

# 南通市卫生和计划生育委员会 2017 年度部门预算公开

## 目录

### 第一部分南通市卫生和计划生育委员会预决算公开管理文件

南通市卫生和计划生育委员会预决算信息公开管理暂行办法（通卫财务[2017]1 号）。

### 第二部分南通市卫生和计划生育委员会概况

一、主要职能。

二、2017 年度主要工作任务及目标。

三、机构设置和所属单位情况、编制现状。

四、收支预算编制的相关依据及测算分析情况。

### 第三部分南通市卫生和计划生育委员会 2017 年度部门预算表

一、收支预算总表

二、收入预算总表

三、支出预算总表

四、财政拨款收支预算总表

五、财政拨款支出预算表

六、财政拨款基本支出预算表

七、财政拨款政府性基金支出预算表

八、一般公共预算支出预算表

九、一般公共预算基本支出预算表

十、一般公共预算单位运行经费支出预算表

十一、“三公”经费、会议费、培训费支出预算表

十二、政府采购预算表

第四部分南通市卫生和计划生育委员会 2017 年度部门预算情况说明

第五部分 名词解释

第一部分南通市卫生和计划生育委员会预决算公开管理文件

南通市卫生和计划生育委员会预决算信息公开管理暂行办法（通卫财务〔2017〕1号）

## 第一章 总 则

第一条 为贯彻落实预算法和《江苏省预决算信息公开管理暂行办法》（苏办发〔2016〕37号）等有关规定，根据市财政局《关于加强市区预决算公开工作的通知》（通财预〔2016〕24号）要求，进一步推进本部门预决算公开，提高预算透明度，强化社会监督，促进依法理财，参照市本级预决算信息公开工作方案，结合我委实际，制定本办法。

第二条 预决算信息以公开为常态，不公开为例外。预决算信息公开遵循依法依规、真实准确、积极稳妥、分级负责的原则。

## 第二章 公开主体和职责

第三条 委办公室、财审处负责本委及所属部门预算单位的预决算信息公开工作，履行下列职责：

（一）按规定公开本委及所属单位的预决算信息；

（二）对所属单位预决算信息公开工作进行指导、监督和检查；

（三）按规定做好公民、法人或者其他组织依申请公开部门预决算信息的答复工作；

（四）法律、法规、规章规定的其他职责。

### 第三章 公开内容

第四条 部门预决算信息（涉密信息除外）公开内容包括：

（一）预算公开内容：主要是部门（单位）概况、部门预算表、部门预算安排情况说明、名称解释四个方面。

部门（单位）概况包括：部门（单位）职责、机构设置、编制现状、年度主要工作任务及目标、部门(单位)收支预算编制的相关依据及测算分析情况。

部门预算表包括：收支预算总表、财政拨款支出预算表(按功能分类到项级)、财政拨款基本支出预算表（按经济分类到款级）、财政拨款政府性基金支出预算表、一般公共预算机关运行经费预算表、“三公”经费、会议费、培训费支出预算表、政府采购预算表等 12 张表。

部门预算安排情况说明应包括单位年度收支预算安排情况；对“三公”经费预算总额和分项数额增减变化的原因进行说明；对重大项目资金安排或可能引起社会公众关注的预算安排，结合工作任务和事业发展目标加以阐述；对重要指标进行上下年度的比较和分析；对各政府采购项目就项目用途、采购方式进行说明等。

名称解释主要对单位公开预算表中的相关专业名称进行解释说明。

（二）决算公开内容：主要是部门（单位）概况、部门决算表、部门决算情况说明、名称解释四个方面。

部门（单位）概况包括：部门（单位）主要职能、部门决算单位构成情况、当年度部门（单位）主要工作完成情况。

部门决算表包括：收支决算总表、财政拨款支出决算表（按功能分类到项级）、财政拨款基本支出决算表（按经济分类到款级）、一般公共预算机关运行经费决算表、政府性基金预算财政拨款收支决算表、“三公”经费、会议费、培训费支出决算表、政府采购决算表等 12 张表。

部门决算情况说明应包括部门决算年度收支情况、财政拨款预算执行情况和“三公”经费、会议费、培训费、机关运行经费、政府采购支出决算情况等；“三公”经费决算公开要说明因公出国（境）团组数及人数，公务用车购置数及保有量，国内公务接待的批次、人数、经费总额以及“三公”经费增减变化原因等情况；会议费、培训费决算公开要说明召开会议和组织培训的次数和人数等相关明细信息。

名称解释主要对单位公开决算表中的相关专业名称进行解释说明。

（三）政府采购信息（涉密项目除外）公开内容：单位政府采购项目信息及法律、法规、规章规定应当公开的政府采购信息。按照《关于做好政府采购信息公开工作的通知》（苏财购〔2015〕51 号）要求，做好采购项目信息及法律、法规、规章规定应当公开的政府采购信息公开。在采购活动开始前，在采购文件中公开项目采购预算，采购尚未确定项目预算金额的，可不公开具体预算金额；采购活动完成后，公开中标、成交结果和政府采购合同。

## 第四章公开方式和时间

第五条 预决算信息公开方式：南通市财政局网站（[www.ntcz.gov.cn](http://www.ntcz.gov.cn)）“预决算公开”专栏和本委门户网站设置的“部门预决算公开”专栏公开并长期保留。

第六条 经本级政府财政部门批复的部门预算、决算及报表，应当在批复后 20 日内公开。

第七条 本委及所属单位应当按采购进程，在南通市政府采购网或本委门户网站专栏，及时公开政府采购信息（涉密项目除外）。

## 第五章附则

第八条 本办法自印发之日起实行。

### 第二部分南通市卫生和计划生育委员会概况

#### 一、主要职责

1、贯彻执行国家和省、市有关卫生和计划生育工作的法律法规和方针政策，负责起草卫生和计划生育事业发展的规范性文件，拟订卫生和计划生育发展规划。负责协调推进医药卫生体制改革和医疗保障，统筹规划全市卫生和计划生育服务资源配置，指导全市卫生和计划生育规划的编制与实施。拟定人口发展规划，研究人口发展战略。

2、负责制定全市疾病预防控制规划、免疫规划、严重危害人民健康的公共卫生问题的干预措施并组织实施，制定全市卫生应急和紧急医学救援预案、突发公共卫生事件监测和风险评估计划，组织、指导全市突发公共卫生事件预防控制和各类突发公共事件的医疗卫生救援，收集上报法定报告传染病疫情信息、突发公共卫生事件应急处置信息。

3、负责职责范围内的职业卫生、放射卫生、环境卫生、学校卫生、公共场所卫生、饮用水卫生和计划生育监督管理，制定相关政策措施，组织开展相关监测、调查和评估，负责传染病防治监督。组织开展食品安全风险监测、评估，负责食品安全标准的宣传贯彻、跟踪评价和备案管理等工作。

4、负责组织拟订并实施基层卫生服务、妇幼卫生发展规划和政策措施，指导全市基层卫生和计划生育技术服务、妇幼卫生服务体系建设，推进基本公共卫生和计划生育服务均等化，完善基层运行新机制和乡村医生管理制度。负责新型农村合作医疗的综合管理。

5、负责制定全市医疗机构和医疗服务全行业管理办法并监督实施。组织实施医疗机构及其医疗服务、医疗技术、医疗质量、医疗安全以及采供血机构管理的规范、标准，会同有关部门贯彻执行国家卫生专业技术人员准入、资格标准，组织实施卫生专业技术人员执业规则与服务规范，建立医疗服务评价和监督管理体系。

6、负责组织推进公立医院改革，建立公益性为导向的绩效考核和评价运行机制，建设和谐医患关系，提出医疗服务和药品价格政策的建议。

7、贯彻落实国家药物政策和基本药物制度，执行国家药品法典和国家基本药物目录，组织制定全市基本药物增补目录，拟订基本药物遴选、采购、配送、使用的政策措施。会同有关部门提出基本药物目录内药品生产的鼓励扶持政策建议，提出基本药物价格政策的建议。

8、贯彻落实国家和省生育政策，完善本市生育政策，组织实施促进出生人口性别平衡的政策措施，组织监测计划生育发展动态，提出发布计划生育安全预警预报信息建议。制定计划生育技术服务管理制度并监督实施。制定优生优育和提高出生人口素质的政策措施并组织实施，推动实施计划生育生殖健康促进计划，降低出生缺陷人口数量。

9、组织建立计划生育利益导向、计划生育特殊困难家庭扶助和促进计划生育家庭发展等机制。负责协调推进有关部门、群众团体履行计划生育工作相关职责，建立与经济社会发展政策的衔接机制，提出稳定低生育水平政策措施。

10、制定流动人口计划生育服务管理制度并组织落实，推动建立流动人口卫生和计划生育信息共享与公共服务工作机制。

11、拟订全市卫生和计划生育人才发展规划，指导卫生和计划生育人才队伍建设。加强全科医生等急需紧缺专业人才培养，建立完善住院医师和专科医师规范化培训制度并组织实施。

12、拟订全市卫生和计划生育科技发展规划，组织实施卫生和计划生育相关科研项目。参与制定医学教育发展规划，协同指导院校医学教育和计划生育教育，组织实施毕业后医学教育和继续医学教育。

13、完善全市卫生和计划生育综合监督执法体系，规范执法行为，监督检查法律法规和政策措施的落实，组织查处重大违法行为。监督落实计划生育一票否决制。

14、负责卫生和计划生育宣传、健康教育、健康促进和信息化建设等工作，依法组织实施统计调查，参与全市人口基础信息库建设。组织指导国际交流合作和援外工作，开展与港澳台交流与合作。

15、拟订并组织实施全市中医药中长期发展规划、政策措施，并纳入卫生和计划生育事业发展总体规划、战略目标。负责中医、中西医结合工作的管理。

16、负责市干部保健委员会确定的保健对象的医疗保健工作，负责市级部门有关干部医疗管理工作，负责重要会议与重大活动的医疗卫生保障工作。

17、承担市人口和计划生育领导小组、市爱国卫生运动委员会、市政府血吸虫病地方病防治领导小组和市政府艾滋病防治工作委员会的具体工作。

18、承办市政府交办的其他事项。

## 二、2017 年度主要工作任务及目标

2017 年是全面实施“十三五”规划的重要一年，是推进供给侧结构性改革的深化之年，也是推进落实健康南通战略、建设现代医疗卫生体系的关键一年。卫生计生系统将坚持“稳中求进”工作总基调，突出目标与问题导向，狠抓落实求突破，全面推进“七大重点工作行动计划”，推动卫生计生事业提质增效，努力为群众提供全方位、全周期的卫生和健康服务。

（一）围绕体制机制创新，狠抓三项重点改革。一是深化公立医院综合改革。完善医药价格改革政策，建立服务价格动态调整机制，落实政府投入责任，有效破除“以药补医”，建立科学合理的补偿机制。加快建立现代医院管理制度，完善法人治理结构和治理机制，落实公立医院人事管理、岗位设置、内部分配、运营管理等法人自主权，推进院长职业化建设。二是完善分级诊疗制度。继续深化城区医联体建设、县乡村一体化改革和全科医生签约服务制度，进一步做实分级诊疗制度，探索将签约服务费不纳入绩效工资总量政策，建立家庭医生签约服务项

目库，推进个性化签约服务。三是推动“三医”联动改革。重点围绕增强改革的系统性、整体性、协同性，加强部门联动，做好制度衔接。

（二）围绕资源优化配置，狠抓三大重点工程。一是加快医学中心建设。推进中央创新区医学中心建设，引入、培植、集聚一所国内具有影响力的专科学科为支撑的高水平三甲综合医院为先导，设立一所集大数据、信息化、临检、远程为依托的医技共享中心，聚集新建一批卓越、有特色的专科医院，逐步形成立足南通、服务长三角、具有时代特征、南通特色和市场竞争力医学中心。二是提升基层服务能力。全力提升基层医疗卫生机构能级，全市标准化村卫生室全覆盖，达到省定示范化标准的要超过 50%，镇村紧密型一体化管理率 80% 以上。今年全市人均基本公共卫生服务项目经费不低于 80 元，为 18 万名 35-64 周岁城乡妇女筛查乳腺癌、宫颈癌（含 HPV 筛查），为 10.8 万名低收入人员提供家庭医生签约服务。三是建设健康服务共同体。大力推进健康服务共同体建设，在全市组建 5 个专科医疗联盟等，建立共同体内双向转诊、质量管控、信息互通、技术共享、合作共赢等运行机制，推动优质医疗资源共建共享，有效下沉。

（三）围绕增强就医感受，狠抓三大重点行动。一是改善医疗服务行动。进一步完善 12320 和医院预约诊疗服务平台的功能建设，推行实名制预约。所有三级医院和县医院全面实行日间手术，逐步扩大病种覆盖范围。推行多学科联合诊疗模式（MDT），加强医疗质量管理，完善医疗质量控制体系，加强重点病种及医疗技术质量管理和费效比控制。突出全过程质量管理，保障医疗质量和医疗安全。深化优质护理服务，强化院前院内急救衔接，在各县（市）积极推动“独立型”急救医疗站建设。二是打造智慧卫生行动。启动公共卫生信息平台建设，继续推进市级健康综合信息平台同市区各医疗卫生单位、基层医疗卫生综合信息系统、县级综合平台互联互通。实施“三个一”工程，加快居民健康档案建设，将全市二级以上医院纳入畅医南通 APP，便民就医服务平台进一步推广，为群众看病就医和健康管理提供便捷服务。以城市大医院和区域性中心医院为龙头，加强远程医疗系统建设，推进分级诊疗制度建设，促进优质医疗资源下沉。三是建设平安医院行动。健全医疗机构安全防范责任体系，完善突发事件应急处置预案，加大安全监管软硬件建设投入力度，确保不发生安全责任事故，不发生极端恶性案件。健全警医联动、联防联控的治安防控网络，提高涉医突发事件现场处置能力，始终保持对涉医违法犯罪严打高压态势。



（四）围绕人才科技支撑，狠抓三个重点方面。一是强化人才培养。要用好的制度，用好的平台，用好的团队，用心用情，引培高端人才，培养市级医学重点人才 **60** 名，青苗人才 **100** 名。做好农村订单定向医学生免费培养，加快建立以全科医生为重点的住院医师规范化培训制度，形成“高层次人才培养与年轻医生规范化培训协同并进”的发展格局。二是提升医学科研水平。实施科教强卫工程，加强与知名高等院校、医院和科研院所合作，完善联动机制，做好基础研究和前沿研究项目，致力于针对疾病防治中急需解决的关键性技术问题及严重影响群众健康的常见病、多发病的防治等项目，及时把先进、成熟、适宜的科技成果转化到防病治病过程中。三是全面接轨上海。加大接轨的广度、深度与力度，力争市直医院与 **80%** 以上的县级医院与上海医院建立协作关系，每家医院至少筛选 **3** 个以上学科专科或专病进行深度对接。建立外聘专家制度，聘请上海、南京等地知名专家作为医院特聘专家，帮助指导医院学科建设和人才培养。通过开设《上海名医大讲堂》、举办高层次学术会议、承办国家及省级继续医学教育项目，指导和帮助我市医务人员开阔视野、提高素质、提升能力；通过选派人员赴沪进修、加强两地科研协作，推动我市医疗卫生领域接轨上海“加挡提速”。

（五）围绕健康南通建设，狠抓三大重点项目。一是落实公共卫生保障。预防为主，关口前移，继续强化传染病疫情防控和食品安全风险监测，提升慢病综合防控示范区品质品质。实施艾滋病国家综合防控示范区创建，优质高效做好结核病综合防治管理国家级试点。持续落实扩大免疫规划，建立预防接种异常反应补偿机制，开展好补充保险；建立健全国家重大项目长效管理机制，扩大城市癌症、脑卒中、骨质疏松等疾病高危人群筛查、治疗的覆盖面，提升群众受益面；加强采供血、院前急救和卫生应急能力。实施全民自救互救素养提升工程，在人流密集区域和场所设置自救互救设备。加强突发公共事件紧急医疗救援能力建设，初步形成反应迅速、运转高效、保障有力的突发公共卫生事件应急体系。组织开展专项整治及各类监督检查，依法严肃查处违法违规行为，维持医疗服务市场秩序。二是实施健康城市建设。编制健康城市发展规划；促进疾病管理向健康管理转变，建立政府主导，部门合作，社会参与的工作机制；实施健康细胞工程，推进健康理念进基层；开展健康城市效果评价，及时发现解决问题，促进健康城市建设工作。要开展健康城市试点工作，推动健康理念进学校、进企业、进机关，全面提高城乡居民健康素养和健康水平。三是促进中医药健康产业发展。突出发挥中医药在治未病中的主导作用，在治疗重大疾病中的协同作用，以及在疾病康

复中的核心作用，进一步提高中医药服务能力，促进中医药健康服务发展。发挥市场机制作用，扩大健康服务供给。积极开展融中医医疗、康复、预防于一体服务模式、开展多专业联合诊疗模式和多种中医药方法综合应用的治疗模式。推动养生、特色中医药健康旅游，中医服务业养生药膳、保健康复等产品，与商业健康保险相衔接，打造特色化、精准化、多样化的健康产业新业态。

（六）围绕人口协调发展，狠抓三项重点任务。一是夯实计划生育基层基础。坚持计划生育基本国策，完善计划生育目标管理责任制，大力开展全国计划生育优质服务先进单位和“十三五”人口协调发展先进县（市、区）创建活动。加强宣传倡导，优化服务举措，引导适龄群众按政策生育，促进全市两孩占比继续提升。督促指导乡镇计生机构调整后稳定基层机构和队伍，做到人员不散、工作不断。加强基层人员培训，适应新形势找准新定位，提升管理和服务能力。完善南通市生育登记服务系统，优化生育登记服务制度。二是提升计划生育家庭发展能力。强化计划生育家庭奖励扶助、特别扶助、一次性奖励工作质量，规范计划生育特殊家庭联系人制度，开展计划生育特别扶助对象医疗服务工作。推动幸福家庭创建深入健康发展，围绕新家庭计划项目试点示范引领作用，增强家庭发展能力、提升家庭健康水平、弘扬家庭优秀文化。推进出生人口性别比综合治理工作，加强社会性别平等宣传倡导力度，开展“关爱女孩携手行”和“圆梦女孩志愿行动”；完善部门协作机制，组织联合督查，加强“两非”案件查处，促进出生人口性别比平衡。三是加强流动人口服务管理。加强流动人口服务体系建设，落实流动人口健康教育和健康促进行动计划，开展流动人口健康促进示范企业、示范学校、健康家庭先进创建活动；做好农村留守儿童预防保健、健康教育、医疗救治、健康干预等方面的关爱活动；开展流动人口动态监测，分析人口发展动态；扎实推进流动人口信息交换平台与公共服务平台建设，重点做好与市公安局户籍人口库、暂住人口库实时信息交换，逐步与市教育局、人社局、民政局做好信息对接，完善部门信息共享机制。

（七）围绕党风行风建设，狠抓三个重点环节。一是加强党内政治文化建设。把加强思想政治建设放在首位，管思想、固根本，推动党员干部分清公和私、是和非、正和邪，真正做到不忘初心，永葆共产党人的奋斗精神、永葆对人民的赤子之心。同时加强党内政治文化建设，对坚定理想信念具有更基本更深沉更持久的力量。二要抓源治本扎紧制度笼子。坚持问题导向，把该建立的制度尽快建立起来，做到标准清、界限明、刚性足，成为规范党员干部行为的硬约束。制度的

生命力在于执行。一方面要加强法规制度宣传教育，强化党员干部的纪律意识、规矩意识，形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的良好氛围和习惯；另一方面要加强对制度执行情况的监督检查，对违反制度规定的行为严肃问责追究，确保制度得到刚性执行。三是提升行风建设水平。推进医疗服务廉洁风险防控工作，完善医德考评和医师定期考核制度，严格落实医疗卫生行风建设“九不准”。持续加强行风建设，完善制度规范，用活激励机制，接受社会监督，让“崇德敬业、守信笃行”的无红包旗帜永不褪色。完善医药购销领域商业贿赂共防共治机制，塑造行业风清气正的良好形象。

### 三、机构设置和所属单位情况、编制现状

#### （一）机构设置

根据主要职责，市卫生和计划生育委员会设 16 个内设机构。

#### 1、办公室

协助局领导组织、协调、督促委机关政务工作；负责重要会议、接待和活动的组织安排并督办落实；负责文电、机要、保密、档案、督查等机关日常运转工作；承担重大问题调研、重要文稿起草、政务公开、建议提案办理等工作；拟订卫生和计划生育工作年度责任目标，负责卫生和计划生育系统综合目标管理考核。

#### 2、组织人事处

负责委机关及所属单位的党组织建设、党员队伍管理、干部队伍管理、思想政治、理论学习以及统战、知识分子、群团组织等方面的工作；指导全系统精神文明建设工作。拟订全市卫生计生人才队伍发展规划和政策并指导实施；负责机关和所属单位的机构编制、组织人事、教育培训、劳动工资、考核奖惩、出国（境）人员政审等工作；负责专业技术人员的资格考试、职称评聘、专家管理以及人才交流与服务工作；开展医疗卫生和计划生育方面的国际合作与交流，协助抓好援疆、援外等工作；负责委机关并指导直属单位离退休人员管理和服务工作。

#### 3、财务处（审计处）

承担大型医用装备配置管理工作；承担机关和预算管理单位预决算、财务、资产管理和内部审计工作；拟订药品、医疗器械采购相关规范和计划生育药具需求计划；提出医疗服务和药品价格政策的建议；指导、监督全市卫生和计划生育经费、奖励扶助经费及社会抚养费的管理使用；协同有关部门指导医疗卫生和计划生育收费管理。

#### 4、信息处（统计处）

承担全市卫生和计划生育信息化建设工作；拟订卫生计生信息化建设规划，制定卫生计生信息技术标准、运行规范、规章制度；指导全市卫生健康信息平台建设，推进卫生计生信息系统建设；参与全市人口基础信息库建设；负责电子政务工作；承担国家居民健康卡发放、管理、维护工作；负责卫生和计生综合统计工作。

#### 5、政策法规处（行政服务处）

组织起草卫生和计划生育规范性文件；负责卫生和计划生育综合性政策法规研究；承担规范性文件的合法性审核；承担行政复议、行政应诉和法律法规咨询、解释；承担委机关集中行政审批项目的审批及行政审批制度改革；负责政务中心窗口日常管理工作。

#### 6、体制改革处（宣传处）

指导全市卫生系统深化医药卫生体制改革工作；研究提出贯彻深化医药卫生体制改革重大方针、政策、措施的建议；承担组织推进公立医院改革与发展工作；指导全市卫生和计划生育宣传网络建设；负责卫生计生系统重大先进典型的宣传报道；承担卫生计生科学普及、对外宣传、舆情处置、新闻和信息发布；拟订全市公众健康教育、健康促进的目标、任务；承担市深化医药卫生体制改革领导小组办公室和市公立医院管理委员会办公室的具体工作。

7、疾病预防控制处（挂“市血吸虫病地方病防治领导小组办公室”牌子，卫生应急办公室与其合署）

拟订全市重大疾病防治规划、免疫规划、严重危害人民健康的公共卫生问题的干预措施并组织实施；完善疾病预防控制体系；防止和控制疾病发生和疫情蔓

延；承担全市法定报告传染病疫情信息收集上报工作；组织疾控机构开展食品安全事故流行病学调查；承担市政府血吸虫病地方病防治领导小组和市政府艾滋病防治工作委员会具体工作。

拟订卫生应急和紧急医学救援政策、制度、规划、预案和规范措施，指导全市卫生应急体系和能力建设，指导、协调突发公共卫生事件的应急准备、监测预警、处置救援、总结评估等工作，协调指导突发公共卫生事件和其他突发公共事件预防控制与紧急医学救援工作，依法报送突发公共卫生事件应急处置信息，承担重要会议与重大活动的医疗卫生保障工作。

#### 8、医政处（干部保健处）

负责全市医疗机构的全行业监督管理；负责医疗机构、医护人员、医疗技术应用的监督和管理；指导和管理医院药事、临床重点专科建设、临床实验室、医疗急救体系建设、医院感染管理等有关工作；负责开展和督导全市医疗机构评审评价；组织开展公立医院的运行监管、绩效评价和考核工作；负责采供血机构的监督与管理；负责指导卫生计生行风建设；负责干部保健工作及征兵、招生体检工作；参与药品、医疗器械临床试验管理；会同有关部门做好医患纠纷调处、惠民医疗、残疾人康复、对口支援等其他工作。

#### 9、基层卫生处（妇幼健康处、药物政策与基本药物制度处，市新型农村合作医疗管理办公室）

拟订农村卫生和社区卫生政策、规划、规范并组织实施；指导全市基层卫生服务体系建设和乡村医生相关管理工作；监督指导基层卫生政策的落实；拟订全市妇幼卫生和计划生育技术服务的规划、政策、技术标准、规范并组织实施；推进妇幼卫生和计划生育技术服务体系建设；组织实施预防和减少出生缺陷工作；依法指导开展妇幼保健、人类辅助生殖技术和计划生育技术服务；依法规范计划生育药具管理工作；组织计划生育手术并发症鉴定和病残儿鉴定；贯彻落实国家基本药物制度和国家药物政策；执行国家基本药物目录和省药品增补目录；拟订基本药物和增补药物采购、配送、使用的管理措施；会同有关部门提出基本药物目录内药品生产鼓励扶持政策建议；提出基本药物价格政策的建议；负责新型农村合作医疗的综合管理。

## **10、综合监督处（食品安全标准与监测评估处）**

承担公共卫生、医疗服务、计划生育综合监督；按照职责分工承担职业卫生、放射卫生、环境卫生、学校卫生和计划生育的监督管理；组织开展公共场所、饮用水安全、传染病防治监督检查；整顿和规范医疗服务市场，组织查处违法行为，督办重大违法案件，指导规范综合监督执法行为；组织开展食品安全风险监测、评估和预警工作；负责食品安全标准备案管理、宣传培训、跟踪评价以及参与地方标准制定修订等工作。

## **11、计划生育基层指导处**

拟定全市计划生育目标管理责任制考核方案并组织实施；指导监督全市落实计划生育一票否决制度，承担市本级一票否决审核工作；指导和督促基层加强计划生育基础管理和服务工作，推进基层计划生育工作网络建设；承担全市人口和计划生育领导小组办公室具体工作。

## **12、计划生育家庭发展处**

研究提出促进计划生育家庭发展的政策建议；建立和完善计划生育利益导向机制及特殊困难家庭扶助制度并组织实施，拟订计划生育奖励扶助政策；承担出生人口性别比综合治理工作。

## **13、流动人口服务管理处（规划和人口发展处）**

研究全市人口发展战略；分析人口发展动态，提出人口安全预警预报建议；提出促进人口有序流动、合理分布的建议措施；拟订流动人口卫生和计划生育服务管理工作规划、制度并组织实施；承担协调流动人口卫生和计划生育治理工作，指导建立流动人口卫生和计划生育信息共享、公共服务工作机制；拟订全市卫生和计划生育事业中长期发展规划；承担统筹规划与协调优化全市卫生和计划生育服务资源配置工作；指导全市卫生和计划生育规划的编制与实施；负责卫生和计划生育公共服务体系建设，指导市直机构的基本建设。

## **14、科技教育处**

拟订卫生和计划生育科技发展规划及相关政策，组织实施相关科研项目、新技术评估管理、科研基地建设，负责实验室生物安全监督；组织实施毕业后医学教育和继续医学教育，参与拟订医学教育发展规划，协同指导医学院校教育，建立住院医师规范化培训制度和专科医师培训制度；组织实施卫生和计划生育专业技术人员岗位培训工作。

## 15、中医管理处

贯彻执行国家关于中医药工作的方针政策，拟订中医药事业发展规划和中医药防治重大疾病规划并组织实施；组织实施中医药管理规范和技术标准；拟订并实施中医、中药、中西医结合科研规划，组织实施中医药重大科研项目、中医药师承教育及相关人才培训工作；指导全市中医医疗机构的基本建设，负责中医、中西医结合医疗机构的全行业监督管理；指导和组织实施农村卫生、社区卫生服务中的中医药工作，指导其他医疗机构的中医业务；对中医机构设备配置及中医专项资金的使用进行论证和审核。

## 16、安全监管处

负责监督、指导、协调机关及市直医疗卫生和计划生育单位安全、保卫、治安、维稳等工作；指导、协调市直单位内部伤害事故和重大安全事件处置工作；牵头处理本市卫生和计划生育方面的来信来访投诉；负责对市直单位的后勤总务管理工作进行检查指导；开展安全宣传教育。

市爱国卫生运动委员会办公室 负责拟订全市爱国卫生工作规划及年度计划，统筹协调市爱卫会各成员单位工作职责的落实；组织开展创建和巩固卫生（健康）城市（镇、村）、农村改厕、病媒生物防制和农村饮用水水质监测工作；负责开展群众性卫生监督管理和卫生检查工作；承担市爱国卫生运动委员会日常工作。

另按有关规定设立机关党组织、工会、共青团和人民武装组织。

### （二）所属单位情况、编制现状

市卫生和计划生育委员会是全额拨款的行政单位，核定行政编制 63 人，工勤编制 9 人。

下属十个全额拨款事业单位，分别是：

- 1.江苏省南通卫生高等职业技术学校，编制数 315 人
- 2.市疾病预防控制中心，编制数 158 人
- 3.市卫生监督所，编制数 70 人
- 4.市急救中心，编制数 53 人
- 5.市中心血站，编制数 53 人
- 6.市医学会，编制数 8 人
- 7.市妇幼保健所，编制数 35 人
- 8.市计划生育药具管理站，编制数 6 人
- 9.市计划生育指导所，编制数 19 人
- 10.市卫生信息中心，编制数 6 人

#### 四、收支预算编制的相关依据及测算分析情况

按照《中华人民共和国预算法》和市财政局《关于编制 2017 年南通市本级预算的通知》（通财预[2016]25 号）要求，本着“厉行节约、强化约束，规范透明、注重绩效”的原则，根据卫计委主要工作职责和 2017 年卫生计生重点工作，编制 2017 年部门预算。

2017 年市卫生和计划生育委员会经本级政府财政部门批复的收支预算总额 26573.52 万元，含委机关及所属事业单位共 11 个预算单位支出预算数。其中一般公共服务 46.8 万元，教育支出 9671.11 万元，医疗卫生与计划生育支出 15332.74 万元，住房保障支出 1522.87 万元。

#### 第三部分 南通市卫生和计划生育委员会 2017 年度部门预算表(详见附表)

#### 第四部分 南通市卫生和计划生育委员会 2017 年度部门预算情况说明



## 一、收支预算总体情况说明

2017 年度收入、支出预算总计 26573.52 万元，与上年相比收、支预算总计各增加 1466.33 万元，增长 5.84%。

### （一）收入预算情况说明

收入预算总计 26573.52 万元。包括：

#### 1.财政拨款收入预算总计 23937.84 万元。

（1）一般公共预算收入预算 23937.84 万元，与上年相比增加 1466.33 万元，增长 6.53%。主要原因一是在职和离退休人员调资，二是下属单位南通卫生高职校生均拨款的增加和在校人数的增加。

#### （2）政府性基金收入预算 0 万元。

#### 2.财政专户管理资金收入预算总计 2635.68 万元。与上年持平。

### （二）支出预算情况说明

支出预算总计 26573.52 万元。包括：

1.基本支出 16407.93 万元。与上年相比增加 1277.61 万元，增长 8.45%。主要原因一是在职和离退休增资，二是编外人员费用从原项目支出列支改列为基本支出-其他工资福利支出。

2.项目支出 10002.44 万元。与上年相比增加 167.82 万元，增长 1.71%。主要原因是下属单位南通卫生高职校生均拨款的增加。

3.不可预见费 163.15 万元。与上年相比增加 20.9 万元，增长 14.7%。主要原因是下属单位市卫生监督所参公后标准增加。

## 二、一般公共预算单位运行经费情况说明

2017 年一般公共预算单位运行经费支出预算 2694.59 万元，比上年增加 161.94 万元，增长 6.4 %。主要原因一是下属单位南通卫生高职校学生人数的增加所对应的公用支出定额增加，二是工会经费计提基数调整增加工会经费。

### 三、“三公”经费、会议费、培训费情况说明

#### （一）2017 年度“三公”经费支出预算 571.97 万元。

1.单位部门预算中不安排因公出国（境）经费。实际因公出国（境）时，由财政部门根据经规定程序批准的出国（境）计划和按标准核定的经费数额追加相关单位支出预算指标。实际执行情况在部门决算中公开。

#### 2.公务用车购置及运行费支出预算 404.9 万元。其中：

（1）公务用车购置支出预算 50 万元，比上年增加 28 万元，主要原因是下属单位市急救中心购置公务车一辆。

（2）公务用车运行维护费支出预算 354.9 万元，比上年增加 24.1 万元，主要原因是下属单位市中心血站用于血液核酸检测标本运送车辆运行维护费增加。

#### 3.公务接待费支出预算 167.07 万元，比上年增加 16.36

万元，主要原因是下属单位卫生高职校测算方式改为按编制数定额测算，预算数额增加。

#### （二）2017 年度会议费支出预算 189.31 万元，比上年略增 1.82 万元。

（三）2017 年度培训费支出预算 313.91 万元，比上年增加 57.55 万元，主要原因是下属单位 2017 年业务培训力度增加。

### 第五部分 名词解释

一、财政拨款：指由一般公共预算、政府性基金预算安排的财政拨款数。

二、一般公共预算：包括税收财力安排、当年非税财力、专项收入、省补助、动用结余财力。

三、财政专户管理资金：指专户管理行政事业性收费（主要是教育收费）。

四、基本支出：包括工资福利支出、商品和服务支出（定额）、对个人和家庭补助支出。

五、项目支出：包括编入部门预算的单位通用项目、职能项目、市立项目支出安排数等。

六、不可预见费：指年初预留用于年度预算执行中不可预见支出的经费。

七、“三公”经费：包括因公出国（境）费、公务用车购置及运行维护费和公务接待费。其中：因公出国（境）费指单位工作人员公务出国（境）的住宿费、旅费、伙食补助费、杂费、培训费等支出。公务用车购置及运行维护费指单位公务用车购置费及租用费、燃料费、维修费、过路过桥费、保险费、安全奖励费用等支出，公务用车指用于履行公务的机动车辆。公务接待费，指单位按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）支出。

八、单位运行经费：指各部门（单位）的公用经费，包括办公费、印刷费、水电费、邮电费、差旅费、会议费、培训费、日常维修费、物业管理费、公务接待费、公务用车运行维护费、福利费及其他费用。