

# 南通市人民政府文件

通政发〔2018〕29号

---

## 市政府关于印发南通市乡镇生活污水处理 设施建设运行管理整改方案的通知

各县（市）、区人民政府，市经济技术开发区管委会，苏通科技产业园区管委会，通州湾示范区管委会，市各委、办、局，市各直属单位：

《南通市乡镇生活污水处理设施建设运行管理整改方案》已经2018年7月16日市十五届人民政府第26次常务会议讨论通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

南通市人民政府

2018年8月2日

（此件公开发布）

# 南通市乡镇生活污水处理设施 建设运行管理整改方案

为进一步提高我市乡镇生活污水处理设施建设、运行、管理能力，推进落实水污染防治各项工作任务，切实提升我市水环境质量，制订本方案。

## 一、指导思想

以党的十九大精神为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，坚持问题导向，突出改革创新，系统推进乡镇生活污水处理基础设施建设，完善运行维护管理体系，大力提升乡镇污水处理能力，切实提高全市水环境面貌，为实现“强富美高”新南通提供有力支撑和基础保障。

## 二、工作目标

### （一）2018年

1. 全市建制镇污水处理厂签订污泥处置协议，污泥无害化处理处置率达100%（8月底前）。
2. 各县（市）、区完成“十个必接”排查，绘制完成乡镇建成区管网分布图（8月底前）。
3. 各县（市）、区制定乡镇污水处理整改方案（8月底前）。
4. 各县（市）、区完成排水规划修编完善工作，报同级政府审批（12月底前）。

5. 完成水务公司或合资公司设立登记（12月底前）。
6. 全市完成196.2公里管网建设任务（12月底前）。
7. 全市乡镇污水处理厂在线监测仪器设备、流量计等按规定全部落实到位（12月底前）。
8. 全面完成1座改建，7座提标改造乡镇污水处理厂建设任务（12月底前）。
9. 全市乡镇污水处理厂完成入河排污口审批（12月底前）。

## （二）2019年

10. 各县（市）、区完成污水处理信息县级平台建设（6月底前）。
11. 乡镇建成区管网覆盖率达70%，污水处理厂负荷率达70%（12月底前）。
12. “三河”流域14座乡镇污水处理厂全面完成一级A提标改造（12月底前）。

## （三）2020年

13. 乡镇建成区生活污水“全收集、全覆盖”，污水处理厂负荷率达75%以上（12月底前）。
14. 其余乡镇污水处理厂完成设备更新、设施改造，尾水一级B以上稳定达标排放（12月底前）。
15. 所有乡镇污水处理厂，完成排口湿地建设（12月底前）。

## 三、主要任务

- （一）加强统一规划。各县（市）、区要加快排水规划的修

订,结合现有污水处理设施,对全辖区污水处理设施布局再优化,管网再疏理。按照区域治污模式,探索多个乡镇共建共享污水处理厂,将乡镇污水纳入城市污水处理管网等方式,实现优势资源利用最大化。全面规划管网建设,在“十个必接”基础上,消除管网收集“空白点”。

(二)明确治理结构。建立健全统一规划布局、统一实施建设、统一组织运营、统一政府监管的“四统一”工作模式,以县(市)、区为单位成立水务公司,以原自来水公司、污水处理厂以及部分市政部门为依托,整合给排水业务,实行企业化、规模化、专业化、集约化管理,实现供、排一体化,建、管一体化,厂、管一体化的管理模式。通过进一步明确法人治理结构,划小成本核算,降低运营成本,提高管理效率;鼓励引导县(市)区和实力强、技术成熟的大型央企、国资上市公司、行业龙头企业合作成立合资公司,整合政府和企业资源,实现优势互补、利益共享,风险共担,不断提高运作能力和水平。

(三)制定管网计划。各县(市)、区人民政府(管委会)按照“十个必接”要求,对辖区内乡镇污水收集管网进行彻底排查(参照附件1),形成完善、可行的管网建设计划(参照附件2),绘制乡镇建成区管网分布图,明确管网建设时间节点和责任单位,加快推进2018年工作任务(详见附件3)。对暂时不具备接管条件的单位、排水用户和污水处理设施正在提标改造的乡镇,要制订污水临时应急处置方案,并报主管部门审批。

（四）加快提标改造。各县（市）、区对辖区内乡镇污水处理厂进行全面摸底，根据存在问题制定提标改造建设计划（参照附件4）。2018年完成8座（海安孙庄、曲塘、李堡，如皋九华，启东滨海，通州平潮，通州湾柏海汇、西部水务）乡镇污水处理厂提标改造（详见附件5）；完成8座运行较为规范的污水处理厂存在问题的整改（海安滨海园区、雅周，如东长沙（凯泉），海门黄海、中信，启东江海、吕四港，通州石港），实现尾水稳定达标排放。2019年底前完成14座“三河”流域乡镇污水处理厂一级A提标改造（如皋丁堰、东部、青山、海鹏、搬经，如东大豫、双甸、岔河、马塘，启东王鲍、合作、南阳，通州兴仁、南部，海门完成王浩、正余污水主管网连通工程）；其余乡镇污水处理厂2020年底前全部完成设备更新、设施改造，尾水一级B以上稳定达标排放，实现乡镇污水处理厂“全运行、全处理”。

（五）规范污泥处置。全市乡镇污水处理厂在2018年8月底前签订污泥委托处置协议的基础上，强化对协议履行的监督管理，同时加快推进污泥综合利用和无害化处理处置设施建设，确保污泥处理处置得到落实。

（六）完善信息平台。各县（市）、区制定在线监测设备完善计划（参照附件6）；2018年底前加装进出水COD、氨氮、总磷、总氮在线监测设备，进出水流量计以及污水处理生产运行视频监控系統；加快污水处理信息县级平台建设，整合各乡镇污水处理数据，实时上传至市级平台，确保环保、建设、水利三部门

实现数据调度。

（七）配套排口湿地。2018年底前，全市所有乡镇污水处理厂完成入河排污口审批。2020年底前，全市所有乡镇污水处理厂要因地制宜完善乡镇排口湿地建设，进一步减少污水处理厂尾水污染物总量，提高排水水质，改善生态环境。

#### 四、保障措施

（一）加强领导，完善机制。成立以分管副市长为召集人，河长办、“263”办、建设局、环保局、水利局等相关部门参加的市级协调领导机构，统筹推进全市乡镇污水处理设施建设、运行、管理工作。各县（市）、区人民政府（管委会）作为乡镇污水处理工作的责任主体，要切实加强领导，成立专门班子，落实具体责任，明确工作目标，排出任务清单，确定时间节点，有序开展工作。要创新和完善管理机制，按照“四个统一”要求，尽快成立水务公司，组建专业化的管理机构和管理队伍，切实履行好职责范围内的管理工作，并接受市级主管部门的业务指导、监督和考核。

（二）统筹规划，补齐短板。各县（市）、区人民政府（管委会）要全面深化统筹总体规划，围绕乡镇污水处理短板，抓紧制定完善专项规划，精准预测经济社会发展的趋势，科学合理布局产业、功能。要坚持问题导向，加快管网建设和提标改造，规范污泥处置。要加快重点工程实施，对“三河”流域和各项督察整改项目，实行项目责任制，量化分解，明确进度和质量要求，

科学调度，全面推进。

（三）明确责任，部门联动。各地、各部门要把乡镇生活污水治理工作与“河长制”、“263”专项行动、黑臭水体专项整治、“三河三行业”专项整治结合起来，统筹谋划，协调推进，形成推进合力。建设部门负责乡镇污水处理设施运行管理的行业指导、监督考核；环保部门负责对乡镇污水处理设施的出水达标情况进行监督管理；水利部门负责办理入河排污口设置审批手续；财政部门负责统筹安排专项资金，加大对城镇污水处理设施建设的引导和支持，会同有关部门加强对建制镇污水处理设施补助资金使用情况的监督管理；其他有关部门按照职责开展相应工作，密切配合，各负其责。

（四）强化考核，狠抓落实。将乡镇污水处理设施建设、运行、管理的目标任务纳入市污染防治攻坚战考核项目。市政府与各县（市）、区政府每年签订责任书，列出目标清单，明确完成时间节点，按季考核，按季推进。市建设局联合市“263”办、环保局、水利局等部门对各县（市）、区考核情况进行检查，对污水处理设施运行不正常，擅自关停污水处理设施、破坏在线监测设施、考核数据弄虚作假、建设任务完成不及时单位和个人，依法依规进行问责。

- 附件：1. 乡镇污水管网“十个必接”排查  
2. 乡镇污水管网建设计划

3. 2018年南通市污水管网建设计划
4. 乡镇污水处理厂提标改造计划
5. 2018年南通市乡镇污水处理设施建设计划
6. 乡镇污水处理厂在线监测设备完善计划



附件1

## 镇污水管网“十个必接”排查

“十个必接”单位	单位类型	是否接管	排入的污水处理厂	时间节点	责任单位	联系方式	备注
		是○否○					
		是○否○					
		是○否○					
		是○否○					

注：**1.未接管地区、单位：**包括乡镇所有“十个必接”单位名称；**2.单位类型：**从乡镇机关、学校、医院、集中居住小区、非化工工业集中区、农贸市场、垃圾中转站、宾馆、饭店、浴室、乡镇建成区中选择填写；**3.是否接管：**填写是否接管，已接管在备注中的填写接入的污水管位置，未接管的在接管计划中完成填写；**4.排入的污水处理厂：**填写污水排入的污水处理厂名称（位置）；**5.时间节点：**未接管的填写开始和完成接管及纳管的时间节点；**6.责任人：**填写接管负责人姓名（非“十个必接”单位业主）**7.联系方式：**填写负责人电话号码**8.备注：**填写已接管单位污水接入的管网（路名、位置）。

附件2

## \_\_\_\_\_镇污水管网建设计划

序号	县(市)、区	乡镇	项目名称	拟接入污水处理厂	管网长度(公里)	开工时间	竣工时间	责任单位	责任人	联系方式

## 附件3

## 2018年南通市污水管网建设计划

序号	地区	项目名称	管网长度(公里)	开工时间	竣工时间	责任单位	一季度形象进度	二季度形象进度	三季度形象进度	四季度形象进度
1	海安市	县本级	8	2018.06	2018.12	住建局	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
2		商贸物流园	4	2018.06	2018.12	物流园	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
3		开发区	3	2018.06	2018.12	开发区	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
4		高新区	9	2018.06	2018.12	高新区	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
5		滨海新区	5	2018.06	2018.12	滨海新区	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
6		曲塘镇	4	2018.06	2018.12	曲塘镇	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
7		李堡镇	3	2018.06	2018.12	李堡镇	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
8		大公镇	3	2018.06	2018.12	大公镇	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
9		墩头镇	2	2018.06	2018.12	墩头镇	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
10		白甸镇	1	2018.06	2018.12	白甸镇	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
11		南莫镇	1	2018.06	2018.12	南莫镇	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
12		雅周镇	1	2018.06	2018.12	雅周镇	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
13	启东市	岷江路、一号支路	2.03	2017.09	2018.06	城市建设投资开发总公司	完成总工程量的50%	竣工	——	——

14		金沙江及支路	2.8	2017.06	2018.06	城市建设投资开发总公司	完成总工程量的50%	竣工	——	——
15		中群一路	0.65	2018.05	2018.07	城市建设投资开发总公司	——	开工并完成总工程量的50%	竣工	——
16		天龙路	2.97	2018.07	2019.12	城市建设投资开发总公司	——	——	——	开工并完成总工程量的20%
17		黄山路	1	2018.07	2018.12	城市建设投资开发总公司	——	——	开工并完成总工程量的80%	竣工
18		金恒路	0.25	2018.05	2018.06	城市建设投资开发总公司	——	开工并竣工	——	——
19		通州湾	高纺园管网建设	10	2018.06	2018.12	管委会	完成设计	完成招投标	完成50%工程量
20	三余片区污水管网建设		12	2018.03	2018.10	建设局	完成10%工程量	完成50%工程量	完成90%工程量	完成
21	港闸区	长青路	0.5	2017.12	2018.07	住建局	完成污水管道	道路施工	竣工	——
22			0.5	2017.12	2018.10	住建局	完成70%污水管道	7月完成剩余30%污水管道。	道路施工	竣工
23		经七路	0.35	2018.04	2018.11	代建单位	完成方案	完成污水管道	道路施工	竣工
24		文慈路	0.3	2018.04	2018.11	代建单位	完成方案	完成污水管道	道路施工	竣工
25		国强路(积水路段整治)	0.22	2018.05	2018.12	市养护处	完成方案	组织进场	完成污水管道	竣工
26		曙光二河截污	0.92	2017.10	2018.04	开发区	完成90%污水管道	完成污水管道	——	——
27		中竖河截污	0.35	2017.12	2018.12	住建局	完成30%污水管道	完成30%污水管道	完成污水管道	竣工
28		怡运路	0.77	2017.11	2018.07	住建局	完成50%污水管道	完成污水管道	竣工	——

29	海门市	三和车城区域污水管网工程	9	2017.05	2018.12	住建局	完成50%工程量	完成60%工程量	完成80%工程量	竣工
30		岷江路污水管道工程(丝绸路-北京路)	3.2	2015.04	2018.12	住建局	完成50%工程量	完成60%工程量	完成80%工程量	竣工
31		岷江路北延污水管工程(丝绸路-北海路)	0.6	2018.03	2018.12	住建局	完成10%工程量	完成40%工程量	完成70%工程量	竣工
32		嘉陵江路污水管	0.8	2018.03	2018.12	住建局	完成10%工程量	完成40%工程量	完成70%工程量	竣工
33		圩角河以东区域	3	2018.07	2019.12	住建局	设计	招标	完成10%工程量	完成30%工程量
34		德胜工业园区	6	2018.05	2019.12	住建局	招标	10%	完成30%工程量	完成50%工程量
35	如东县	范堤路改造(人民路—江海东路)	1.8	2018.07	2019.05	住建局	施工图设计	施工、监理招标	道路破除、管道施工	完成管道施工
36		海花路改造(友谊路—芳泉路)	0.4	2018.10	2019.04	住建局	施工图设计	完成施工图设计、编制标底	施工、监理招标	完成管道施工
37		金沙江路(钟山路—泰山路)	0.6	2018.07	2018.12	住建局	施工图设计、编制标底	施工、监理招标	完成管道施工	完工
38		黄河路东延(泰山路—雁荡山路)	0.8	2018.07	2018.12	住建局	施工图设计、编制标底	施工、监理招标	完成管道施工	完工
39		日晖东路(海花路—青园路)	0.4	2018.07	2018.12	住建局	设计招标、施工图设计	完成施工图设计、编制标底	确定施工、监理单位,老路破除	完工
40		江海西路改造	3.5	2018.07	2019.07	住建局	完成施工图设计	确定施工、监理单位	完成管道施工	完成路基处理
41		闽江路(绿荫路—东二环)	1.6	2018.07	2019.05	住建局	确定设计单位	完成施工图设计、编制标底	确定施工、监理单位、管道施工	完成路基处理
42		公园北路(横六路)	1.1	2018.07	2018.12	住建局	确定设计单位	完成施工图设计、编制标底	确定施工、监理单位、管道施工	完工

43		富民路（绿荫路—解放路）	0.4	2018.07	2018.12	住建局	土地征收、房屋征收、杆线迁移	土地征收、房屋征收、杆线迁移	进场施工	完工
44		黄海路北延（江海西路—爱民路）	1.3	2018.07	2018.12	住建局	土地征收、房屋征收、杆线迁移	土地征收、房屋征收、杆线迁移	进场施工	完工
45	开发区	通顺路	0.55	2017.10	2018.06	市开发区	完成80%	完成100%	——	——
46		综合保税区B区二期4条路	4.49	2017.10	2018.06	市开发区	完成80%	完成100%	——	——
47		驰程路	0.6	2018.06	2018.12	市开发区	方案设计	施工图设计、施工招标、开工建设	完成50%	完成100%
48	如皋市	中心城区	3	2018.06	2018.12	住建局	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
49		如城街道	4	2018.06	2018.12	如城街道	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
50		城南街道	3	2018.06	2018.12	城南街道	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
51		长江镇	10	2018.06	2018.12	长江镇	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
52		丁堰镇	5	2018.06	2018.12	丁堰镇	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
53		白蒲镇	6	2018.06	2018.12	白蒲镇	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
54		东陈镇	2	2018.06	2018.12	东陈镇	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
55		磨头镇	2	2018.06	2018.12	磨头镇	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
56		吴窑镇	3	2018.06	2018.12	吴窑镇	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设

57		搬经镇	9	2018.06	2018.12	搬经镇	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
58		九华镇	4	2018.06	2018.12	九华镇	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
59		江安镇	1	2018.06	2018.12	江安镇	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
60		石庄镇	2	2018.06	2018.12	石庄镇	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
61		下原镇	1	2018.06	2018.12	下原镇	完成施工图设计	完成招投标	进场施工	完成工程建设
62	崇川区	节制闸派出所周边道路	0.24	2018.04	2018.12	区城建中心	前期招投标工作完成	完成50%污水管道	污水管道全部完成	竣工
63		运河物流园纬一路	0.62	2018.01	2018.12	区城建中心	完成70%污水管道	污水管道全部完成	道路施工	竣工
64	通州区	希望路北延(双皮桥路至古盐路)	1.2	2018.06(视拆迁情况)	2019.06(视拆迁情况)	区住建局	前期准备	施工进场准备	完成总工程量30%	完成总工程量60%
65		通明路改造	0.35	2018.6(视拆迁情况)	2018.12(视拆迁情况)	区住建局	前期准备	施工进场准备	完成总工程量30%	完成工程建设
66		十总镇2018年污水管道工程	2	2018.03	2018.12	十总镇政府	开工	完成总工程量30%	完成总工程量60%	完成工程建设
67		刘桥镇教育路污水管道工程	0.5	2018.03	2018.12	刘桥镇政府	开工	完成总工程量30%	完成总工程量60%	完成工程建设
68		锡通园区文旦路污水管	0.89	2018.03	2018.12	锡通园区	开工	完成总工程量30%	完成总工程量60%	完成工程建设
69		锡通园区锡通大道(枫香-梧桐)污水管	2.8	2018.01	2018.12	锡通园区	开工	完成总工程量30%	完成总工程量60%	完成工程建设
70		锡通园区迎花路污水管	0.3	2018.03	2018.12	锡通园区	开工	完成总工程量30%	完成总工程量60%	完成工程建设
71		先锋街道派出所园路污水管	0.8	2018.04	2018.12	先锋街道	前期准备	完成总工程量30%	完成总工程量60%	完成工程建设

72	兴东街道东翔路北 侧、西兴线南侧 污水管道	0.83	2018.04	2018.12	兴东街道	前期准备	完成总工程量30%	完成总工程量60%	完成工程建设
73	西亭镇新市场地 块污水管道	0.5	2018.04	2018.12	西亭镇政府	前期准备	完成总工程量30%	完成总工程量60%	完成工程建设
74	东社镇2018年度 污水零星管道	0.5	2018.04	2018.12	东社镇政府	前期准备	完成总工程量30%	完成总工程量60%	完成工程建设
75	石港镇经五路污 水管	0.7	2018.04	2018.12	石港镇政府	前期准备	完成总工程量30%	完成总工程量60%	完成工程建设
76	老五接村农民集 居点污水接管工 程	0.5	2018.04	2018.12	五接镇政府	前期准备	完成总工程量30%	完成总工程量60%	完成工程建设
77	五接幼儿园污水 接管工程	0.4	2018.04	2018.12	五接镇政府	前期准备	完成总工程量30%	完成总工程量60%	完成工程建设
78	兴仁污水站至金 通公路管网	1.2	2018.04	2018.12	兴仁镇政府	前期准备	完成总工程量30%	完成总工程量60%	完成工程建设
79	兴隆花苑志污水 站	2	2018.04	2018.12	兴仁镇政府	前期准备	完成总工程量30%	完成总工程量60%	完成工程建设
80	浙商工业园区污 水总管(含泵站)	1.3	2018.02	2018.12	川姜镇政府	完成总工程量20%	完成总工程量50%	完成总工程量80%	完成工程建设
81	平潮2018年度污 水管	4	2018.02	2018.12	平潮镇政府	完成总工程量20%	完成总工程量50%	完成总工程量80%	完成工程建设

其中：海安县44公里，启东市9.7公里，通州湾22公里，港闸区3.73公里，海门市22.6公里，如东县11.9公里，开发区5.64公里，如皋市55公里，崇川区0.86公里，通州区20.77公里，共196.2公里。



附件4

## \_\_\_\_\_镇污水处理厂提标改造计划

序号	县(市)、区	项目名称	规模 (万吨/日)	提标后执 行标准	实施 类型	开工 时间	竣工 时间	责任单位	责任人	联系电话

注：实施类型：新建、扩建、改建、提标改造

## 附件5

## 2018年南通市乡镇污水处理设施建设计划

序号	县(市)、区	项目名称	规模 (万吨/日)	实施 类型	开工时间	竣工时间	责任单位	一季度 形象进度	二季度 形象进度	三季度 形象进度	四季度 形象进度
1	海安市	孙庄污水处理厂	0.1	提标改造	2018.04	2018.12	高新区	完成招投标	进场施工	施工	完成工程建设
2		曲塘污水处理厂	0.5	提标改造	2018.06	2018.12	曲塘镇	完成前期准备	完成招投标	进场施工	完成工程建设
3		李堡污水处理厂	0.5	提标改造	2018.06	2018.12	李堡镇	完成前期准备	完成招投标	进场施工	完成工程建设
4	启东市	滨海污水厂改造	1.1	提标改造	2018.06	2018.12	高新区	设计	招标	施工	调试改造
5	通州湾	南通柏海汇污水处理厂提升改造工程	0.5	提标改造	2018.02	2018.06	开发建设公司	完成招投标, 开工	完成	——	——
6		西部水务污水处理厂提升改造工程	1	提标改造	2017.01	2018.06	西部水务污水处理有限公司	完成70%工程量	完成	——	——
7	通州区	平潮污水处理厂改造	0.5	提标改造	2018.06	2018.09	平潮镇政府	完成方案设计	完成概算送审, 项目招标	三季度工程竣工	
8	如皋市	九华镇污水处理厂	0.3(远期0.5)	新建	2018.03	2018.12	九华镇	完成用地指标协调及挂网招标	开工建设	完成主体工程	联机调试运行

附件6

## \_\_\_\_\_镇污水处理厂在线监测设备完善计划

序号	县（市）、 区	乡镇污水处理厂 名称	流量计		COD		氨氮		总磷		视频监控	县级平台建 设
			进水	出水	进水	出水	进水	出水	进水	出水		

注：填写计划完成时间，已完成的注明。BOD<sub>5</sub>可委托第三方出具检验报告

