

**南通市应急管理局
2019 年度
部门决算公开**

目 录

第一部分 部门概况

- 一、 主要职能
- 二、 部门机构设置及决算单位构成情况
- 三、 2019 年度主要工作完成情况

第二部分 2019 年度部门决算表

- 一、收入支出决算总表
- 二、收入决算表
- 三、支出决算表
- 四、财政拨款收入支出决算总表
- 五、财政拨款支出决算表（功能科目）
- 六、财政拨款基本支出决算表（经济科目）
- 七、一般公共预算财政拨款支出决算表（功能科目）
- 八、一般公共预算财政拨款基本支出决算表（经济科目）
- 九、一般公共预算财政拨款“三公”经费、会议费、培训费支出决算表
- 十、政府性基金预算财政拨款收入支出决算表
- 十一、一般公共预算机关运行经费支出决算表
- 十二、政府采购支出表

第三部分 2019 年度部门决算情况说明

第四部分 名词解释

第一部分 部门概况

一、主要职能

南通市应急管理局负责贯彻落实中央关于应急工作的方针政策和省市委的决策部署，在履行职责过程中坚持和加强党对应急工作的集中统一领导。主要职责是：

（一）负责应急管理工作，指导全市各级各部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作。负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作。

（二）拟订应急管理、安全生产等政策，组织编制市应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划。起草相关地方性法规、规章草案，组织制定相关规程、标准并监督实施。

（三）指导应急预案体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级应对制度。组织编制市总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案。综合协调应急预案衔接工作，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。

（四）牵头建立统一的应急管理信息系统，负责信息传输渠道的规划和布局。建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。

（五）组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急救援。承担市应对较大灾害指挥部工作。综合研判突发事件发展态势并提出应对建议。协助市委、市政府指定的负责同志

志组织较大灾害应急处置工作。

（六）统一协调指挥各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进指挥平台对接。提请、衔接解放军和武警部队参与应急救援工作。

（七）统筹应急救援力量建设，负责消防、森林火灾扑救、抗洪抢险、地震和地质灾害救援、生产安全事故救援等专业应急救援力量建设。指导综合性应急救援队伍、各级各部门及社会应急救援力量建设。

（八）负责消防管理工作，指导全市各级消防监督、火灾预防、火灾扑救等工作。

（九）指导协调森林火灾、水旱灾害、地震和地质灾害等防治工作。负责自然灾害综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合风险评估工作。

（十）组织协调灾害救助工作，组织指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作。管理、分配中央、省下拨和市级救灾款物并监督使用。

（十一）依法行使安全生产综合监督管理职权，指导协调、监督检查市政府有关部门和各县（市）区政府安全生产工作。组织开展安全生产巡查、考核工作。

（十二）按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有关设备（特种设备除外）、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作。依法指导监督安全生产准入制度的执行。负责危

险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹安全生产监督管理工作。

（十三）依法组织指导生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况。组织开展自然灾害类突发事件的调查评估工作。

（十四）开展应急管理、安全生产等方面的对外交流与合作，组织参与安全生产类、自然灾害类等突发事件的跨区域救援工作。

（十五）制定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，会同市发展和改革委员会（市粮食和物资储备局）等部门建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，在救灾时统一调度。

（十六）负责应急管理、安全生产、防灾减灾宣传教育和培训工作。组织指导相关科学技术研究、推广应用和信息化建设工作。

（十七）完成市委、市政府交办的其他任务。

（十八）职能转变。加强、优化、统筹全市应急能力建设，构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。一是坚持以防为主、防抗救结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，提高我市应急管理水平 and 防灾减灾救灾能力，防范化解重特大安全风险。二是坚持以人为本，把确

保人民群众生命安全放在首位，确保受灾群众基本生活，加强应急预案演练，增强全民防灾减灾意识，提升公众知识普及和自救互救技能，切实减少人员伤亡和财产损失。三是树立安全发展理念，坚持生命至上、安全第一，完善安全生产责任制，坚决遏制较大及以上安全事故。

二、部门机构设置及决算单位构成情况

1. 根据部门职责分工，本部门内设机构包括办公室、政策法规处（执法监督处）、应急协调处（应急指挥中心）、救灾和物资保障处（风险监测和综合减灾处）、规划和救援协调处（区域合作处）、火灾防治管理处、防汛防旱处、地震和地质灾害救援处、安全生产基础处、安全生产综合协调处、调查评估和统计处、科技和信息化处（新闻宣传处）和机关党总支。本部门下属单位包括：南通市应急管理服务中心和南通市安全生产监察支队。

2. 从决算单位构成看，纳入南通市应急管理局 2019 年部门汇总决算编制范围的预算单位共计 3 家，具体包括：南通市应急管理局本级、南通市应急管理服务中心和南通市安全生产监察支队。

三、2019 年度主要工作完成情况

2019 年，南通市应急管理局在市委、市政府的正确领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以“不忘初心、牢记使命”主题教育为引领，以“防风险、保安全、迎大庆”为主线，认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产、防

灾减灾救灾的重要指示批示精神，自觉践行以人民为中心的发展思想，始终把安全生产作为基本盘、基本面，坚持以防为主、防抗救相结合，坚决遏制生产安全事故，统筹抵御各种自然灾害，推动全市安全生产形势稳定向好，切实提高应急管理工作治理体系和治理能力现代化水平，努力使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。今年，全市共发生各类生产安全事故 470 起、死亡 287 人，同比分别下降 10.6%、19.8%，未发生较大以上事故。其中，工贸企业事故 132 起、死亡 138 人，同比分别下降 8.3%、9.8%；道路交通事故 338 起、死亡 149 人，同比分别下降 11.5%、27.3%；未发生较大及以上事故。重点时段、重要活动、重大节日期间没有发生有影响的安全生产事故。

（一）立足“大应急、全灾种”，管理体制机制初步建立

一是建立完善应急管理标准体系，应急响应规范有序。编制了《南通市应急管理机构改革期间自然灾害与事故灾难突发事件应急响应方案（试行版）》《关于明确全市自然灾害与事故灾难突发事件信息报告相关工作要求的通知》，对组织领导、信息报送、应急响应、救援处理进行了规范，对应急信息、救援队伍、物资装备进行了明确，对生产安全事故、火灾、水旱灾害、台风灾害、地震灾害、地质灾害、雨雪冰冻灾害、自然灾害救助等 10 个方面应急响应等级进行了分级分类，推动应急管理实现从安全生产监管向安全生产、自然灾害、应急救援一体化综合协调转变，从应对单一灾种向全灾种

综合防灾减灾救灾转变，从应急资源分散管理向应急救援统一指挥、联合响应转变。制订了《关于规范全市生产安全事故和自然灾害信息报送与发布的通知》，通过对组织领导、信息报送、应急响应等程序进行规范，推动突发事件信息报送工作由“被动等待”向“主动出击”转变。出台了《南通市生产安全事故应急救援处置指南》，建立专业化的团队指挥和动态灵活的现场指挥应急机制、监测预警机制、应急决策和协调机制、分级负责应急救援响应机制等，切实实现上下贯通、左右协调，决策科学、执行有力，有效应对各类事故灾害救援处置。

二是建立完善应急管理预案体系，应急处置有条不紊。制定了《南通市自然灾害和事故灾难应急预案管理办法》，通过对南通市《低温雨雪冰冻灾害应急预案》《防汛防旱应急预案》《自然灾害救助应急预案》等9个预案进行修改，进一步理顺部门职责和工作分工，适度调整响应启动标准，细化响应保障措施，明确紧急转移路线、集中安置场所以及组织实施的具体措施，加快内外融合，建立跨部门、多灾种、全过程的灾害救助预警预报、灾情会商研判、灾情核查和损失评估等联动工作机制，确保救灾应急处置更加科学高效。深化应急预案优化、简化工作，推广应急预案简明化、专业化、实战化和应急处置卡“三化一卡”，加强应急救援预案的制定和修订，强化政府、部门和企业预案的衔接，提高应急预案的针对性、有效性、实用性；组织开展联合演练、跨区联动等应急演练，提高

应急救援队伍的实战能力。今年全市共组织开展防灾减灾进社区综合示范演练、地震应急防灾减灾综合示范演练、防汛抢险应急演练等各项演练活动 3059 场次，参演人员 190267 人次。

三是建立完善应急管理指挥体系，应急组织互联互通。加快推进“互联网+应急管理”，建设市、县两级应急管理指挥平台，运用天、空、地一体化应急通信网络，构建面向监督管理、监测预警、指挥救援、决策支撑和政务管理五大业务功能系统，实现各地各部门监测预警信息实时上传汇集、统一发布、交换共享，上下左右联动会商、统一指挥协调，形成全市应急管理“一张网”调度指挥信息保障体系。建立市县应急管理半军事化、准军事化值守标准体系，要求应急系统干部保持 24 小时手机开机，严格落实值班制度、报告制度，决不能出现擅离职守、迟报漏报等问题，视情启动灾害救助应急响应，及时下拨救灾资金，调拨救灾物资，确保灾情发生后 12 小时内受灾群众得到基本生活救助。

（二）立足“基本盘、基本面”，安全生产形势平稳可控

一是安全生产责任进一步压实。我市各级把学习好、宣传好、贯彻好、落实好习近平总书记、李克强总理和省委、省政府主要领导关于安全生产工作的最新要求作为首要任务，牢固树立发展不能以牺牲人的生命为代价这个理念，始终把人民群众安全放在第一位，精心筹划部署，科学组织实施，务求取得实效。市委、市政府严格贯彻落实《南通市党政领导干部安全生产责任制实施办法》，6 次召开市委常委会、6 次召开市政

府常务会议研究部署安全生产工作，制定出台《关于进一步加强安全生产工作的实施办法》，全面组织安全生产巡查，通过明责、履责、问责、免责，推动各级党政领导干部全面落实安全生产领导责任。市委常委加强对联系板块安全生产工作指导，压实责任；市长、副市长根据“一岗双责”责任书要求，认真履行分管领域安全生产工作责任，形成齐抓共管的工作局面。重要时段、敏感时期、重大活动期间，特别是响水“3·21”事故发生后，市委、市政府主要领导多次牵头组织开展安全生产督查；其他市领导将安全生产督导变成常态化工作；各级党政领导干部亲自率队开展安全生产检查，切实把“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失责追责”落实到具体行动中。持续强化部门监管责任，修订完善了《市有关部门和单位安全生产职责清单》，进一步将党委政府有关部门和上级驻通有关单位安全生产工作职责进行了明晰固化；各专业安委会定期召开本系统和各成员单位工作例会，分析形势、部署工作；负有行业安全生产监督管理职责的部门依法依规履行相关行业领域安全生产监管职责，成立20个重点行业领域明查暗访专业小组，集中组织力量，下沉基层一线，扎实开展重点行业领域明查暗访，深挖细查安全隐患问题，严厉打击违法违规行为；行业领域主管部门将安全生产工作作为行业领域管理的重要内容，从行业规划、产业政策、法规标准、行政许可等方面加强行业安全生产工作；其他部门在职责范围内为安全生产工作提供支持保障，共同推进安全发展，形成安全生产监管合

力。全面压实企业主体责任。组织开展安全生产主体责任告知承诺，通过主体责任三承诺（即书面承诺、口头承诺、行动承诺）和主体责任三级承诺三级复核（即厂级承诺、车间级承诺、班组级承诺和县市区安委办复核、主管部门复核和镇区复核），做到“送达、签字、公示、记录、考核、执法”六闭环，确保主体责任告知承诺全覆盖、落实全到位，确保生产经营单位主要负责人履职到位。督促企业全面建立从法人到岗位员工的全员安全责任清单，推行企业班组3个5分钟安全交接会制度，实施“重大安全风险公告”“岗前一分钟培训”“日周月风险隐患排查治理机制”，使企业员工熟悉和了解企业和岗位的安全风险及管控方法，形成“层层负责、人人有责、各负其责”的工作体系。运用好考试考核等手段，紧盯企业主要负责人等“关键少数”，提升主要负责人、安全生产管理人员依法履职的能力和水平。督促企业加强全员安全教育培训，切实提升从业人员的安全素质和自救避险能力。全市60258家企业完成告知承诺；“三项岗位”人员培训数达到92801人，其中主要负责人、安全管理人员47843人，特种作业人员44958人。

二是安全生产基层基础进一步夯实。全面推进全国工贸企业安全生产标准化样板地区建设，建立“提升一批、整改一批、淘汰一批”安全生产标准化动态管理机制,通过重创建、督运行、严复评、促整改，探索构建风险分级管控、隐患排查治理和安全质量达标“三位一体”的企业标准化建设体系。通

过聘请第三方技术服务机构，积极开展企业安全生产标准化运行质量审计。对安全生产标准化运行质量审计结果好的企业，给予直接换证或推荐升级；对审计中发现未按安全生产标准化体系要求持续运行的企业，取消其安全生产标准化等级。目前，全市工贸企业达标数 18886 家，其中一级标准化企业 3 家，二级标准化企业 178 家，三级标准化企业 4767 家，小微企业达标数 6414 家，7524 家企业三级达标企业已到期将申请复评；对 296 家三级标准化企业开展了运行质量审计，对 28 家存在安全标准化运行缺陷的企业，取消了三级标准化证书；对 31 家标准化运行质量高的企业进行推荐升级。继续推进“一图、两单、三卡、八必须”安全风险辨识管控，督促已开展安全风险辨识的企业，建立安全风险清单、隐患清单和安全风险图动态更新制度，定期组织对风险管控机制运行情况进行评估，及时修正问题和偏差，做到持续改进。全市 14897 家企业开展了安全风险辨识工作，11052 家企业完成了整体安全风险等级确认，其中红色企业 82 家，橙色企业 799 家，黄色企业 7874 家，蓝色企业 2297 家。

三是安全生产专项整治进一步务实。认真汲取响

水“3·21”事故经验教训，组织开展危化品等重点行业领域安全生产大排查大整治，通过采取企业自查、乡镇普查、县级复查、市级抽查“三级复查复核”等途径，全面深入细致排查整治存在的安全问题和隐患，对所有重大隐患全部拉条挂账，逐条交办，挂牌督办，限期销号。全市共检查企业 142567

家，排查隐患 185774 个，挂牌督办重大隐患 363 个；关闭取缔企业 41 家，责令停产停业整顿企业 549 家，暂扣吊销证照企业 2 家。扎实推进 10 个方面 19 项安全专项整治。道路交通方面：深入推进以“两客一危”、公路安全生命防护工程为重点的专项整治行动，全市共检查“两客一危”企业 97 家，清理重点车辆和驾驶人安全隐患 237 起；共查处各类交通违法行为 57.4 万起，暂扣机动车驾驶证 4432 本，吊销机动车驾驶证 1818 本，行政拘留 4331 人。水上交通方面：扎实推进江海船舶安全管理、中小型船舶突出违法行为整治、船舶进出港报告整治等专项行动，检查船员 3862 人次；核查船舶进出港报告信息 55349 艘次，查处未实施进出港报告船舶 361 艘次；内河船舶涉海运输整治中，查处内河船舶非法从事海上运输 54 艘次，拆解 2 艘次，移送公安机关船舶 10 艘次，涉案人员 12 人，后续拘留 8 人次，罚款 33.9 万元。危险化学品方面：全面部署开展无重大事故隐患化工园区创建专项行动，对照《化工园区安全风险排查治理导则（试行）》《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》，通过委托第三方技术服务机构进行本质安全诊断，完善安全风险隐患排查治理制度、落实安全风险排查治理主体责任、建立安全风险排查长效机制，切实消除化工园区内重大安全事故隐患；扎实推进化工产业安全环保整治提升行动，检查企业 502 家，发现隐患和问题 3094 条，其中重大事故隐患 225 条，责令停产整顿 72 家；提档升级“智能二道门”，326 家企业中 132 家企业实现了人员定

位，130 家企业实现了独栋厂房超员报警，208 家企业实行了外来施工人员指纹或人脸识别。建筑施工方面：扎实开展以建筑起重机械为重点的危大工程专项治理，全市共抽查塔吊 3044 台，施工升降机 1637 台，其它机械设备 582 台。移交行政处罚 454 起，立案处罚 206 起，处罚金额 1411.6 万元，申请暂扣安全生产许可证 4 家，约谈企业 10 次。消防方面：聚焦大型商业综合体、电动自行车消防安全、居民住宅火灾防控、地下车库违规住人、化工集中区消防提档升级以及人员密集场所等重点部位和关键环节，扎实推进“防风险保平安迎大庆”消防安全执法检查专项行动，共检查单位 35901 家，发现火灾隐患 54483 份，下发临时查封决定书 499 份，拘留 34 人，责任“三停”单位 473 家。海洋渔业方面：深入开展“海上浮子筏专项整治周”行动，先后开展大型联合执法行动 100 余次，共捣毁陆上非法浮子筏制造窝点 3 个，整治非法“浮子筏”1395 艘、快艇 72 艘，规范管理辅助生产类浮子筏 1122 艘、救生类浮子筏 230 艘。特种设备方面：扎实开展涉危企业特种设备安全检查，累计检查企业 6586 家次，发现隐患 4425 条，关闭取缔 1 家，停产整顿 3 家，处罚金额 124 万元；持续推进气瓶、电梯、叉车等安全专项整治，立案查处气瓶违法充装案件 16 起。旅游方面：扎实开展旅行社租用车辆安全管理专项整治行动，共开展执法检查 101 次，累计出动执法人员 538 人次，检查旅游包车 647 辆，查处违法营运车辆 30 起，罚金 4.25 万元，检查旅行社（分社）160 家，责令整改

10家。积极部署安全生产专项整治行动，通过建立“点评通报、明查暗访、复查复核、信息报送、销号验收、考核督导”六大推进机制，突出化工、危险化学品、冶金工贸、危废固废、道路交通、建筑施工等32个重点行业领域，健全完善风险防范化解体制机制，补齐短板弱项，达到“四个清、五个化”，即企业底数清、区域性行业性问题清、应对举措清、各方责任清；全面落实企业主体责任具体化、全面落实风险辨识管控精准化、全面落实企业达标贯标持续化、全面落实安全隐患排查常态化、全面落实安全培训教育全员化。

四是安全生产监管执法进一步抓实。全面开展安全生产精准执法年活动，坚持“首查必罚”，严格执行“四个一律”“五个一批”执法措施，采取集中执法、委托执法、说理式执法、全员执法、联合执法等方式，加强对重点区域、重点行业和重点部位的执法检查，重点加大对高危险性企业、重大事故隐患挂牌企业、发生过事故的企业、事故易发多发区域等的执法检查力度。建立生产安全事故多发乡镇（园区）重点监管机制，通过加大安全生产执法检查频次、建立定期通报点评制度等形式，督促重点乡镇（园区）加强安全监管，全力压降事故起数和死亡人数，提升安全生产管理水平。积极推广“企业小微事故规范化管理机制”，加强部门协同，实现应急、人社、卫健、公安等部门信息互通共享和工作联动，建立工伤和事故预防新机制，从小微事故原因分析、对策措施落实做起，把“防”的文章做足。加大对安全生产领域失信行为实行联合

惩戒，严格安全生产不良记录黑名单管理，对列入“黑名单”管理的企业，在投融资、保险税收、政府采购、招标投标、土地出让等方面一律给予限制。坚持做好执法处罚“后半篇文章”，对一个案件处理过程中同步落实“清单提醒、典型案例警示、被处罚企业承诺、定期回访、重点监管”等五项工作机制，通过执法时“清单提醒制”、“被罚企业承诺制”，指导企业深入开展自查自纠；通过执法后“典型案例警示制”、“监察执法回访制”、“重点监管制”，解决同一违法行为在同一区域反复出现的问题，切实达到执法一家、规范一家、教育一片、带动一片的效果。全市应急管理系统共检查企业 7670 家，实施行政处罚 3164 件，处罚金额 8093.43 万元，其中事前执法 2979 件，处罚金额 5702.08 万元；3566 家企业开展了守法承诺活动，对 2521 家企业进行了清单提醒，对 231 家企业进行了警示公示，对 1047 家企业进行了回访，对 40 家企业列入了重点监管；联合惩戒企业 10 家，公开曝光企业 116 家、个人 18 人。

（三）立足“抗大灾、抢大险”，综合防范能力稳步提升

一是防灾减灾能力得到显著提升。组织开展重大风险和应急资源普查，制定了《南通市安全生产和自然灾害重大风险清单（第一批）》，提高风险防控能力。加强城乡基础设施防灾抗灾能力建设，提升城乡生命线工程、应急避难场所、消防设施和交通、水利、通信、供水、供电、供气、广播电视关键基础设施灾害设防标准，提高应急基础能力。扎实推进全国综合

减灾示范社区创建，有力促进城乡社区综合减灾工作标准化、制度化、规范化建设，提高基层应急能力。按照“反应灵敏、运转高效、全面准确”的要求，依托安全生产网格化监管队伍，建立了市、县、乡、村四级报灾体系，组织开展灾害信息员培训，全面更新灾情信息员数据库，确保灾情管理工作不断档。组织开展救灾应急物资储备情况调研，修订抢险救灾物资储备规划、品种目录和标准、年度购置计划，采取自储和代储相结合的方式，形成布局合理、种类齐全的应急物资储备体系，确保关键时刻拉得出、用得上、打得赢。组织开展应急专家推荐，加强危险物品的生产、经营、储存、运输单位，金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工单位、医疗救助，水利及人员密集场所经营管理单位专兼职一线救援队伍建设，全面提升疏散自救、现场互救和就近救援能力。目前，全市共有专业队伍 142 支，社会救援队伍 358 支。

二是应急救援能力得到显著提高。对标“国家队”“主力军”的职责使命，加强综合性消防救援队伍标准化建设，强化人员配置、队站建设、装备配备、日常训练、后勤保障等，健全快速调动机制，提高综合性消防救援队伍应对全灾种的救援能力。强化专业应急救援队伍和社会应急救援队伍组织建设，加强危险物品的生产、经营、储存、运输单位，金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工单位，水利及人员密集场所经营管理单位专兼职一线救援队伍建设，全面提升疏散自救、现场互救和就近救援能力；完善军地协调联动机制，建立健全应急指

挥协同、常态业务协调、灾情动态通报、灾区联合勘测、救灾力量需求、应急资源保障等机制，实现军地高效有序联动。目前，全市共有各类应急救援队伍 649 支，基本形成了“综合救援队伍管全面、专业救援队伍保领域、突击救援队伍起支撑、社会救援队伍补短板”灾害救援力量体系。

三是应急协同能力显著提效。完善市、县（市、区）救灾资金分担机制，推动建立市区自然灾害民生保险项目，扩大保障范围。深入开展“安全生产宣传教育双月”行动，充分运用传统媒体和新型媒介，采取讲授、演示、研讨、警示教育、专题讲座、安全生产专家培训等形式，切实加强安全知识宣传和培训。组织开展“防灾减灾日”“消防宣传日”“安全生产月”等宣传活动，推动应急管理科普宣教进学校、进机关、进企事业单位、进社区、进农村、进家庭、进公共场所；围绕全市化工园区、电动车、电气火灾及“三合一”、群租房专项整治，组织开展“聚焦化工园区提档升级”、“寻找电动车火灾魔咒”、“平安社区创建”等特色专题宣传，营造良好消防安全氛围；加强与电信、移动、联通三大运营商及新闻媒体等各类传播平台的对接，及时通过短信、广播、网络等多种传播平台及媒体加强防灾减灾知识宣传普及，提升社会公众防灾减灾意识和自救互救技能，推动形成“融合主动、内外互动、上下联动”应急文化传播矩阵。组织开展领导干部应急管理研修、防汛防旱、地震（地质灾害）应急救援等应急管理业务培训，提高各级党政领导干部指挥能力、应急管理干部综合业务能

力。积极发挥工会、共青团、妇联等群团组织在动员群众、宣传教育、社会监督等方面的作用，动员社会各方面力量参与和支持应急管理工作。

第二部分 南通市应急管理局 2019 年度部门决算表

（本部分数据表另附公开文件）

第三部分 2019 年度决算情况说明

一、收入支出总体情况说明

南通市应急管理局 2019 年度收入、支出总计 3696.2 万元，与上年相比收、支总计各增加 1886.56 万元，增长 104.25%。其中：

（一）收入总计 3696.2 万元。包括：

1. 财政拨款收入 3696.2 万元，为当年从财政取得的一般公共预算拨款和政府性基金预算拨款，与上年相比增加 1905.6 万元，增长 106.42%。主要原因是职能增加和人员增加。

2. 上级补助收入 0 万元，与上年决算数相同。

3. 事业收入 0 万元，与上年决算数相同。

4. 经营收入 0 万元，与上年决算数相同。

5. 附属单位上缴收入 0 万元，与上年决算数相同。

6. 其他收入 0 万元，与上年相比减少 19.04 万元，减少 100%。主要原因是本单位 2019 年无此项收入。

7. 用事业基金弥补收支差额 0 万元，为事业单位用事业基金弥补当年收支差额的数额。

8. 年初结转和结余 0 万元。

（二）支出总计 3696.2 万元。包括：

1.一般公共服务（类）支出 621.43 万元，主要用于本级和下属单位日常运转发生的基本支出、履行职能发生的职能项目支出。与上年相比增加 616.43 万元，增长 12328.6%。主要原因是功能科目调整。

2.城乡社区（类）支出 6.07 万元，主要用于防震减灾工作经费。与上年相比增加 6.07 万元。主要原因是机构改革职能调整。

3.资源勘探信息等（类）支出 0 万元。与上年相比减少 1605.3 万元，减少 100%。主要原因是功能科目调整。

4.住房保障（类）支出 685.97 万元，主要用于提租补贴和住房公积金。与上年相比增加 490.68 万元，增长 251.26%。主要原因是人员增加和补贴标准提高。

5.灾害防治及应急管理（类）支出 2300.73 万元，主要用于安全生产监管和应急管理。与上年相比增加 2300.73 万元。主要原因是功能科目调整。

6.其他（类）支出 82 万元，主要用于购买民生保险。与上年相比增加 77.96 万元，增长 1929.7%。主要原因是机构改革职能增加。

7.结余分配 0 万元，与上年决算数相同。

8.年末结转和结余 0 万元。

二、收入决算情况说明

南通市应急管理局本年收入合计 3696.2 万元，其中：财政拨款收入 3696.2 万元，占 100%；上级补助收入 0 万元，占

0%；事业收入 0 万元，占 0%；经营收入 0 万元，占 0%；附属单位上缴收入 0 万元，占 0%；其他收入 0 万元，占 0%。

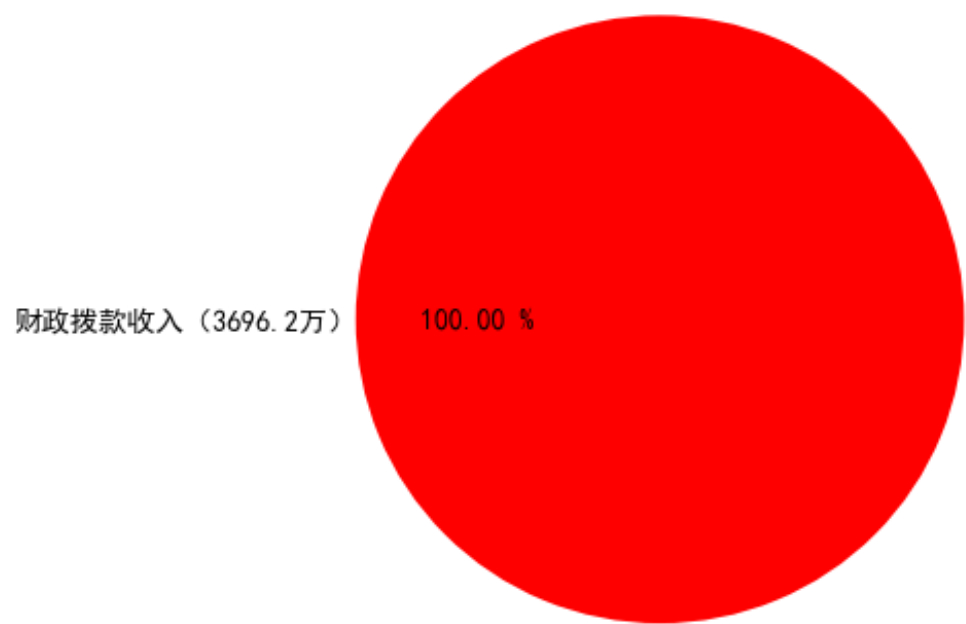


图 1：收入决算图

三、支出决算情况说明

南通市应急管理局本年支出合计 3696.2 万元，其中：基本支出 2373.55 万元，占 64.22%；项目支出 1322.65 万元，占 35.78%；经营支出 0 万元，占 0%；对附属单位补助支出 0 万元，占 0%。

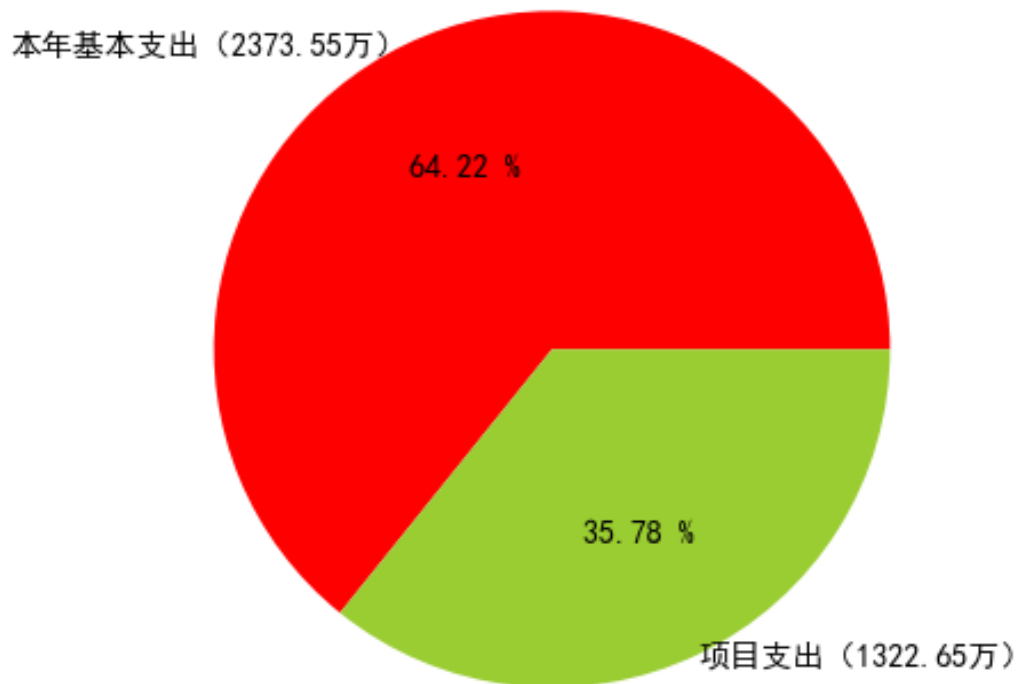


图 2：支出决算图

四、财政拨款收入支出决算总体情况说明

南通市应急管理局 2019 年度财政拨款收、支总决算 3696.2 万元。与上年相比财政拨款收、支总计各增加 1905.6 万元，增长 106.42%。主要原因是职能增加和人员增加。

五、财政拨款支出决算情况说明

财政拨款支出决算反映的是一般公共预算和政府性基金预算财政拨款支出的总体情况，既包括使用本年从本级财政取得的拨款发生的支出，也包括使用上年度财政拨款结转和结余资

金发生的支出。南通市应急管理局 2019 年财政拨款支出 3696.2 万元，占本年支出合计的 100%。年度财政拨款支出年初预算为 2229.33 万元，支出决算为 3696.2 万元，完成年初预算的 165.8%。其中：

（一）一般公共服务支出（类）

1.政府办公厅（室）及相关机构事务（款）一般行政管理事务（项）。年初预算为 0 万元，支出决算为 616.43 万元。决算数大于预算数的主要原因是功能科目调整。

2.财政事务（款）一般行政管理事务（项）。年初预算为 5 万元，支出决算为 5 万元，完成年初预算的 100%。

（二）城乡社区支出（类）

1.城乡社区管理事务（款）行政运行（项）。年初预算为 0 万元，支出决算为 0.07 万元。决算数大于预算数的主要原因是年初无此预算。

2.其他城乡社区支出（款）其他城乡社区支出（项）。年初预算为 0 万元，支出决算为 6 万元。决算数大于预算数的主要原因是年初无此预算。

（三）住房保障支出（类）

1.住房改革支出（款）住房公积金（项）。年初预算为 98.84 万元，支出决算为 115.37 万元，完成年初预算的 116.72%。决算数大于预算数的主要原因是人员增加、补贴标准提高。

2.住房改革支出（款）提租补贴（项）。年初预算为

95.81 万元，支出决算为 570.6 万元，完成年初预算的 595.55%。决算数大于预算数的主要原因是人员增加、补贴标准提高。

（四）灾害防治及应急管理支出（类）

1.应急管理事务（款）行政运行（项）。年初预算为 650.81 万元，支出决算为 1318.76 万元，完成年初预算的 202.63%。决算数大于预算数的主要原因是职能增加、人员增加。

2.应急管理事务（款）一般行政管理事务（项）。年初预算为 182.65 万元，支出决算为 181.8 万元，完成年初预算的 99.53%。决算数小于预算数的主要原因是压缩办公经费。

3.应急管理事务（款）安全监管（项）。年初预算为 0 万元，支出决算为 37.71 万元。决算数大于预算数的主要原因是功能科目调整。

4.应急管理事务（款）事业运行（项）。年初预算为 500.19 万元，支出决算为 445.39 万元，完成年初预算的 89.04%。决算数小于预算数的主要原因是压缩办公经费。

5.应急管理事务（款）其他应急管理支出（项）。年初预算为 696.03 万元，支出决算为 317.07 万元，完成年初预算的 45.55%。决算数小于预算数的主要原因是功能科目调整。

（五）其他支出（类）

1.彩票公益金安排的支出（款）用于社会福利的彩票公益

金支出（项）。年初预算为 0 万元，支出决算为 82 万元。决算数大于预算数的主要原因是机构改革职能增加。

六、财政拨款基本支出决算情况说明

南通市应急管理局 2019 年度财政拨款基本支出 2373.57 万元，其中：

（一）人员经费 2147.91 万元。主要包括：基本工资 251.21 万元、津贴补贴 842.85 万元、奖金 270 万元、绩效工资 48.55 万元、机关事业单位基本养老保险费 182.03 万元、职业年金缴费 9.27 万元、职工基本医疗保险缴费 90.25 万元、其他社会保障缴费 17.26 万元、住房公积金 210.89 万元、其他工资福利支出 143.68 万元、退休费 81.04 万元、其他个人和家庭的补助支出 0.88 万元。

（二）公用经费 225.66 万元。主要包括：办公费 13.7 万元、印刷费 2.37 万元、邮电费 5.23 万元、差旅费 39.18 万元、因公出国（境）费用 10.26 万元、维修（护）费 0.67 万元、会议费 2.07 万元、培训费 5.57 万元、公务接待费 1.76 万元、劳务费 12.69 万元、工会经费 17.91 万元、福利费 30.92 万元、公务用车运行维护费 10.25 万元、其他交通费用 50.65 万元、其他商品和服务支出 22.43 万元。

七、一般公共预算财政拨款支出决算情况说明

一般公共预算财政拨款支出决算反映的是一般公共预算财政拨款支出的总体情况，既包括使用本年从本级财政取得的一般公共预算财政拨款发生的支出，也包括使用上年度一般公共

预算财政拨款结转和结余资金发生的支出。南通市应急管理局2019年一般公共预算财政拨款支出3614.2万元，与上年相比增加1823.6万元，增长101.84%。主要原因是职能增加、人员增加。

八、一般公共预算财政拨款基本支出决算情况说明

南通市应急管理局2019年度一般公共预算财政拨款基本支出2373.57万元，其中：

（一）人员经费2147.91万元。主要包括：基本工资251.21万元、津贴补贴842.85万元、奖金270万元、绩效工资48.55万元、机关事业单位基本养老保险费182.03万元、职业年金缴费9.27万元、职工基本医疗保险缴费90.25万元、其他社会保障缴费17.26万元、住房公积金210.89万元、其他工资福利支出143.68万元、退休费81.04万元、其他个人和家庭的补助支出0.88万元。

（二）公用经费225.66万元。主要包括：办公费13.7万元、印刷费2.37万元、邮电费5.23万元、差旅费39.18万元、因公出国（境）费用10.26万元、维修（护）费0.67万元、会议费2.07万元、培训费5.57万元、公务接待费1.76万元、劳务费12.69万元、工会经费17.91万元、福利费30.92万元、公务用车运行维护费10.25万元、其他交通费用50.65万元、其他商品和服务支出22.43万元。

九、一般公共预算财政拨款“三公”经费、会议费、培训费支出情况说明

南通市应急管理局 2019 年度一般公共预算拨款安排的“三公”经费决算支出中，因公出国（境）费支出 10.26 万元，占“三公”经费的 44.65%；公务用车购置及运行费支出 10.25 万元，占“三公”经费的 44.6%；公务接待费支出 2.47 万元，占“三公”经费的 10.75%。具体情况如下：

1. 因公出国（境）费决算支出 10.26 万元，预算数为 0 万元，比上年决算增加 6.39 万元，主要原因为加大交流学习力度；决算数大于预算数的主要原因年初无此预算。全年使用一般公共预算拨款支出安排的出国（境）团组 0 个，累计 2 人次开支内容主要为：应急管理机构能力建设交流访问。

2. 公务用车购置及运行费支出 10.25 万元。其中：

（1）公务用车购置决算支出 0 万元，预算数为 0 万元，与上年决算数相同；决算数与预算数相同。本年度使用一般公共预算拨款购置公务用车 0 辆。

（2）公务用车运行维护费决算支出 10.25 万元，完成预算的 107.89%，比上年决算增加 4.34 万元，主要原因为加大执法检查力度；决算数大于预算数的主要原因加大执法检查力度。公务用车运行维护费主要用于燃料费、维修费、过桥过路费、保险费等支出。2019 年使用一般公共预算拨款开支运行维护费的公务用车保有量 3 辆。

3. 公务接待费 2.47 万元，完成预算的 34.35%，比上年决算减少 0.95 万元，主要原因为积极贯彻落实中央“八项规定”精神和厉行节约要求，从严控制公务接待行为；决算数小

于预算数的主要原因积极贯彻落实中央“八项规定”精神和厉行节约要求，从严控制公务接待行为。其中：国内公务接待支出 2.47 万元，接待 26 批次，245 人次，主要为接待部、省厅检查工作和同行单位来调研等。国（境）外公务接待支出 0 万元，接待 0 批次，0 人次。

南通市应急管理局 2019 年度一般公共预算拨款安排的会议费决算支出 9.19 万元，完成预算的 49.49%，比上年决算增加 0.31 万元，主要原因为部门工作职能增加；决算数小于预算数的主要原因进一步压缩和规范会议支出。2019 年度全年召开会议 222 个，参加会议 2503 人次主要为召开业务工作会议。

南通市应急管理局 2019 年度一般公共预算拨款安排的培训费决算支出 75.46 万元，完成预算的 158.46%，比上年决算增加 9.1 万元，主要原因为加大培训力度；决算数大于预算数的主要原因加大培训力度。2019 年度全年组织培训 9 个，组织培训 2105 人次主要为培训安全生产、应急管理和防灾减灾等内容。

十、政府性基金预算财政拨款收入支出决算情况说明

南通市应急管理局 2019 年政府性基金预算财政拨款年初结转和结余 0 万元，本年收入决算 82 万元，本年支出决算 82 万元，年末结转和结余 0 万元。具体支出情况如下：

1.其他支出（类）彩票公益金安排的支出（款）用于社会福利的彩票公益金支出（项）支出决算82万元，主要是用于购买民生保险。

十一、机关运行经费支出决算情况说明

2019年本部门机关运行经费支出196.16万元，比2018年增加51.25万元，增长35.37%。主要原因是职能增加、人员增加。

十二、政府采购支出决算情况说明

2019年度政府采购支出总额437.94万元，其中：政府采购货物支出22.36万元、政府采购工程支出385.97万元、政府采购服务支出29.61万元。授予中小企业合同金额0万元，占政府采购支出总额的0%，其中：授予小微企业合同金额0万元，占政府采购支出总额的0%。

十三、国有资产占用情况

截至2019年12月31日，本部门共有车辆3辆，其中，副部（省）级及以上领导用车0辆、主要领导干部用车0辆、机要通信用车0辆、应急保障用车0辆、执法执勤用车3辆、特种专业技术用车0辆、离退休干部用车0辆、其他用车0辆；单价50万元（含）以上的通用设备0台（套），单价100万元（含）以上的专用设备0台（套）。

十四、预算绩效评价工作开展情况

2019年度，本部门单位共0个项目开展了财政重点绩效评价，涉及财政性资金合计0万元；本部门单位（☐开展、☒未开展）。

未开展) 财政整体支出重点绩效评价, 涉及财政性资金 0 万元; 本部门单位共 0 个项目开展了部门单位绩效自评, 涉及财政性资金合计 0 万元。

第四部分 名词解释

一、财政拨款收入：指单位本年度从同级财政部门取得的财政拨款。

二、上级补助收入：指事业单位从主管部门和上级单位取得的非财政补助收入。

三、事业收入：指事业单位开展专业业务活动及其辅助活动取得的收入，事业单位收到的财政专户实际核拨的教育收费等资金在此反映。

四、其他收入：指单位取得的除上述“财政拨款收入”、“事业收入”、“经营收入”等以外的各项收入。

五、年初结转和结余：指单位上年结转本年使用的基本支出结转、项目支出结转和结余和经营结余。

六、结余分配：指事业单位按规定对非财政补助结余资金提取的职工福利基金、事业基金和缴纳的所得税，以及减少单位按规定应缴回的基本建设竣工项目结余资金。

七、年末结转和结余资金：指本年度或以前年度预算安排、因客观条件发生变化无法按原计划实施，需要延迟到以后年度按有关规定继续使用的资金。

八、基本支出：指为保障机构正常运转、完成日常工作任务而发生的人员支出和公用支出。

九、项目支出：指在基本支出之外为完成特定的行政任务或事业发展目标所发生的支出。

十、“三公”经费：指部门用一般公共预算财政拨款安排的因公出国（境）费、公务用车购置及运行费和公务接待费。其中，因公出国（境）费反映单位公务出国（境）的住宿费、旅费、伙食补助费、杂费、培训费等支出；公务用车购置及运行费反映单位公务用车购置费、燃料费、维修费、过路过桥费、保险费、安全奖励费用等支出；公务接待费反映单位按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）支出。

十一、机关运行经费：指行政单位（含参照公务员法管理事业单位）使用一般公共预算安排的基本支出中的日常公用经费支出，包括办公及印刷费、邮电费、差旅费、会议费、福利费、日常维修费、专用材料及一般设备购置费、办公用房水电费、办公用房取暖费、办公用房物业管理费、公务用车运行维护费及其他费用。