

市政府办公室关于印发南通市推动科技服务业高质量发展实施意见的通知

通政办发〔2025〕1号

各县（市、区）人民政府，市各直属园区管委会，市各委、办、局，市各直属单位：

《南通市推动科技服务业高质量发展实施意见》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

南通市人民政府办公室

2025年1月26日

（此件公开发布）

南通市推动科技服务业高质量发展实施意见

为加快提高科技服务业赋能先进制造业发展水平，推动科技服务与实体经济深度融合，提升科技服务业对经济发展的支撑和拉动作用，特制定本意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述和对江苏工作重要讲话精神，坚持政府引导、市场主导、开放合作、协同联动原则，推动科技服务业取得长足发展、成为带动全市经济增长的新引擎。到2026年，科技服务水平大幅提升，产业技术创新能力、科技成果转化能力、创新创业服务能力、科技创新支撑能力显著提高；催生一批新型科技服务业态，培育一批优势科技服务机构，基本形成覆盖科技创新全领域、全链条、全过程的科技服务体系；全市建成区域科创核心区12个、科技服务业集聚区（特色基地）20个，规模以上科学研究和技术服务企业达到350家以上、营收规模超120亿元。

二、重点领域

（一）研究开发服务。强化科技招商，面向国内外引进创新能力强、服务水平高、行业影响力大的高端科技服务机构。鼓励行业龙头企业、高校、科研院所开展跨部门、跨行业的基础研究

和研发合作，加强区域协同研发。依托高校院所、创新型企业新建一批工程（技术）研究中心、企业技术中心等科技创新平台，不断提升创新水平和服务能力。加强研究型医院建设，支持医院依托院士团队成立院士工作站，支持国企牵头组建研发创新平台，开展专业领域核心技术攻关，加大医院、国企牵头建设的科研基础设施平台对外开放力度。支持高校院所、创新型企业建设概念验证中心和成果转化中试基地，提高科技成果转化供给质量。到2026年，新增备案概念验证中心、成果转化中试基地5家，各类省级以上企业研发机构突破1000家。〔市科技局、市发改委、市工信局、市卫健委、市国资委，各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会按职责分工负责。以下均需各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会按职责落实，不再单独列出〕

（二）技术转移服务。大力发展多层次技术交易市场体系，加快推动南通科技大市场建设，形成“政府、行业、机构、技术经理人”四位一体的技术市场服务架构，打造聚集境内外先进技术成果的技术转移服务平台，促进各类科技成果在我市实现有效转化和产业化。创新服务模式，积极拓展省技术产权交易市场南通分中心在线技术交易模式，为企业提供跨领域、跨区域、全过程的技术转移集成服务。建立企业、科研院所、高校良性互动机制，促进技术转移转化。支持国家级国际科技合作基地、省级国际合作园区引进建设国际技术转移服务机构，集聚国际创新合作资源，提升园区创新国际化水平。到2026年，全市持证外籍科技

服务专家人数超300人，集聚专利代理人、知识产权工程师、技术经理人等专业人才达到500人，技术合同成交额突破700亿元，对外技术服务项目突破10000项。〔市科技局、市市场监管局、市委组织部（人才办）按职责分工负责〕

（三）检验检测服务。完善检验检测认证服务规划布局，支持南通开发区加快市级检验检测认证产业园建设，着力集聚一批国内外第三方检验检测认证机构和配套服务机构，推动形成面向全国、多元并存、错位发展、覆盖全面的检验检测认证服务体系。支持各地积极招引、筹建、布局服务战略性新兴产业发展、适应未来产业需求的检验检测认证机构，鼓励已获资质认定的检验检测机构提升高端检测技术能力，申报筹建重点领域国家级、省级产业计量测试中心、产品质检中心、重点实验室、技术创新中心、技术标准创新基地。鼓励具备条件的检验检测认证机构跨部门、跨行业、跨层级整合与并购重组，不断提升技术能力、服务水平和市场竞争力。支持检验检测认证机构积极参与地方、行业、国家及国际标准制定。提升江苏省科技服务业特色基地(检验检测)服务效能。大力发展光伏、风电、高端装备等专业设备检修与运维技术服务。到2026年，布局建设市级科技公共服务平台50家，高标准建设江苏省新药一站式高效非临床评价公共服务平台等11家省级科技公共服务平台。（市市场监管局、市科技局按职责分工负责）

（四）创业孵化服务。提供全链条创业孵化服务，打造“创

业苗圃+众创空间+孵化器+加速器+产业园区”全流程创业载体建设模式。加强创业教育，营造创业文化，办好创新创业大赛，充分发挥大学科技园在大学生创业就业和高校科技成果转化中的载体作用。引导企业、社会资本参与投资建设孵化器，促进天使投资与创业孵化紧密结合，积极探索基于互联网的新型孵化方式，提升孵化器专业服务能力。整合创新创业服务资源，鼓励创业孵化机构开展国际合作，优化创业培训和创业指导服务，不断创新孵化模式。到2026年，全面提升市级孵化载体绩效，新增孵化载体面积50万平方米。（市科技局、市教育局、市人社局按职责分工负责）

（五）知识产权服务。提升南通市知识产权保护中心预审服务质效，加快推进南通市知识产权服务业综合体建设，集聚全类别、全链条知识产权服务功能，综合利用线上、线下多种方式，设立“一站式”知识产权公共服务平台，吸引国内外优质知识产权服务机构、人才落户，打造长三角一流的知识产权服务高质量集聚区。支持各地高质量布局知识产权全链条服务，加快发展知识产权代理、法律、信息等基础服务，拓展知识产权评估、价值分析、交易、转化、投融资、运营、托管、商用化、咨询等高附加值服务。到2026年，新增知识产权代理机构20家，知识产权质押融资额超200亿元。（市市场监管局、市科技局按职责分工负责）

（六）科技咨询服务。鼓励发展科技战略研究、科技评估、

科技招投标、管理咨询等科技咨询服务业，积极培育管理服务外包、项目管理外包等新业态。支持科技咨询机构、知识服务机构、生产力促进中心等积极应用大数据、云计算、移动互联网等现代信息技术，创新服务模式，开展网络化、集成化的科技咨询和知识服务。加强科技信息资源的市场化开发利用，支持发展竞争情报分析、科技查新和文献检索等科技信息服务。发展工程技术咨询服务，为企业提供集成化的工程技术解决方案。加快全市高端智库建设，为经济社会发展提供高质量咨询服务。到2026年，全市技术咨询合同成交额突破8000万元。（市科技局、市教育局按职责分工负责）

（七）科技金融服务。深入落实《市政府办公室印发关于加强和优化科创金融供给若干政策措施的通知》精神，探索建立覆盖科技型企业全生命周期的科技金融服务体系。强化直接融资体系建设，持续做优政府投资基金，推动《市政府印发关于加快基金集聚促进股权投资高质量发展的若干政策意见的通知》（“基金发展16条”）精准发力。持续推进通创区、市北高新区两大基金集聚区以及南通金融小镇建设。发挥省、市普惠金融发展风险补偿基金增信分险作用。对优质科创项目和初创型科技企业择优采取“拨—投—股”方式给予支持。持续做好科技企业上市培育工作。到2026年，以“拨—投—股”方式支持落地的项目不少于20个。（市委金融办、市科技局、人行南通市分行、市财政局按职责分工负责）

（八）科学技术普及服务。以科普服务活动常态化、品牌化为重点，推进多渠道全媒体科学传播，加强科普作品创作，办好全国科普日等主题科普活动，提高科普公共服务水平。推动科普公共服务重心下移，通过科普资源助推“双减”工作、各级农村专业技术协会开展农业科普和农技社会化服务、老年科技大学建设等措施，提高青少年、农民、老年人科学素养。推动各种形式的科普场馆设施建设，支持有条件的科技馆及企业科普场馆免费对外开放，开展公益性科普服务。引导高新技术企业、科研院所参与科普事业，鼓励企业从事科普产品研发，鼓励企业、社会组织和个人捐助或投资建设科普设施。积极承办省科协“科普大篷车全省行”活动。（市科协、市科技局、市教育局按职责分工负责）

三、保障举措

（一）强化专班推进力度。充实全市科技服务业发展工作专班，健全专班联系机制，进一步明确职责、细化分工。专班各责任部门要坚持“管行业就要管招商、管培育、管运行、管安全”的原则，加强统筹协调，有序推进行业运行、招商引资、项目建设、企业培育等各项工作。

（二）强化要素支撑保障。全面落实支持科技服务业发展相关优惠政策，切实发挥财政资金的引导撬动作用，加快构建良好科技服务生态。强化对科技服务业行业结构、发展方向、综合产出等要素综合研判分析，发挥要素支撑作用。

（三）强化产业集聚发展。聚焦生物医药、集成电路、通用人工智能等行业细分领域,按照“一板块一核心,一园区一特色”原则,坚持功能集中、产业集聚、规划引领,推动关联企业、重大项目、优质资源集聚,大力招引产业链上下游企业,打造一批产业特色鲜明、配套功能完善、市场辐射力强的科技服务业集聚区（特色基地）。