办业务。 各县（市）工伤保险经办	删除“市工伤保险经办机构对各县（市）工伤保险经办业务负总责”。 理由： 目前工伤保险实行省级统筹政策。

<p>负总责。</p> <p>各县（市）工伤保险经办机构依法具体承办所辖区域工伤保险经办业务。</p>	<p>机构依法具体承办所辖区域工伤保险经办业务。</p>	
<p>第六条 市劳动能力鉴定委员会由市人力资源和社会保障行政部门、卫生健康行政部门、工会组织、医疗卫生机构、社会保险经办机构代表以及用人单位代表组成，负责全市劳动能力鉴定工作。日常工作由市劳动能力鉴定机构承担。</p> <p>各县（市）、市区各人力资源和社会保障行政部门分别负责所辖区域范围内工伤职工的劳动能力鉴定组织工作。</p> <p>市税务部门负责市区范围内工伤保险费的征缴工作，各县（市）税务部门分别负责所辖区域内工伤保险费的征缴工作。市财政部门负责市级工伤保险基金的财政专户管理。</p>	<p>第六条 市劳动能力鉴定委员会由市人力资源和社会保障行政部门、卫生健康行政部门、工会组织、医疗卫生机构、社会保险经办机构代表以及用人单位代表组成，负责全市劳动能力鉴定工作。日常工作由市劳动能力鉴定机构承担。</p> <p>各县（市）、市区各人力资源和社会保障行政部门分别负责所辖区域范围内工伤职工的劳动能力鉴定组织工作。</p> <p>市税务部门负责市区范围内工伤保险费的征缴工作，各级税务部门分别负责所辖区域内工伤保险费的征缴工作。市财政部门负责市级工伤保险基金的财政专户管理。</p>	
<p>第七条 工伤保险实行行业差别费率。工伤保险经办机构应依法核定用人单位应当缴纳的工伤保险费，并根据用人单位工伤保险费使用、工伤发生率和开展工伤预防等情况，确定用人单位缴费费率。</p>	<p>第七条 工伤保险实行行业差别费率。工伤保险经办机构应依法核定用人单位应当缴纳的工伤保险费，并根据用人单位在浮动周期内工伤保险支缴率、工伤发生率等因素，确定其下一浮动周期内费率。</p>	<p>依据：《江苏省工伤保险费率管理办法（修订版）》（苏人社规〔2023〕2号）</p> <p>第六条第一款 省本级、设区市和县（市）（以下称地区）工伤保险经办机构具体负责本行政区域内用人单位费率核定工作，根据用人单位在浮动周期内工伤保险支缴率、工伤发生率等因素，确定其在下一浮动周期内费率。</p>
<p>第十条 建设工程施工企业按项目合同额的一定比例缴费参保，费率分为三个档次，对应不同的待遇标准，由单位选择确定。一档费率为：房屋建筑施工工程为总造价的0.12%，城市道路工程为总造价的0.06%，拆除工程按照拆除面积每平方米</p>	<p>第十条 工程建设项目工伤保险费率由低到高依次为一档至四档，分别为参保项目或标段的工程总造价的0.9‰、1.5‰、2.5‰、3‰。具体根据相关规定执行。</p>	<p>理由：目前工伤保险实行省级统筹，且规定相应的保险费率。</p> <p>依据：《江苏省工伤保险费率管理办法（修订版）》（苏人社规〔2023〕2号）</p> <p>第三条 工伤保险实行行业差别费率。本省行政区域内的行业按照国家有关规定划</p>

<p>1元缴费；二档为一档费率的150%，三档为一档费率的200%。园林绿化工程参照城市道路工程的缴费标准执行，其它建设工程参照房屋建筑工程的缴费标准执行。建设工程施工单位首次参保的项目，费率按二档确定。</p>		<p>分工伤风险类别，从低到高依次一类至八类，其对应的工伤保险行业基准费率标准，分别为该行业用人单位职工工资总额的0.2%、0.4%、0.7%、0.9%、1.1%、1.3%、1.6%、1.9%（见附表）。工程建设项目工伤保险费率由低到高依次为一档至四档，分别为参保项目或标段的工程总造价的0.9‰、1.5‰、2.5‰、3‰。</p> <p>基准费率标准可根据全省经济产业结构变动、工伤保险基金运行等情况适时调整。</p>
<p>第十二条 职工因工致残鉴定为一至四级的，保留劳动关系和社会保险关系，由发生工伤的用人单位依法缴纳社会保险。</p>	<p>第十二条 按用人单位参加工伤保险的职工因工致残被鉴定为一级至四级伤残的，由用人单位和职工个人以伤残津贴为基数，按规定缴纳基本养老保险费</p>	<p>依据：《江苏省人力资源社会保障厅关于执行工伤保险有关政策的意见》（苏人社规〔2022〕7号）</p> <p>（二十）按用人单位参加工伤保险的职工因工致残被鉴定为一级至四级伤残的，由用人单位和职工个人以伤残津贴为基数，按规定缴纳基本养老保险费。</p>
<p>第十三条 建立工伤预防、工伤康复与工伤补偿“三位一体”的工伤保障体系，完善工伤保险制度。</p> <p>（一）用人单位应加大工伤预防投入，依法开展工伤预防的宣传、培训等工作，提高职工工伤预防意识和能力，避免和减少工伤事故和职业病发生。</p> <p>（二）用人单位发生工伤事故的，应在24小时内向工伤保险经办机构备案，并按有关规定进行事故分析，明确责任，向工伤保险经办机构提交事故分析报告、整改措施和处理结果。</p> <p>（三）工伤保险经办机构应加强对用人单位的工伤风险评估，用人单位根据评估的风险应及时作出整改，</p>	<p>第十三条 建立工伤预防、工伤康复与工伤补偿“三位一体”的工伤保障体系，完善工伤保险制度。</p> <p>（一）用人单位应加大工伤预防投入，依法开展工伤预防的宣传、培训等工作，提高职工工伤预防意识和能力，避免和减少工伤事故和职业病发生。</p> <p>（二）用人单位在职工发生事故伤害（含发生事故下落不明）后的24小时内，向参保地社会保险管理部门备案。</p> <p>（三）工伤预防费在上年基金征收总额的3%内安排工伤预防项目，报市人力资源和社会保障部门和财政部门批准后执行。需要超过3%的，应当报请省人力资源和社会保障部门和财政部门同意。</p>	<p>修改本条第二款</p> <p>理由：《省人力资源和社会保障厅关于印发江苏省工伤认定、劳动能力鉴定、预防、康复等业务规程的通知》（苏人社发〔2020〕120号）</p> <p>第一条 用人单位在职工发生事故伤害（含发生事故下落不明）后的24小时内，填报《江苏省事故伤害（职业病）备案登记表》，向参保地社会保险管理部门备案。</p> <p>删除：本条文第三款</p> <p>理由：工伤保险基金实行省级统筹，市级无法调整工伤保险费率。</p>

<p>对在期限内拒不整改或整改不力的用人单位可实时调整其工伤保险费率。</p> <p>（四）工伤预防费在上年基金征收总额的 3% 内安排工伤预防项目，报市人力资源和社会保障部门、市财政部门批准后执行。需要超过 3% 的，应当报请省人力资源和社会保障部门和财政部门同意。</p>		
<p>第二十五条 工程项目按照第一档费率缴费的，工伤保险经办机构以本地统计部门公布的工伤发生时上年度职工平均工资的 60% 为基数计算工伤保险待遇；按照第二档费率缴费的，以本地统计部门公布的工伤发生时上年度职工平均工资的 80% 为基数计算；按照第三档费率缴费的，以上年度职工平均工资为基数计算。</p>	<p>第二十五条 工程项目参保的，工伤保险经办机构以本地统计部门公布的工伤发生时上年度职工平均工资的 60% 为基数计算工伤保险待遇。</p>	<p>删除部分内容。</p> <p>理由：目前省里删除相关规定，无法法律依据，且人社局已向市政府做工作报告，涉及相关文件。</p>
<p>第二十七条 工伤职工住院治疗工伤（不含康复）的伙食补助费每天 30 元。经批准到统筹地区以外就医的，普通公共交通费用（公路客运班车，火车硬座、硬卧和软座，轮船三等舱位等，不含市内交通）按实报支因伤情特殊需要选择非普通交通方式的，需报工伤保险经办机构同意，具体标准按照救护车交通收费标准按实报支；非住院期间的食宿费用按照每天不超过 150 元标准按实报支。</p>	<p>第二十七条 工伤职工住院治疗工伤的伙食补助费每天 30 元。经批准到本市以外就医的，普通公共交通费用（公路客运班车，火车硬座、硬卧和软座，轮船三等舱位等，不含市内交通）按实报支，住院前住宿费补助费凭原始票据补助，最高不超过 200 元 / 人 / 天。</p>	<p>依据：《江苏省人力资源和社会保障厅、江苏省财政厅关于调整工伤保险有关待遇的通知》（苏人社发〔2020〕133 号）</p> <p>二、交通食宿标准调整</p> <p>（一）住院伙食补助费</p> <p>工伤职工住院治疗工伤（含到设区市以外就医）的伙食补助标准为每人每天 30 元。</p> <p>（二）转外就医交通食宿补助费</p> <p>工伤职工到本设区市以外地区（含外省）进行治疗、康复或者配置辅助器具的，应经所在地区工伤保险定点医疗机构出具证明、报经办机构同意，一般选择普通公共交通工具出行，凭原始票据报销。住院前住宿费补助费凭原始票据补助，最高不超过 200 元 / 人</p>

		1 天,住院前伙食补助费按工伤职工住院治疗期间的伙食补助费标准执行,按实际发生的时间计算天数,最长不超过 2 天。
<p>第三十一条 《工伤保险条例》第六十四条所称“统筹地区职工平均工资”与市人力资源和社会保障部门公布的缴费基数调整时点同步执行。</p> <p>伤残津贴、供养亲属抚恤金、生活护理费于每年 1 月 1 日调整。</p> <p>一至四级工伤职工伤残津贴、供养亲属抚恤金的调整,根据统计部门每年公布的职工平均工资、统筹地区人均工伤保险缴费基数和居民消费价格水平等情况确定,报市政府同意后实施。</p> <p>五至六级工伤职工伤残津贴调整办法,由市人力资源和社会保障部门参照一至四级工伤人员伤残津贴调整水平确定,报市政府同意后公布。</p> <p>生活护理费按照统计部门每年公布的职工月平均工资的 50%、40%、30% 发放完全护理、大部分护理、部分护理的工伤职工生活护理费。</p>	<p>第三十一条 伤残津贴、供养亲属抚恤金、生活护理费根据省级公布的政策标准执行。</p>	删除部分内容
<p>第三十五条 工伤保险基金纳入市级社会保障基金财政专户,统一核算与监管,实行收支两条线管理。</p>	<p>第三十五条 工伤保险基金实行收支两条线管理。</p>	<p>理由: 目前工伤保险实行省级统筹政策,基金是纳入省级账户的。</p>
<p>第三十八条 市工伤保险经办机构统一设立会计科目,对各县(市)、市区工伤保险基金实行分户记账管理。市、各县(市)工伤保险经办机构分别开设工伤保险基金支出户,用于工伤保险</p>	<p>第三十八条 各级工伤保险经办机构分别开设工伤保险基金支出户,用于工伤保险待遇支付。</p>	

险待遇支付。		
<p>第三十九条 各县（市）、市区工伤保险当期基金收入由征缴部门全额及时缴入国库，从国库再划转至市级财政专户。市工伤保险经办机构根据预算，统一向市级财政部门申报月度资金使用计划，财政部门按月及时拨付。</p>	<p>第三十九条 各县（市）、市区工伤保险当期基金收入由征缴部门全额及时缴入国库。</p>	
<p>第四十一条 工伤保险基金实行风险储备金制度。</p> <p>储备金不足以支付工伤保险待遇的，由各县（市）、市区人民政府垫付。</p>	<p>第四十一条 工伤保险基金实行工伤保险责任分担机制，具体管理办法由市财政局会同市人力资源和社会保障局另行制定。</p>	<p>依据：《江苏省工伤保险基金省级统收统支实施方案》（苏政办发〔2023〕46号）</p> <p>二、主要内容</p> <p>（四）建立工伤保险责任分担机制。实行工伤保险基金省级统收统支后，省级承担工伤保险基金管理和待遇按时足额发放的主体责任，各市、县（市）承担参保扩面、基金征缴、待遇按时足额发放以及工伤预防和康复、工伤认定、劳动能力鉴定管理、经办管理服务、基金监管等方面的工作责任，并保障开展工伤认定调查和劳动能力鉴定等工作必要的经费支出。每年年初，根据省人大批准的年度工伤保险基金预算，由省政府向各地下达基金收支计划。对于各地预算内收支计划形成的一般性收支缺口，由省级统筹基金承担。对于各地因未完成基金收入计划（剔除不可抗力因素）和违规少收多支形成的管理性收支缺口，全部由当地政府承担，并将所需资金按规定上缴省财政专户。</p>
<p>第四十二条 各县（市）工伤保险经办机构按月向市工伤保险经办机构申报工伤待遇支付计划，经审核批准，市财政部门按核定额度</p>	<p>第四十二条 各级工伤保险经办机构按实向上级工伤保险经办机构申报工伤待遇支付计划。</p>	<p>理由：目前工伤保险基金实行省级统筹。</p>

将资金拨入市工伤保险经办机构支出户，由市工伤保险经办机构核拨到各县（市）支出户。		
第四十三条 市工伤保险经办机构对各县（市）工伤保险经办机构征收、审核支付的项目进行稽核，各县（市）工伤保险经办机构应按照市工伤保险经办机构稽核的结果作出相应的调整。	第四十三条 各级工伤保险经办机构应做好征收、审核支付的项目的稽核工作。	理由： 目前工伤保险实施省级统筹政策，各县（市）工伤保险经办机构无权根据稽核的结果作出相应的调整。
第四十六条 本办法自2015年10月1日起施行。本办法第三十条，一次性工伤医疗补助金和一次性伤残就业补助金标准自2015年6月1日起执行。	第四十六条 本办法自2015年10月1日起施行。本办法如与国家和上级相关规定相抵触时，执行国家和上级规定。	

附件部分

附件一：《依据对照表》

条 文	依 据	
《南通市工伤保险暂行办法》	《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》	《工伤保险条例》
第一章 总则 第一条 为进一步健全工伤保险制度，增强工伤保险抗风险能力，保障工伤职工的合法权益，根据国务院《工伤保险条例》、《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》和《社会保险费征缴暂行条例》及相关政策规定，结合本市实际，制定本暂行办法。	第一条 为了保障因工作遭受事故伤害或者患职业病的职工获得医疗救治和经济补偿，促进工伤预防和工伤康复，分散用人单位的工伤风险，根据《中华人民共和国社会保险法》、国务院《工伤保险条例》（以下简称《条例》），结合本省实际，制定本办法。	第一章 总则 第一条 为了保障因工作遭受事故伤害或者患职业病的职工获得医疗救治和经济补偿，促进工伤预防和职业康复，分散用人单位的工伤风险，制定本条例。
第二条 本市行政区域内的国家机关、企业、事业单位、社会团体、民办非企业单位、基金会、律师事务所、会计师事务所等组织和有雇工的个体工商户（以下简称用人单位）及其职工或者雇工（以下简称职工）适用本办法。	第二条 本省行政区域内的国家机关、企业、事业单位、社会团体、民办非企业单位、基金会、律师事务所、会计师事务所等组织和有雇工的个体工商户（以下简称用人单位）及其职工或者雇工（以下简称职工），适用本办法。	第二条 中华人民共和国境内的企业、事业单位、社会团体、民办非企业单位、基金会、律师事务所、会计师事务所等组织和有雇工的个体工商户（以下简称用人单位）应当依照本条例规定参加工伤保险，为本单位全部职工或者雇工（以下简称职工）缴纳工伤保险费。 中华人民共和国境内的企业、事业单位、社会团体、民办非企业单位、基金会、律师事务所、会计师事务所等组织的职工和个体工商户的雇工，均有依照本条例的规定享受工伤保险待遇的权利。
第三条 按照收支平衡、职责明晰、缺口分担的原则，工伤保险在实行统一参保范围和参保对象、统一费率政策和缴费标准、统一工伤认定和劳动能力鉴定办法、统一待遇支付标准、统一经办流程和信息系统的基础上，建立市级财	第五条 工伤保险费根据以支定收、收支平衡的原则，确定费率。统筹地区社会保险行政部门根据国家工伤保险费率管理有关规定制定费率浮动办法。统筹地区经办机构根据用人单位工伤保险费使用、工伤发生率等	第八条 工伤保险费根据以支定收、收支平衡的原则，确定费率。 国家根据不同行业的工伤风险程度确定行业的差别费率，并根据工伤保险费使用、工伤发生率等情况在每个行业内确定若干费率档次。行

条 文	依 据	
《南通市工伤保险暂行办法》	《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》	《工伤保险条例》
政专户管理制度。	情况，适用所属行业内相应的费率档次确定单位缴费费率。	业差别费率及行业内费率档次由国务院社会保险行政部门制定，报国务院批准后公布施行。 统筹地区经办机构根据用人单位工伤保险费使用、工伤发生率等情况，适用所属行业内相应的费率档次确定单位缴费费率。
第四条 市人力资源和社会保障局是本市工伤保险工作的行政主管部门，负责对全市工伤保险工作的指导和监督管理。 各县（市）、崇川区、通州区、海门区、市经济技术开发区、苏锡通科技产业园区、通州湾江海联动开发示范区人力资源和社会保障部门分别负责所辖区域内工伤保险工作。	第三条 县级以上地方人民政府社会保险行政部门负责本行政区域内的工伤保险工作。 社会保险经办机构（以下简称经办机构）具体承办工伤保险事务。	第五条 国务院社会保险行政部门负责全国的工伤保险工作。 县级以上地方各级人民政府社会保险行政部门负责本行政区域内的工伤保险工作。 社会保险行政部门按照国务院有关规定设立的社会保险经办机构（以下简称经办机构）具体承办工伤保险事务。
第五条 市工伤保险经办机构依法具体承办崇川区、通州区、海门区、市经济技术开发区、苏锡通科技产业园区、通州湾江海联动开发示范区（以下简称市区）工伤保险经办业务，并对各县（市）工伤保险经办业务负总责。 各县（市）工伤保险经办机构依法具体承办所辖区域工伤保险经办业务。		
第六条 市劳动能力鉴定委员会由市人力资源和社会保障局、卫生健康行政部门、工会组织、医疗卫生机构、社会保险经办机构代表以及用人单位代表组成，负责全市劳动能力鉴定工作。日常工作由市劳动能力鉴定机构承担。 各县（市）、市区各人力		第二十四条 省、自治区、直辖市劳动能力鉴定委员会和设区的市级劳动能力鉴定委员会分别由省、自治区、直辖市和设区的市级社会保险行政部门、卫生行政部门、工会组织、经办机构代表以及用人单位代表组成。 劳动能力鉴定委员会建立医疗卫生专家库。列入专家

条 文	依 据	
《南通市工伤保险暂行办法》	《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》	《工伤保险条例》
<p>资源和社会保障行政部门分别负责所辖区域范围内工伤职工的劳动能力鉴定组织工作。</p> <p>市税务部门负责市区范围内工伤保险费的征缴工作，各县（市）税务部门分别负责所辖区域内工伤保险费的征缴工作。市财政部门负责市本级工伤保险基金的财政专户管理。</p>		<p>库的医疗卫生专业技术人员应当具备下列条件：</p> <p>（一）具有医疗卫生高级专业技术职务任职资格；</p> <p>（二）掌握劳动能力鉴定的相关知识；</p> <p>（三）具有良好的职业品德。</p>
<p>第二章 工伤保险参保与基金征缴</p> <p>第七条 工伤保险实行行业差别费率。工伤保险经办机构应依法核定用人单位应当缴纳的工伤保险费，并根据用人单位工伤保险费使用、工伤发生率和开展工伤预防等情况，确定用人单位缴费费率。</p>	<p>第四条 用人单位应当为本单位全部职工缴纳工伤保险费。用人单位缴纳工伤保险费的基数，按照本单位缴纳基本医疗保险费的基数确定。</p>	
<p>第八条 用人单位应当主动及时办理参保人员增减手续，按月自行申报、按时足额缴纳工伤保险费。用人单位缴纳工伤保险费的数额为本单位职工工资总额乘以单位缴费费率之积。用人单位瞒报、少报职工工资，未足额缴纳工伤保险费的，依法承担责任。</p>	<p>第六条 工伤保险费的征缴，按照《中华人民共和国社会保险法》《社会保险费征缴暂行条例》和《江苏省社会保险费征缴条例》有关规定执行。</p> <p>用人单位办理缴纳工伤保险费申报手续时，应当提交参保职工名单，由经办机构核实后留存。</p>	<p>第十条 用人单位应当按时缴纳工伤保险费。职工个人不缴纳工伤保险费。</p> <p>用人单位缴纳工伤保险费的数额为本单位职工工资总额乘以单位缴费费率之积。</p> <p>对难以按照工资总额缴纳工伤保险费的行业，其缴纳工伤保险费的具体方式，由国务院社会保险行政部门规定。</p>
<p>第九条 建设工程施工企业，在本市行政区域内从事生产经营期间，应当为所使用的人员办理实名制工伤保险参保手续。</p> <p>企业可采用实名制按照国家规定的标准为职工缴费参保，也可采取按项目合同额的一定比例缴费参保。</p> <p>企业承接施工工程后，应当在工程施工开工前为职工办理工伤保险参保手续。建</p>		

条 文	依 据	
《南通市工伤保险暂行办法》	《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》	《工伤保险条例》
<p>设工程主管部门在办理安全措施查验手续时，负责查验企业工伤保险参保情况。</p> <p>建设工程施工企业是指房屋建筑、铁路、公路、港口、水利、电力、桥梁、矿山、市政公用等土木工程企业以及园林绿化等各类工程施工企业。</p>		
<p>第十条 建设工程施工企业按项目合同额的一定比例缴费参保，费率分为三个档次，对应不同的待遇标准，由单位选择确定。一档费率为：房屋建筑施工工程为总造价的 0.12%，城市道路工程为总造价的 0.06%，拆除工程按照拆除面积每平方米 1 元缴费；二档为一档费率的 150%，三档为一档费率的 200%。园林绿化工 程参照城市道路工程的缴费标准执行，其它建设工程参照房屋建 筑工程的缴费标准执行。建设工程施工单位首次参保的项目，费率按二档确定。</p>		
<p>第十一条 工程施工期和项目合同额发生变更的，施工企业应当及时办理参保变更手续。</p>		
<p>第十二条 职工因工致残鉴定为一至四级的，保留劳动关系和社会保险关系，由发生工伤的用人单位依法缴纳社会保险。</p>		
<p>第三章 工伤预防、医疗、认定、鉴定和康复</p> <p>第十三条 建立工伤预防、工伤康复与工伤补偿“三位一体”的工伤保障体系，完善工伤保险制度。</p> <p>（一）用人单位应加大工</p>	<p>第十一条 工伤保险基金实行储备金制度。统筹地区应当按月将已征收的工伤保险费总额的 20% 转为储备金。储备金达到上一年度各项工伤保险费用的支付总额时不再提取。工伤保险基金</p>	

条 文	依 据	
《南通市工伤保险暂行办法》	《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》	《工伤保险条例》
<p>伤预防投入，依法开展工伤预防的宣传、培训等工作，提高职工工伤预防意识和能力，避免和减少工伤事故和职业病发生。</p> <p>（二）用人单位发生工伤事故的，应在 24 小时内向工伤保险经办机构备案，并按有关规定进行事故分析，明确责任，向工伤保险经办机构提交事故分析报告、整改措施和处理结果。</p> <p>（三）工伤保险经办机构应加强对用人单位的工伤风险评估 用人单位根据评估的风险应及时作出整改，对在期限内拒不整改或整改不力的用人单位可实时调整其工伤保险费率。</p> <p>（四）工伤预防费在上年基金征收总额的 3% 内安排工伤预防项目，报市人力资源和社会保障部门、市财政部门批准后执行。 需要超过 3% 的，应当报请省人力资源和社会保障部门和财政部门同意。</p>	<p>有结余的，储备金先从结余中提取，不足部分按照规定从当年征收的工伤保险费中转入。</p> <p>第十二条 储备金用于支付重大伤亡事故的工伤保险待遇，以及工伤保险基金当年收不抵支的部分。储备金不足支付的，由统筹地区人民政府垫付。动用储备金应当经统筹地区人民政府同意，报上一级社会保险行政部门备案。</p> <p>第十二条 用人单位应当在法律、法规规定的时限内向所在地设区的市人民政府确定的社会保险行政部门提出工伤认定申请。用人单位未按照规定提出工伤认定申请的，受伤害或者患职业病的职工或者其近亲属、工会组织可以自事故伤害发生之日或者被诊断、鉴定为职业病之日起 1 年内，直接向用人单位所在地设区的市人民政府确定的社会保险行政部门提出工伤认定申请。</p>	
<p>第十四条 工伤保险经办机构工作人员根据工作需要，进入有关单位和事故现场以及医疗机构进行调查， 有关单位和个人应当予以协助。</p>	<p>第十五条 社会保险行政部门受理工伤认定申请后，可以要求用人单位、职工或者其近亲属提交有关证据材料。用人单位、职工或者其近亲属应当配合社会保险行政部门调查核实取证，并提供有关证据材料。</p> <p>职工或者其近亲属、工会组织认为是工伤，用人单位不认为是工伤的，社会保险行政部门应当书面通知用人单位举证。用人单位无正当理由在规定时限内不提供</p>	

条 文	依 据	
《南通市工伤保险暂行办法》	《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》	《工伤保险条例》
	证据的，社会保险行政部门可以根据职工或者其近亲属、工会组织以及相关部门提供的证据，或者调查核实取得的证据，依法作出工伤认定决定。	
第十五条 职工因工伤需门（急）诊或住院诊疗的，应在工伤保险协议机构进行治疗，情况紧急时可以先到就近的医疗机构救治。		<p>第三十条 职工因工作遭受事故伤害或者患职业病进行治疗，享受工伤医疗待遇。</p> <p>职工治疗工伤应当在签订服务协议的医疗机构就医，情况紧急时可以先到就近的医疗机构急救。</p> <p>治疗工伤所需费用符合工伤保险诊疗项目目录、工伤保险药品目录、工伤保险住院服务标准的，从工伤保险基金支付。工伤保险诊疗项目目录、工伤保险药品目录、工伤保险住院服务标准，由国务院社会保险行政部门会同国务院卫生行政部门、食品药品监督管理部门等部门规定。</p> <p>职工住院治疗工伤的伙食补助费，以及经医疗机构出具证明，报经办机构同意，工伤职工到统筹地区以外就医所需的交通、食宿费用从工伤保险基金支付，基金支付的具体标准由统筹地区人民政府规定。</p> <p>工伤职工治疗非工伤引发的疾病，不享受工伤医疗待遇，按照基本医疗保险办法处理。</p> <p>工伤职工到签订服务协议的医疗机构进行工伤康复的费用，符合规定的，从工伤</p>

条 文	依 据	
《南通市工伤保险暂行办法》	《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》	《工伤保险条例》
		保险基金支付。
<p>第十六条 市人力资源和社会保障部门负责中央驻通机构、省直机关和事业单位，市级机关、事业单位和社会团体，部、省属国有或国有控股企业，驻通解放军和武警部队所属的用人单位的工伤认定。</p> <p>各县（市）、市区各人力资源和社会保障部门根据属地管理原则分别负责所辖区内工伤认定。</p>		
<p>第十七条 劳动能力鉴定由市劳动能力鉴定委员会按照部、省劳动能力鉴定管理办法开展。</p>	<p>第十九条 省劳动能力鉴定委员会和设区的市劳动能力鉴定委员会分别由省和设区的市社会保险行政部门、卫生计生行政部门、工会组织、经办机构代表以及用人单位代表组成。</p> <p>劳动能力鉴定委员会应当建立医疗卫生专家库，专家选任办法由省劳动能力鉴定委员会制定。</p>	<p>第二十二条 劳动能力鉴定是指劳动功能障碍程度和生活自理障碍程度的等级鉴定。</p> <p>劳动功能障碍分为十个伤残等级，最重的为一级，最轻的为十级。</p> <p>生活自理障碍分为三个等级：生活完全不能自理、生活大部分不能自理和生活部分不能自理。</p> <p>劳动能力鉴定标准由国务院社会保险行政部门会同国务院卫生行政部门等部门制定。</p>

条 文	依 据	
《南通市工伤保险暂行办法》	《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》	《工伤保险条例》
<p>第十八条 职工因工伤致残或造成身体功能障碍，经本人或近亲属申请，人力资源和社会保障部门组织的劳动能力鉴定专家或者工伤康复专家确认具有康复价值的，应当到签订服务协议的工伤康复机构进行康复治疗。</p>	<p>第二十三条 达到国家工伤康复定点机构标准的医疗或者康复机构，可以与统筹地区经办机构签订工伤康复服务协议，提供工伤康复服务。</p> <p>第二十四条 工伤职工经社会保险行政部门组织劳动能力鉴定专家或者工伤康复专家确认具有康复价值的，应当由签订服务协议的工伤康复机构提出康复治疗方案，报经办机构批准后到签订服务协议的工伤康复机构进行工伤康复。</p>	
<p>第十九条 工伤康复应遵循医疗康复与职业康复并重的原则，符合条件的工伤职工申请康复的，用人单位应予支持。</p>		
<p>第四章 待遇支付</p> <p>第二十条 工伤职工在停工留薪期满后、法定退休年龄前，旧伤复发经诊断需要停工休息的，继续享受停工留薪期待遇。</p> <p>停工留薪期是指工伤职工遭受事故伤害或者患职业病，评定伤残等级前，工伤保险协议医疗或康复机构根据工伤职工伤情及病史资料，经诊断确认并出具证明的休假时间。</p>	<p>第二十五条 工伤职工的停工留薪期应当凭职工就诊的签订服务协议的医疗机构，或者签订服务协议的工伤康复机构出具的休假证明确定。停工留薪期超过 12 个月的，需经设区的市劳动能力鉴定委员会确认。设区的市劳动能力鉴定委员会确认的停工留薪期结论为最终结论。</p> <p>在停工留薪期间，用人单位不得与工伤职工解除或者终止劳动关系。法律、法规另有规定的除外。</p>	<p>第三十三条 职工因工作遭受事故伤害或者患职业病需要暂停工作接受工伤医疗的，在停工留薪期内，原工资福利待遇不变，由所在单位按月支付。</p> <p>停工留薪期一般不超过 12 个月。伤情严重或者情况特殊，经设区的市级劳动能力鉴定委员会确认，可以适当延长，但延长不得超过 12 个月。工伤职工评定伤残等级后，停发原待遇，按照本章的有关规定享受伤残待遇。工伤职工在停工留薪期满后仍需治疗的，继续享受工伤医疗待遇。</p> <p>生活不能自理的工伤职工在停工留薪期需要护理的，由所在单位负责。</p>

条 文	依 据	
《南通市工伤保险暂行办法》	《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》	《工伤保险条例》
<p>第二十一条 工伤职工因伤残情况发生变化，经复查鉴定为 一至四级的，伤残津贴的计发基数以其鉴定前 12 个月的平均缴费工资核定；平均缴费工资低于工伤发生时前 12 个月的平均缴费工资的，按工伤发生时前 12 个月的平均缴费工资核定。</p>		
<p>第二十二条 一至四级工伤职工因伤情发生变化，复查鉴定等级改变的，其伤残津贴予以调整： 伤残等级改变前伤残津贴数÷原计发比例×伤残等级改变后的计发比例。</p>	<p>第三十三条 工伤复发因伤情变化复查鉴定伤残等级改变的，不再重新计发一次性伤残补助金，其他工伤保险待遇按照新的伤残等级享受。达到领取伤残津贴条件的，以旧伤复发时本人工资为基数计发伤残津贴；旧伤复发时本人工资低于发生工伤时本人工资的，以发生工伤时本人工资为基数计发。</p>	
<p>第二十三条 被认定为工伤的职业病人员， 由职业病诊断证明书（或职业病诊断鉴定书）确定的用人单位承担工伤保险责任。</p> <p>职业病诊断证明书（或职业病诊断鉴定书） 中明确的用人单位，在该职工从业期间依法为其缴纳工伤保险费的，分别由工伤保险基金与用人单位按照规定支付工伤保险待遇； 未依法为该职工缴纳工伤保险费的，由用人单位按照规定支付相关待遇。用人单位已经不存在或者无法确认劳动关系的，可以向地方人民政府医疗保障、民政部门申请医疗救助和生活等方面的救助。</p> <p>退休人员诊断为职业病， 一次性伤残补助金的计发基</p>	<p>第二十二条 职工因工作遭受事故伤害或者患职业病时，用人单位应当采取措施使受到伤害或者患职业病的职工得到及时救治。</p>	

条 文	依 据	
《南通市工伤保险暂行办法》	《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》	《工伤保险条例》
数为退休前12个月的平均缴费基数，退休金高于平均缴费基数的，按退休金计发，不再核定计发一次性工伤医疗补助金和一次性伤残就业补助金；经鉴定为一至四级的，不再核定伤残津贴，需要生活护理的按标准计发生活护理费，死亡的按照基本养老保险规定执行。		
第二十四条 五至六级工伤职工，用人单位难以安排工作的，伤残津贴的计发基数为工伤职工遭受事故伤害或者患职业病前12个月平均月缴费工资。		
第二十五条 工程项目按照第一档费率缴费的，工伤保险经办机构以本地统计部门公布的工伤发生时上年度职工平均工资的60%为基数计算工伤保险待遇；按照第二档费率缴费的，以本地统计部门公布的工伤发生时上年度职工平均工资的80%为基数计算；按照第三档费率缴费的，以上年度职工平均工资为基数计算。		
第二十六条 参加机关、事业养老保险人员发生工伤，按《工伤保险条例》规定享受工伤保险待遇，经所在地工伤保险经办机构核准后办理。		

条 文	依 据	
《南通市工伤保险暂行办法》	《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》	《工伤保险条例》
<p>第二十七条 工伤职工住院治疗工伤（不含康复）的伙食补助费每天 30 元。经批准到统筹地区以外就医的，普通公共交通费用（公路客运班车，火车硬座、硬卧和软座，轮船三等舱位等，不含市内交通）按实报支，因伤情特殊需要选择非普通交通方式的，需报工伤保险经办机构同意，具体标准按照救护车交通收费标准按实报支；非住院期间的食宿费用按照每天不超过 150 元标准按实报支。</p>		
<p>第二十八条 工伤职工与工伤发生时的单位解除或终止劳动关系的，一次性伤残就业补助金和一次性工伤医疗补助金按照解除或终止劳动关系时的有关规定执行。</p>		
<p>第二十九条 职工应当参加工伤保险而未参加发生工伤的，由用人单位支付工伤保险待遇。</p>	<p>第三十八条 用人单位依照《条例》和本办法规定应当参加工伤保险而未参加或者参加工伤保险后中断缴费期间，职工发生工伤的，该工伤职工的各项工伤保险待遇，均由用人单位按照《条例》和本办法规定的项目和标准支付。用人单位按照规定足额补缴工伤保险费、滞纳金后，职工新发生的工伤保险待遇由工伤保险基金和用人单位按照《条例》和本办法规定的项目和标准支付。</p>	<p>第六十二条 用人单位依照本条例规定应当参加工伤保险而未参加的，由社会保险行政部门责令限期参加，补缴应当缴纳的工伤保险费，并自欠缴之日起，按日加收万分之五的滞纳金；逾期仍不缴纳的，处欠缴数额 1 倍以上 3 倍以下的罚款。</p> <p>依照本条例规定应当参加工伤保险而未参加工伤保险的用人单位职工发生工伤的，由该用人单位按照本条例规定的工伤保险待遇项目和标准支付费用。</p> <p>用人单位参加工伤保险并补缴应当缴纳的工伤保险费、滞纳金后，由工伤保险基金和用人单位依照本条例的规定支付新发生的费用。</p>

条 文	依 据	
《南通市工伤保险暂行办法》	《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》	《工伤保险条例》
<p>第三十条 工伤职工与用人单位解除劳动合同关系，一次性工伤医疗补助金支付标准为：五级 18 万元，六级 14.5 万元，七级 11 万元，八级 7 万元，九级 4.5 万元，十级 2.5 万元；一次性伤残就业补助金支付标准为：五级 8.5 万元，六级 8 万元，七级 4 万元，八级 3 万元，九级 2 万元，十级 1.5 万元。</p> <p>患职业病的工伤职工，一次性工伤医疗补助金在上述标准的基础上增发 40%。</p> <p>工伤职工本人提出与用人单位解除劳动合同关系，且解除劳动合同关系时距法定退休年龄不足 5 年的，一次性工伤医疗补助金和一次性伤残就业补助金按照下列标准执行：不足 5 年的，按照全额的 80% 支付；不足 4 年的，按照全额的 60% 支付；不足 3 年的，按照全额的 40% 支付；不足 2 年的，按照全额的 20% 支付；不足 1 年的，按照全额的 10% 支付，但属于《中华人民共和国劳动合同法》第三十八条规定的情形除外。达到法定退休年龄或者按照规定办理退休手续的，不支付一次性工伤医疗补助金和一次性伤残就业补助金。</p>	<p>第二十七条 职工因工致残被鉴定为五至十级伤残，按照《条例》规定与用人单位解除或者终止劳动关系时，由工伤保险基金支付一次性工伤医疗补助金，由用人单位支付一次性伤残就业补助金。一次性工伤医疗补助金的基准标准为：五级 20 万元，六级 16 万元，七级 12 万元，八级 8 万元，九级 5 万元，十级 3 万元。一次性伤残就业补助金的基准标准为：五级 9.5 万元，六级 8.5 万元，七级 4.5 万元，八级 3.5 万元，九级 2.5 万元，十级 1.5 万元。</p> <p>设区的市人民政府可以根据当地经济发展水平、居民生活水平等情况，在基准标准基础上上下浮动不超过 20% 确定一次性工伤医疗补助金和一次性伤残就业补助金标准，并报省社会保险行政部门备案。</p> <p>患职业病的工伤职工，一次性工伤医疗补助金在上述标准的基础上增发 40%。</p> <p>一次性工伤医疗补助金和一次性伤残就业补助金基准标准的调整，由省社会保险行政部门会同省财政部门报省人民政府批准确定。</p> <p>第二十八条 工伤职工本人提出与用人单位解除劳动合同关系，且解除劳动合同关系时距法定退休年龄不足 5 年的，一次性工伤医疗补助金和一次性伤残就业补助金按照下列标准执行：不足 5 年的，按照全额的 80% 支付；不足 4 年的，按照全额的</p>	<p>第三十五条 职工因工致残被鉴定为一级至四级伤残的，保留劳动关系，退出工作岗位，享受以下待遇：</p> <p>（一）从工伤保险基金按伤残等级支付一次性伤残补助金，标准为：一级伤残为 27 个月的本人工资，二级伤残为 25 个月的本人工资，三级伤残为 23 个月的本人工资，四级伤残为 21 个月的本人工资；</p> <p>（二）从工伤保险基金按月支付伤残津贴，标准为：一级伤残为本人工资的 90%，二级伤残为本人工资的 85%，三级伤残为本人工资的 80%，四级伤残为本人工资的 75%。伤残津贴实际金额低于当地最低工资标准的，由工伤保险基金补足差额；</p> <p>（三）工伤职工达到退休年龄并办理退休手续后，停发伤残津贴，按照国家有关规定享受基本养老保险待遇。基本养老保险待遇低于伤残津贴的，由工伤保险基金补足差额。</p> <p>职工因工致残被鉴定为一级至四级伤残的，由用人单位和职工个人以伤残津贴为基数，缴纳基本医疗保险费。</p> <p>第三十六条 职工因工致残被鉴定为五级、六级伤残的，享受以下待遇：</p> <p>（一）从工伤保险基金按伤残等级支付一次性伤残补助金，标准为：五级伤残为 18 个月的本人工资，六级伤残为 16 个月的本人工资；</p> <p>（二）保留与用人单位的劳动关系，由用人单位安排适</p>

条 文	依 据	
《南通市工伤保险暂行办法》	《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》	《工伤保险条例》
	<p>60%支付；不足3年的，按照全额的40%支付；不足2年的，按照全额的20%支付；不足1年的，按照全额的10%支付，但属于《中华人民共和国劳动合同法》第三十八条规定的情形除外。达到法定退休年龄或者按照规定办理退休手续的，不支付一次性工伤医疗补助金和一次性伤残就业补助金。</p> <p>五至十级工伤职工领取一次性工伤医疗补助金的具体办法由统筹地区经办机构制定。</p>	<p>当工作。难以安排工作的，由用人单位按月发给伤残津贴，标准为：五级伤残为本人工资的70%，六级伤残为本人工资的60%，并由用人单位按照规定为其缴纳应缴纳的各项社会保险费。伤残津贴实际金额低于当地最低工资标准的，由用人单位补足差额。</p> <p>经工伤职工本人提出，该职工可以与用人单位解除或者终止劳动关系，由工伤保险基金支付一次性工伤医疗补助金，由用人单位支付一次性伤残就业补助金。一次性工伤医疗补助金和一次性伤残就业补助金的具体标准由省、自治区、直辖市人民政府规定。</p> <p>第三十七条 职工因工致残被鉴定为七级至十级伤残的，享受以下待遇：</p> <p>（一）从工伤保险基金按伤残等级支付一次性伤残补助金，标准为：七级伤残为13个月的本人工资，八级伤残为11个月的本人工资，九级伤残为9个月的本人工资，十级伤残为7个月的本人工资；</p> <p>（二）劳动、聘用合同期满终止，或者职工本人提出解除劳动、聘用合同的，由工伤保险基金支付一次性工伤医疗补助金，由用人单位支付一次性伤残就业补助金。一次性工伤医疗补助金和一次性伤残就业补助金的具体标准由省、自治区、直辖市人民政府规定。</p>

条 文	依 据	
《南通市工伤保险暂行办法》	《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》	《工伤保险条例》
<p>第三十一条 《工伤保险条例》第六十四条所称“统筹地区职工平均工资”与市人力资源和社会保障部门公布的缴费基数调整时点同步执行。</p> <p>伤残津贴、供养亲属抚恤金、生活护理费于每年1月1日调整。</p> <p>一至四级工伤职工伤残津贴、供养亲属抚恤金的调整，根据统计部门每年公布的职工平均工资、统筹地区人均工伤保险缴费基数和居民消费价格水平等情况确定，报市政府同意后实施。</p> <p>五至六级工伤职工伤残津贴调整办法，由市人力资源和社会保障部门参照一至四级工伤人员伤残津贴调整水平确定，报市政府同意后公布。</p> <p>生活护理费按照统计部门每年公布的职工月平均工资的50%、40%、30%发放完全护理、大部分护理、部分护理的工伤职工生活护理费。</p>	<p>第三十一条 伤残津贴、供养亲属抚恤金、生活护理费由设区的市社会保险行政部门会同财政部门根据职工平均工资和生活费用变化等情况适时调整。</p> <p>伤残津贴、供养亲属抚恤金以及生活护理费调整方案，经设区的市人民政府同意报省社会保险行政部门和省财政部门批准后执行。</p>	<p>第三十四条 工伤职工已经评定伤残等级并经劳动能力鉴定委员会确认需要生活护理的，从工伤保险基金按月支付生活护理费。</p> <p>生活护理费按照生活完全不能自理、生活大部分不能自理或者生活部分不能自理3个不同等级支付，其标准分别为统筹地区上年度职工月平均工资的50%、40%或者30%。</p>
<p>第三十二条 职工退休养老金、供养直系亲属定期救济费、供养亲属抚恤金以及伤残津贴均不得重复享受，经本人或近亲属择一确定后不得变更。</p>		
<p>第三十三条 职工发生工伤后与单位连续保留劳动关系与工伤保险关系至退休，未领取一次性工伤医疗补助金和一次性就业补助金的，退休后继续享受工伤医疗待遇。</p>		

条 文	依 据	
《南通市工伤保险暂行办法》	《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》	《工伤保险条例》
第三十四条 工伤待遇支付标准由市人力资源和社会保障部门根据法律法规进行调整。		
第五章 工伤保险基金的监督管理和法律责任 第三十五条 工伤保险基金纳入市级社会保障基金财政专户，统一核算与监管，实行收支两条线管理。	第十条 工伤保险基金存入社会保障基金财政专户，实行收支两条线管理，用于《条例》及本办法规定的工伤保险待遇、劳动能力鉴定、工伤预防、工伤康复费用，以及法律、法规规定的用于工伤保险的其他费用的支付。 工伤预防费用的提取比例、使用和管理，按照国家有关规定执行。	
第三十六条 市工伤保险经办机构会同市人力资源和社会保障部门、市税务部门、市财政部门编制工伤保险基金年度计划，报省人力资源和社会保障部门、省税务部门、省财政部门审核编制后组织实施。		
第三十七条 市财政部门会同市人力资源和社会保障部门、市税务部门统一编制工伤保险基金收支预决算，报省财政部门、省人力资源和社会保障部门、省税务部门审核编制后组织实施。	第七条 社会保险行政部门、经办机构、劳动能力鉴定委员会以及安全生产监督管理部门应当加强信息网络建设，实现资源共享，信息互通，建立全省统一规范的工伤保险信息管理系统。 第八条 工伤保险经办机构费和工伤认定所需的业务经费列入同级财政年度部门预算。	

条 文	依 据	
《南通市工伤保险暂行办法》	《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》	《工伤保险条例》
第三十八条 市工伤保险经办机构统一设立会计科目，对各县（市）、市区工伤保险基金实行分户记账管理。市、各县（市）工伤保险经办机构分别开设工伤保险基金支出户，用于工伤保险待遇支付。		
第三十九条 各县（市）、市区工伤保险当期基金收入由征缴部门全额及时缴入国库，从国库再划转至市级财政专户。市工伤保险经办机构根据预算，统一向市级财政部门申报月度资金使用计划，财政部门按月及时拨付。		
第四十条 工伤保险基金用于工伤职工的工伤保险待遇、劳动能力鉴定、工伤预防、工伤康复以及法律、法规规定的用于工伤保险的其他费用的支付。		第十二条 工伤保险基金存入社会保障基金财政专户，用于本条例规定的工伤保险待遇，劳动能力鉴定，工伤预防的宣传、培训等费用，以及法律、法规规定的用于工伤保险的其他费用的支付。 工伤预防费用的提取比例、使用和管理的具体办法，由国务院社会保险行政部门会同国务院财政、卫生行政、安全生产监督管理等部门规定。 任何单位或者个人不得将工伤保险基金用于投资运营、兴建或者改建办公场所、发放奖金，或者挪作其他用途。
第四十一条 工伤保险基金实行风险储备金制度。 储备金不足以支付工伤保险待遇的，由各县（市）、市区人民政府垫付。	第十一条 工伤保险基金实行储备金制度。统筹地区应当按月将已征收的工伤保险费总额的 20% 转为储备金。储备金达到上一年度各项工伤保险费用的支付总额时不再提取。工伤保险基金	第十三条 工伤保险基金应当留有一定比例的储备金，用于统筹地区重大事故的工伤保险待遇支付；储备金不足支付的，由统筹地区的人民政府垫付。储备金占基金总额的具体比例和储备金的使用

条 文	依 据	
《南通市工伤保险暂行办法》	《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》	《工伤保险条例》
	有结余的，储备金先从结余中提取，不足部分按照规定从当年征收的工伤保险费中转入。	办法，由省、自治区、直辖市人民政府规定。
第四十二条 各县（市）工伤保险经办机构按月向市工伤保险经办机构申报工伤待遇支付计划，经审核批准，市财政部门按核定额度将资金拨入市工伤保险经办机构支出户，由市工伤保险经办机构核拨到各县（市）支出户。		
第四十三条 市工伤保险经办机构对各县（市）工伤保险经办机构征收、审核支付的项目进行稽核，各县（市）工伤保险经办机构应按照市工伤保险经办机构稽核的结果作出相应的调整。		
第四十四条 市人力资源和社会保障部门依法对工伤保险费的征缴、收支情况进行监督检查。市财政部门、市审计部门依法对工伤保险费收支、管理情况进行监督。		第五十一条 社会保险行政部门依法对工伤保险费的征缴和工伤保险基金的支付情况进行监督检查。 财政部门 and 审计机关依法对工伤保险基金的收支、管理情况进行监督。
第四十五条 工伤保险行政管理部门和经办机构等工伤保险相关单位的工作人员滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守，造成工伤保险基金流失的，依法追究责任。		第五十七条 社会保险行政部门工作人员有下列情形之一的，依法给予处分；情节严重，构成犯罪的，依法追究刑事责任： （一）无正当理由不受理工伤认定申请，或者弄虚作假将不符合工伤条件的人员认定为工伤职工的； （二）未妥善保管申请工伤认定的证据材料，致使有关证据灭失的； （三）收受当事人财物的。 第五十八条 经办机构

条 文	依 据	
《南通市工伤保险暂行办法》	《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》	《工伤保险条例》
		<p>有下列行为之一的，由社会保险行政部门责令改正，对直接负责的主管人员和其他责任人员依法给予纪律处分；情节严重，构成犯罪的，依法追究刑事责任；造成当事人经济损失的，由经办机构依法承担赔偿责任：</p> <p>（一）未按规定保存用人单位缴费和职工享受工伤保险待遇情况记录的；</p> <p>（二）未按规定核定工伤保险待遇的；</p> <p>（三）收受当事人财物的。</p>
<p>第六章 附则</p> <p>第四十六条 本办法自2015年10月1日起施行。本办法第三十条，一次性工伤医疗补助金和一次性伤残就业补助金标准自2015年6月1日起执行。</p>	<p>第四十一条 本办法自2015年6月1日起施行。2005年2月3日江苏省人民政府令第29号发布的《江苏省实施〈工伤保险条例〉办法》同时废止。本办法实施前职工按月享受工伤保险待遇标准低于本办法规定标准的，自本办法施行之日起，按照本办法规定标准执行，以前已发放的低于本办法规定标准部分不再追补。</p>	<p>第六十七条 本条例自2004年1月1日起施行。本条例施行前已受到事故伤害或者患职业病的职工尚未完成工伤认定的，按照本条例的规定执行。</p>

附件二：调查问卷

《市政府关于修改〈南通市工伤保险暂行办法〉的决定》后 评估项目 满意度调查问卷 (社会公众)

尊敬的先生/女士：

您好！为确保公众对南通市人民政府规范性文件后评估的参与，广泛吸收社会各界对《市政府关于修改〈南通市工伤保险暂行办法〉的决定》的意见和建议，现就《市政府关于修改〈南通市工伤保险暂行办法〉的决定》的社会满意度展开调查。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

1.您的年龄：（ ）

A.18-25 岁

B.26-35 岁

C.36-45 岁

D.46-55 岁

E.56 岁及以上

2.您的性别：（ ）

A.男

B.女

3.您的学历：（ ）

- A.初中 B.高中（含中专）
C.大专 D.本科
E.硕士 F.博士及以上

4.您目前的居住地位于：（ ）

- A.崇川区 B.通州区
C.海门区 D.市经济技术开发区
E.启东市 F.如东县
G.如皋市 H.海安市
I.苏锡通科技产业园区 J.通州湾江海联动开发示范区

5.您所在的行业：（ ）

- A.建筑业 B.制造业 C.服务业 D.医疗卫生行业
E.公共管理事业 F.教育行业 G.仓储物流业
H.金融业 I.有毒有害作业 J.高危行业 K.其他

6.您工作多少年了？（ ）

- A.1 年以下 B.1—5 年 C.6—10 年 D.10 年以上

7.请问您目前的就职单位类型？（ ）

- A.国家机关 B.私营企业 C.外资企业
D.事业单位 E.社会团体 F.民办非企业单位
G.基金会 H.律师事务所或者会计师事务所
J.个体工商户 K.其他

8.您是否了解《南通市工伤保险暂行办法》？（ ）

A.了解

B.听说过，有所了解

C.没听说过，不了解

9. 您对本地人力资源和社会保障局在工伤保险相关工作是否满意？（ ）

A.满意

B.基本满意

C.不满意

10.您对本地工伤保险经办机构在工伤保险相关工作是否满意？（ ）

A.满意

B.基本满意

C.不满意

11.您对工伤保险了解吗？（ ）

A.非常了解

B.一般了解

C.完全不了解

12.您参加工伤保险了吗？（ ）

A.已参加

B.未参加

C.不清楚

13.请问您知道工伤保险费用是谁缴纳的吗？（ ）

A.自己个人缴纳

B.用人单位缴纳

C.个人与单位按比例缴纳

D.不清楚

14.您的用人单位是否为您足额缴纳了工伤保险？（ ）

- A.是足额缴纳
B.缴纳了，但没有足额
C.没有缴纳
D.不清楚

15.您获取工伤保险相关知识的途径通常是？（ ）

- A.电视广播、报纸杂志等媒体
B.网络查询或搜索
C.同事朋友之间的交流
D.政府部门的集中宣传
E.其他

16.在您的身边有没有发生过意外工伤事故？（ ）

- A.非常多
B.比较多
C.很少
D.从来没

17.您认为目前的工伤认定程序是否快捷？（ ）

- A.是
B.否
C.不清楚

18.根据您的了解，您对在意外事故发生后社会对伤者提供的医疗救助的及时性和经济赔偿的赔偿金额满意吗？（ ）

- A.非常满意
B.较满意
C.不满意
D.不了解

19.您最关心《暂行办法》规定的哪些内容？（ ）（可多选）

- A.什么情况能认定为工伤和不予受理工伤认定情形
B.工伤职工应享受哪些待遇
C.工伤认定的程序
D.工伤康复费用的支付
E.参加工伤保险的强制力度
F.工伤保险的缴费基数和费率确定机制

20.您认为以下哪些措施对于从源头上控制工伤事故和职业病的发生率更有效果？（ ）（可多选）

A.通过建立信息互通交流平台，实现安监部门的安全生产事故信息、卫计部门的职业病诊断信息、人社部门的工伤认定信息共享

B.对事故频发、职业危害严重的单位进行联合执法

C.用人单位应加大工伤预防投入，依法开展工伤预防的宣传、培训等工作，提高职工工伤预防意识和能力

21.您了解工伤保险基金是用于？（ ）（可多选）

A.工伤职工的工伤保险待遇

B.劳动能力鉴定

C.工伤预防

D.工伤康复

E.职业病治疗

F.法律、法规规定的用于工伤保险的其他费用的支付

22. 职工因工伤致残或造成身体功能障碍，经本人或近亲属申请，人力资源和社会保障部门组织的劳动能力鉴定专家或者工伤康复专家确认具有康复价值的，应当到签订服务协议工伤康复机构进行康复治疗。

您对本市开展工伤康复工作的效果评价如何？（ ）

A.卓有成效

B.有一定成效

C.基本没有成效

23.您认为目前的工伤保险待遇水平如何？（ ）

- A.合理
- B.比较合理
- C.不合理，建议提高工伤保险待遇水平

24.《暂行办法》对建设工程施工企业的工伤保险做出了特别规定，你认为这个规定（ ）

- A.没必要特别规定，参照一般企业的规定即可
- B.很有必要，因为南通是建筑业大市，且工伤事故多发
- C.无所谓

25.《暂行办法》规定建立工伤预防、工伤康复与工伤补偿“三位一体”的工伤保障体系，完善工伤保险制度。你认为这“三位一体”的工伤保障体系是否已经建立？（ ）

- A.已经建立了，且执行效果较好
- B.规定很好，但执行起来难度太大
- C.规定有了，但还未真正建立起来

26.《暂行办法》规定，工伤职工住院治疗工伤（不含康复）的伙食补助费每天 30 元；非住院期间的食宿费用按照每天不超过 150 元标准按实报支。以上标准是否合理？（ ）

- A. 住院治疗工伤的伙食补助费和非住院期间的食宿费用都合理
- B. 住院治疗工伤的伙食补助费合理；但非住院期间的食宿费用偏低
- C. 住院治疗工伤的伙食补助费偏低；但非住院期间的食宿费用

合理

D.都偏低

27.您对完善工伤保险相关政策的建议？（ ）（可多选）

- A.提高工伤待遇标准 B.扩大伤残鉴定的受理点
C.相对简化工伤认定程序 D.提升伤残鉴定医师资质
E.加强用人单位和员工的安全意识教育 F.其他

28.请您对人力资源和社会保障局的工作提供宝贵的意见和建议：

29.您认为现行《南通市工伤保险暂行办法》有无需要修改或改进的地方？请提供具体的修改意见：

《市政府关于修改〈南通市工伤保险暂行办法〉的决定》后 评估项目 调查问卷 (机关工作人员)

尊敬的先生/女士：

您好！为确保公众对南通市人民政府规范性文件后评估的参与，广泛吸收社会各界对《市政府关于修改〈南通市工伤保险暂行办法〉的决定》的意见和建议，现就《市政府关于修改〈南通市工伤保险暂行办法〉的决定》的社会满意度展开调查。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

1.您的年龄：（ ）

A.18-25 岁

B.26-35 岁

C.36-45 岁

D.46-55 岁

E.56 岁以上

2.您的性别：（ ）

A.男

B.女

3.您的学历：（ ）

A.初中

B.高中（含中专）

C.大专

D.本科

E.硕士

F.博士及以上

4.您目前的居住地位于：（ ）

A.崇川区

B.通州区

C.海门区

D.市经济技术开发区

E.启东市

F.如东县

G.如皋市

H.海安市

I.苏锡通科技产业园区

J.通州湾江海联动开发示范区

5.您认为《暂行办法》的内容是否符合本市实际？（ ）

A.符合

B.比较符合

C.基本符合

D.不太符合

E.不符合

6.您认为《暂行办法》管理对象是否熟知并遵守《办法》？（ ）

A.熟知并主动遵守

B.一般了解，被动遵守

C.不了解，不遵守

7.您认为《暂行办法》自施行以来，在规范和做好南通工伤保险工作方面成效如何？（ ）

- A.效果显著
- B.效果一般
- C.效果不理想

8.您单位是否向有关单位和对象宣传、告知《暂行办法》?()

- A.主动宣传
- B.必要时告知
- C.很少宣传

9.您认为工伤认定权下放给各县(市)、区人社部门的情况如何？()

- A.已经下放
- B.尚未下放

10.您认为《暂行办法》在指导思想、适用范围和管理主体、主要制度设计及法律责任规定方面是否与上位法存在冲突？（ ）

【多选题】

- A.指导思想存在冲突
- B.适用范围存在冲突
- C.管理主体存在冲突
- D.主要制度设计存在冲突
- E.法律责任规定存在冲突

F.均不存在冲突

11 您认为《暂行办法》与其上位阶法及配套制度是否相衔接？

()

- A.相衔接
- B.比较衔接
- C.不完全衔接
- D.不衔接

12.您认为《暂行办法》对主管部门和相关部门在工伤保险制度中职责权限划分是否明确？()

- A.明确
- B.比较明确
- C.基本明确
- D.不太明确
- E.不明确

13.您认为《暂行办法》是否能有针对性地、有效地解决工伤保险制度中存在的问题？()

- A.能
- B.基本能
- C.部分能
- D.不能

14.您认为《暂行办法》中健全工伤保险制度，增强工伤保险抗

风险能力，保障工伤职工的合法权益的立法目的是否实现？（ ）

- A.已经实现
- B.基本实现
- C.没有实现
- D.不清楚

15.您认为《暂行办法》在实行过程中是否做到统一参保范围和参保对象、统一费率政策和缴费标准、统一工伤认定和劳动能力鉴定办法、统一待遇支付标准、统一经办流程和信息系统？（ ）

- A.完全做到
- B.基本做到
- C.没有做到
- D.不清楚

16.您认为《暂行办法》关于市劳动能力鉴定委员会人员组成的规定是否合理？（ ）

（第六条第一款 市劳动能力鉴定委员会由市人力资源和社会保障行政部门、卫生健康行政部门、工会组织、医疗卫生机构、社会保险经办机构代表以及用人单位代表组成，负责全市劳动能力鉴定工作。日常工作由市劳动能力鉴定机构承担。）

- A.合理
- B.比较合理
- C.基本合理
- D.不太合理
- E.不合理

17.您认为《暂行办法》关于实行行业差别费率的规定是否符合公平、公正原则? ()

(第七条 工伤保险实行行业差别费率。工伤保险经办机构应依法核定用人单位应当缴纳的工伤保险费,并根据用人单位工伤保险费使用、工伤发生率和开展工伤预防等情况,确定用人单位缴费费率。)

- A.符合
- B.比较符合
- C.基本符合
- D.不太符合
- E.不符合

18.您认为《暂行办法》关于建设工程施工企业按项目合同额的一定比例缴费参保的收费标准是否合理? ()

(第十条 建设工程施工企业按项目合同额的一定比例缴费参保,费率分为三个档次,对应不同的待遇标准,由单位选择确定。一档费率为:房屋建筑施工工程为总造价的 0.12%,城市道路工程为总造价的 0.06%,拆除工程按照拆除面积每平方米 1 元缴费;二档为一档费率的 150%,三档为一档费率的 200%。园林绿化工程参照城市道路工程的缴费标准执行,其它建设工程参照房屋建筑工程的缴费标准执行。建设工程施工单位首次参保的项目,费率按二档确定。)

- A.合理
- B.比较合理
- C.基本合理
- D.不太合理

E.不合理

19.您认为《暂行办法》关于待遇支付的规定是否合理? ()

A.合理

B.比较合理

C.基本合理

D.不太合理

E.不合理

20.您认为《暂行办法》关于工伤预防、工伤康复与工伤补偿“三位一体”的工伤保障体系是否建立,是否能满足工作需要? ()

(第十三条 建立工伤预防、工伤康复与工伤补偿“三位一体”的工伤保障体系,完善工伤保险制度。

(一)用人单位应加大工伤预防投入,依法开展工伤预防的宣传、培训等工作,提高职工工伤预防意识和能力,避免和减少工伤事故和职业病发生。

(二)用人单位发生工伤事故的,应在24小时内向工伤保险经办机构备案,并按有关规定进行事故分析,明确责任,向工伤保险经办机构提交事故分析报告、整改措施和处理结果。

(三)工伤保险经办机构应加强对用人单位的工伤风险评估,用人单位根据评估的风险应及时作出整改,对在期限内拒不整改或整改不力的用人单位可实时调整其工伤保险费率。

(四)工伤预防费在上年基金征收总额的3%内安排工伤预防项目,报市人力资源和社会保障部门、市财政部门批准后执行。需要超过3%的,应当报请省人力资源和社会保障部门和财政部门同意。)

- A.建立，能满足工作需要
- B.建立，基本满足工作需要
- C.建立，与工作需要有一定差距
- D.未建立

21.您认为《暂行办法》关于康复治疗的申请流程是否简便、高效？（ ）

（第十八条 职工因工伤致残或造成身体功能障碍，经本人或近亲属申请，人力资源和社会保障部门组织的劳动能力鉴定专家或者工伤康复专家确认具有康复价值的，应当到签订服务协议的工伤康复机构进行康复治疗。）

- A.简便、高效
- B.比较简便、高效
- C.基本简便、高效
- D.不太简便、高效

22.您认为目前对被认定为工伤的职业病人员，若其用人单位已经不存在或者无法确认劳动关系的，该职业病人员向地方人民政府医疗保障、民政部门申请医疗和生活等方面救助的机制是否健全、便捷？（ ）

（第二十三条 被认定为工伤的职业病人员，由职业病诊断证明书（或职业病诊断鉴定书）确定的用人单位承担工伤保险责任。

职业病诊断证明书（或职业病诊断鉴定书）中明确的用人单位，在该职工从业期间依法为其缴纳工伤保险费的，分别由工伤保险基金与用人单位按照规定支付工伤保险待遇；未依法为该职工缴纳工伤保

险费的，由用人单位按照规定支付相关待遇。用人单位已经不存在或者无法确认劳动关系的，可以向地方人民政府医疗保障、民政部门申请医疗救助和生活等方面的救助。）

- A.已建立该机制且机制设置健全、便捷
- B.已建立该机制但机制设置不够健全、便捷
- C.尚未建立该机制
- D.不太清楚

23.您认为工伤职工住院伙食补助费、非住院期间的食宿费用标准是否合理？（ ）

（第二十七条 工伤职工住院治疗工伤（不含康复）的伙食补助费每天 30 元。经批准到统筹地区以外就医的，普通公共交通费用（公路客运班车，火车硬座、硬卧和软座，轮船三等舱位等，不含市内交通）按实报支，因伤情特殊需要选择非普通交通方式的，需报工伤保险经办机构同意，具体标准按照救护车交通收费标准按实报支；非住院期间的食宿费用按照每天不超过 150 元标准按实报支。）

- A.合理
- B.比较合理
- C.基本合理
- D.不太合理
- E.不合理

24.在您行政执法过程中，接受行政处罚或者收到投诉的用人单位，主要处罚或者投诉原因是什么？（ ）（多选题）

- A. 主动及时办理参保人员增减手续，按月自行申报、按时足额

缴纳工伤保险费

B. 建设工程施工企业，未为所使用的人员办理实名制工伤保险参保手续

C. 用人单位发生工伤事故的，未在 24 小时内向工伤保险经办机构备案，并按有关规定进行事故分析，明确责任，向工伤保险经办机构提交事故分析报告、整改措施和处理结果

D. 职工应当参加工伤保险而未参加发生工伤的，由用人单位支付工伤保险待遇但未支付

E. 其他

25. 您认为《暂行办法》中对违反本办法规定的情形的处罚规定是否已经做到？（ ）

（第四十五条 工伤保险行政管理部门和经办机构等工伤保险相关单位的工作人员滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守，造成工伤保险基金流失的，依法追究责任。）

A. 完全做到

B. 基本做到

C. 没有做到

D. 不清楚

26. 您认为现行《南通市工伤保险暂行办法》有无需要修改或改进的地方？请提供具体的修改意见：

附件三：公开征求意见

南通市人力资源和社会保障局

rsj.nantong.gov.cn

无障碍长者专版

首页

新闻中心

信息公开

解读回应

公共服务

互动交流

输入关键词

政府信息公开

政府信息公开指南

政府信息公开制度

法定主动公开内容

政府信息公开年报

关于征求《南通市工伤保险暂行办法》后评估意见的公告

来源: 工伤保险处 发布时间: 2024-06-11 累计次数: 次 字体: [大 中 小]

为加强对市政府行政规范性文件执行情况和实施效果评估,根据南通市人民政府办公室《关于进一步做好市政府规范性文件后评估工作的通知》(通政办发〔2015〕5号)、《江苏省行政规范性文件管理规定》(江苏省政府令第158号)的要求及法治政府建设相关要求,需对《南通市工伤保险暂行办法》(通政规〔2020〕8号)进行后评估,征求社会各界意见。现将有关事项通知如下:

有关单位和各界人士可以在2024年6月18日前,通过以下方式提出意见:

一、在本页面直接提出意见。

二、通过信函方式将意见寄至:南通市崇川区工农南路150号南通市人力资源和社会保障局工伤保险处(邮政编码:226006),并在信封上注明“《南通市工伤保险暂行办法》征求意见”字样。

三、电子邮箱:278810013@qq.com。

四、电话/传真:0513-59000164。

南通市人力资源和社会保障局
2024年6月11日

(通政规〔2020〕8号)市政府关于修改《南通市工伤保险暂行办法》的决定.pdf

关于我们 | 网站地图 | 网站声明

版权所有: 南通市人力资源和社会保障局 备案号: 苏ICP备11026839号-1 政府网站标识码: 3206010001 南通市人民政府主办 苏公网安备 32060202000433号

政府网站 纠错

附件四：座谈会



附件五：专家论证会

