

# 市政府办公室关于印发南通市科技创新平台 市场化转型、产业化发展工作指引的通知

通政办发〔2025〕10号

各县（市、区）人民政府，市各直属园区管委会，市各委、办、局，市各直属单位：

《南通市科技创新平台市场化转型、产业化发展工作指引》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

南通市人民政府办公室

2025年3月14日

（此件公开发布）

# 南通市科技创新平台 市场化转型、产业化发展工作指引

为推动全市政府与高校、科研院所和高层次人才团队共建的各类科技创新平台（以下简称科创平台）市场化转型、产业化发展，提升可持续发展能级，以高水平科创平台建设支撑经济高质量发展，结合我市实际，制定本工作指引。

## 一、工作目标

深入学习借鉴《江苏省产业技术研究院发展促进条例》，按照“投资主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化、用人机制灵活化”要求，以市场化、产业化为导向，强化科技同经济对接、创新成果同产业对接、创新项目同现实生产力对接、研发人员创新劳动同其利益收入对接，形成有利于出创新成果、有利于创新成果产业化的新机制，增强科创平台“自我造血”和“赋能产业”功能。对建设期满的科创平台，利用两年左右时间完成市场化转型，达到收支平衡、实现可持续发展。

（一）持续提升源头创新能力，打通科技创新“最先一公里”。围绕国家和省、市重大战略布局，加强实验设施和服务平台建设，开展有组织科研，储备一批原创性技术、突破一批关键核心技术、产出一批重大科技成果，培育发展新质生产力。

（二）持续提升运营管理能力，打通资源整合“关键一公里”。

构建科创平台现代化治理体系,建立符合科创平台自身发展规律的运营机制,探索多元化的科创平台投入机制,鼓励社会力量参与平台建设,提升科创平台运营能力。

(三)持续提升成果转化能力,打通产业转化“最后一公里”。深化体制机制改革,鼓励科创平台成立科技成果转化公司,培养技术转移人才,以科创平台为桥梁,推进高校院所科技成果向我市转移转化。

(四)持续提升协同创新能力,打通区域创新“周边一公里”。建立创新资源统筹协调机制,强化全市域科技资源统筹,以共建长江口产业创新绿色发展协同区为契机,构建区域创新合作网络,加强科技创新和产业创新跨区域协同。

## 二、重点任务

### (一) 强化功能定位,优化发展方向

明确科创平台功能定位,构建“应用基础研究+成果转化+科技服务”全链条科技创新体系,提升科创平台能级水平。

1. 战略任务类。以承担国家、省重大战略科技任务为目的,培育布局重大科研基础设施、实验室、技术创新中心等高能级平台,集聚高层次创新人才,开展基础研究、应用基础研究,解决关键核心技术、基础科学问题和行业共性难题,打造原始创新策源地。

2. 产业转化类。以赋能产业创新发展为目标,通过成果转化机制、服务企业模式改革,提升技术转移转化能力,形成一批

高质量产学研合作项目；突出项目招引、企业孵化，实现产业链的强链延链补链。

3. 技术服务类。以提供公共技术服务为主营业务，通过“资源整合、共建共享”“团队控股、轻资产运行”等方式，带动运营机制、科研组织模式改革。开展个性化精准服务，通过技术开发、转让、咨询、服务等方式，提升产业技术公共服务供给能力和科创平台运行能力。

4. 其他平台类。除上述三类以外由企业主导的其他科创平台。

## （二）强化市场导向，优化运营模式

通过成立运营管理公司、孵化产业化公司和建设概念验证中心、成果转化中试基地等方式，拓展服务订单、技术合同、技术成果转化、政府科研项目、孵化企业收益反哺等多元化收入渠道，逐步实现企业化运营、市场化转型。

1. “平台+运营管理公司”。推动全市科创平台实行企业化运营管理，鼓励其管理层和核心骨干以货币出资方式控股，设立多元投资的混合所有制运营公司，聘任懂科研、懂管理、懂市场的优秀团队运营，实行科研团队持股、参与决策等激励措施。

2. “平台+产业化公司”。推动各类科创平台开展科技招商和成果转化，设立专门持股的国资公司，以技术作价入股、自有资金投入、联合社会资本共同投资等方式投资孵化科技企业，通过股权收益反哺增强平台自我造血能力。强化与长三角国创中心

南通分中心等单位合作，通过拨投结合、“拨-投-股”等方式支持重大科创项目落户，以政府资金撬动社会资本的投入。

3. “平台+概念验证中心”。支持科创平台建设领域内专业概念验证中心、成果转化中试基地，培育发展技术经理人队伍，开展商用模式、技术熟化、原型样机制造等验证，降低转化成本和风险，增强其对社会资本的吸引力，提高科技成果转化质效，推动创新概念和早期科技成果迈向市场化、产业化应用。

4. “平台+联合创新中心”。按照“企业出题、院所解题、院企联合”模式，支持科创平台与企业共建工程实验室、联合创新中心，强化与企业开展深度产学研合作，承接企业订单式、合同制研发任务，提高科技成果转化效率。助力企业创成国家级制造业单项冠军企业、专精特新“小巨人”企业、“数字领航”企业、高新技术企业。

### （三）强化赋能产业，优化双链融合

以服务产业发展为核心，探索“AI+”应用场景开发，开展核心技术攻关，助力科创项目招引，推动创新链和产业链双链融合，支撑南通传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育。

1. 探索“AI+”应用场景开发。围绕人工智能产业发展，依托我市产业基础和资源禀赋，加强海洋、建筑、新材料等垂直领域先进大模型研发以及优秀行业大模型本地化接入、训练和商业化部署、应用，打造一批示范性强、带动性广的“AI+”典型应用场景。

2. 开展核心技术攻关。聚焦船舶海工、高端纺织、高端装备、新一代信息技术、新材料和新能源六大千亿产业集群，依托科创平台母体、母校资源，联合头部企业、“链主”企业开展关键核心技术攻关，推动新技术与新兴产业深度融合和商业化应用，支撑产业转型升级。

3. 助力科创项目招引。以产业需求为导向，着力开展科创平台招商，精准招引一批“有高科技含量、有高层次人才、有高成长潜力、有社会资本关注”的“四有型”科创项目，为产业链的延伸和拓展提供支撑。

#### （四）强化协同联动，优化合作机制

以协同创新为导向，服务长三角一体化发展，探索区域创新合作模式，构建产学研联合攻关体系，促进科技资源融通共享，推动创新人才交流、创新资源流动和科技项目合作。

1. 强化长三角一体化区域协同创新。探索建立跨区域科技合作、科研成果异地转化机制，支持科创平台参与长三角科技创新共同体建设，鼓励联合长三角知名高校院所共同开展“揭榜挂帅”科研攻关，解决行业“卡脖子”和关键核心技术，实现区域内科研资源有效配置和企业需求精准对接。

2. 构建产学研用联合攻关体系。聚焦我市重点产业方向，支持有条件的科创平台联合龙头企业、高校院所、市属国企、行业协会等创新主体组建创新联合体，以“众筹科研”解决行业共性难题的方式，促进产业链上下游和各类创新主体紧密协作，进

一步完善产业链生态。

3. 促进科技创新资源融通共享。健全创新资源开放共享机制，加强科研设施建设与仪器购置的统筹规划。鼓励全市高校、医院和科创平台对研发设备和仪器进行开放共享，将重大科研仪器设施纳入省科技资源统筹服务云平台，发挥科技创新券作用，促进全市科技创新资源最大程度利用。

### 三、工作举措

（一）建立全过程管理机制。建立“设立登记-运行管理-退出整改”全过程的科创平台管理机制。在设立登记期，指导平台制定和完善章程，协助组建理（董）事会、管委会等决策机构。在运营管理期，实施“一平台一清单一顾问”个性化服务，配备产业顾问，专人专班跟进科创平台建设管理。对建设进度未达预期、成果转化机制不畅、主要职能弱化萎缩的科创平台，经充分评估后通过退、转、并、留等方式进行优化整合。〔市科技局、市发改委、市工信局、市财政局、市委编办，各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会按职责分工负责〕

（二）建立灵活聘人用人机制。构建“市县统筹、保障重点、周转使用”的编制使用模式，用好高层次人才事业编制“周转池”，支持科创平台引进紧缺专业领域高层次人才。研究制定紧缺人才进编流程，为符合条件的单位和高层次人才提供“绿色通道”。充分尊重人才自主意愿，赋予人才自主选择权，建立符合人才成才规律的动态管理机制，形成“引才有编制、用人有保障、进退

有渠道”的新模式。〔市委人才办、市委编办、市人社局，各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会按职责分工负责〕

（三）建立科技成果转化收益分配机制。探索建立科创平台科技成果单列管理制度，不纳入国有资产保值增值考核范围。支持科创平台开展科技成果“先使用后付费”试点，将科技成果许可给中小微企业使用，采用“零门槛费+阶段性支付+收入提成”或“分期支付”“延期支付”等方式开展科技成果转化。〔市国资委、市财政局、市市场监管局、市科技局，各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会按职责分工负责〕

（四）建立市县共建机制。探索科创平台“市县共建”模式，对功能定位清晰、运行机制健全、专业服务能力突出的县级平台，在首轮支持期结束后，按照一定比例和条件纳入市级支持、协同共建，扩大科创平台的辐射范围。强化市县共建平台绩效评估，对运营成效优、发展前景好、辐射能力强的平台，给予一定政策支持。〔市科技局、市发改委、市工信局、市财政局，各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会按职责分工负责〕

（五）建立金融供给机制。探索“市场化基金+科创平台+产业孵化”的可持续发展模式，利用市内现有产业基金，通过基金直投、社会资本跟投等方式招引企业、孵化项目、做大成果，形成“科技-产业-基金”良性循环，切实提升科创平台成果转化率。〔市发改委、市财政局、市金融局、市科技局、南通科创投资集团，各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会按职责

分工负责〕

#### 四、保障措施

（一）强化力量整合。建立全市科创平台建设统筹协调机制，由科技部门和工信部门作为科创平台引进建设培育的双主体，凝聚各方力量，形成“一盘棋”工作格局，共同支撑全市科创平台发展。市科技、教育、工信部门对科创平台的改革发展进行业务指导；市发改、科技、教育、工信、财政、人社、资规、商务、审计、外事、市场监管等部门，按照各自职责支持科创平台的改革发展。

（二）强化科学评估。按照“年初备案、半年过堂、年底评估”的要求，将事前评估、绩效监控应用于科创平台引进和建设的全过程。学习长三角国创中心先进成熟理念和绩效评价机制，围绕技术研发、人才培养、成果转化等方面，对全市科创平台开展年度绩效评估，择优给予奖励，并将绩效评估结果作为后续资金拨付、预算安排的重要依据。

（三）强化政策支撑。建立健全支撑科创平台发展的政策体系，设立科创平台建设专项资金，为重大科创项目落地提供绿色通道。优化调整科创平台人才引进、平台建设、技术研发、成果转化、创新创业、绩效评价、社会参与等系列支持政策，增强政策集成和实效，形成长效支持科创平台发展的政策合力。

附件：全市科技创新平台2025年重点工作任务

附件

全市科技创新平台2025年重点工作任务

重点任务	具体事项	责任单位
建设战略科技力量，提升策源功能	1. 极地与极端环境模拟实验设施预研项目。明确预研项目选址，做好属地备案；围绕项目建设任务书内容，以东大南通海洋高研院为建设主体，成立工作专班具体推进预研项目建设，争取纳入国家的超长期国债支持项目。	市科技局、市发改委、市资规局、市财政局、市数据局、如东县人民政府
	2. 筹建紫琅光电市实验室。以北大光电院、长三角光电创新中心和南通智能感知院为依托，重点推进微纳加工与测试平台和微纳光学专业实验室的建设，积极筹建紫琅光电科学市实验室，争取纳入省实验室管理序列。	市科技局、市发改委、市工信局、市财政局、崇川区人民政府、创新区管理办公室
	3. 落实长三角一体化战略，推动长三角国创中心南通分中心建设。成立产业化公司，通过拨投结合等方式实施一批重大科创项目；联合开展关键核心技术攻关，与重点企业共建联合创新中心；聚焦战略新兴产业和未来产业，集聚产业创新人才，服务企业创新发展；启动“市外科创飞地”或“离岸孵化器”建设。	市科技局、市财政局、各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会

赋能产业创新发展，促进成果转化	4. 聚焦海洋产业发展，推动海洋高端平台建设。东南大学南通海洋高等研究院推进新质海工装备实验室等3个实验室建设，积极承担重大科研项目，开展产学研合作；哈尔滨工程大学长三角高等研究院牵头组建长三角船舶海工装备先进制造业集群创新联盟，引进国家级人才团队，建设“四平台、两中心”；省船舶海工技术创新中心建成高性能计算中心等公共服务平台3个，引进孵化创新型企业。同时推动南通大学启东海洋学院建设。	市科技局、市工信局、市财政局、海门区人民政府、创新区管理办公室
	5. 锚定战新产业和未来产业发展，推动全市科创平台建设。围绕光电产业，推动北大光电院、长三角光电技术创新中心等科创平台发展；围绕信息产业，推动南京邮电大学南通研究院、南通智能感知院等科创平台发展；围绕生物医药产业，推动北大生科华东产研院、启东复旦医学创新研究院等科创平台建设；围绕智能装备产业，推动海安上海交大智能装备研究院、海安太原理工大学先进制造与智能装备产研院等科创平台建设；围绕新材料产业，推动江苏集萃纤维所、海安南通大学高端纺织研究院和上海交通大学南通先进技术研究院等科创平台的建设。	市科技局、市财政局、各县（市、区）人民政府
	6. 按照省概念验证中心建设指引，围绕先进材料、新一代信息技术、高端装备等领域，布局建设一批概念验证中心和成果转化中试基地，支持对外提供服务，并争取将北大光电院等有条件的市级概念验证中心纳入省级概念验证中心管理序列。	市科技局、市财政局、各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会

聚焦平台引育并重，完善保障措施	7. 聚焦六大未来产业布局，梳理国内外顶尖高校院所，特别是要全方位对接上海、全方面融入苏南，开展精准对接合作。比如未来海洋领域，加强与上海交通大学、厦门大学、太湖实验室等海洋领域高校院所合作；在未来通信领域，加强与清华大学等高校院所的合作，谋划共建长三角前沿信息技术产业研究院。	市科技局、市发改委、市委编办、市工信局、市财政局、各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会
	8. 实施“一平台一清单一顾问”服务机制，从全市科创平台中遴选20家左右建设情况好、运行质态佳的科创平台，针对各科创平台个性化需求定制服务清单，专人对接服务，推动重点科创平台根据自身发展需求成立运营管理机构、产业化公司、联合创新中心等，推动平台市场化转型，提升科创平台的可持续发展能力。	市科技局、市财政局、市国资委、各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会
	9. 建立科创平台绩效管理机制，按照“年初备案、半年过堂、年底评估”的要求，科学评价科创平台在人才培养、技术研发和成果转化等方面的绩效产出，表彰激励先进，并将绩效评估优秀的县级平台升级为市县共建平台。	市科技局、市财政局、各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会
	10. 通过全市科创平台联盟，推动全市科创平台“比学赶超”，积极举办成果对接、项目路演和学术论坛等活动，发布全市科创平台简报，做到“月月有活动，季度有简报”。建立科创平台共建共用共享机制，定期组织全市科创平台建设交流会，推动全市重点科技平台与南通高校院所的合作交流、协同发展。	市科技局、各县（市、区）人民政府、市各直属园区管委会

