

# 南通市人民政府办公室文件

通政办发〔2020〕89号

## 市政府办公室关于印发南通市 美丽宜居城市建设工作行动方案的通知

各县（市）、区人民政府，南通经济技术开发区、苏锡通科技产业园区、通州湾示范区、南通国际家纺产业园区管委会，市各有关部门和单位：

《南通市美丽宜居城市建设工作行动方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。



（此件公开发布）

# 南通市美丽宜居城市建设工作行动方案

为深入贯彻习近平总书记关于建设“美丽中国”和提升城市宜居水平的重要指示批示精神，扎实推进城乡建设高质量发展，满足人民群众美好生活需要，根据全省美丽宜居城市建设工作部署会议要求，结合我市实际，制定本行动方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立以人民为中心的发展思想，全面贯彻落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神和党的十九届五中全会精神，按照省委十三届八次全会关于推进美丽江苏建设的要求和市委十二届十二次全会有关打造美丽宜居城市的部署，扎实推进南通美丽宜居城市建设高质量发展，补齐城市人居环境建设短板，提高城市发展的宜居性，凸显绿色生态特色，展现城市魅力，努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境，让人民群众更有幸福感、获得感，为建设“强富美高”新南通提供有力支撑。

## 二、主要目标

立足“江风海韵、现代都市”定位，坚持“三生”融合，注重“三沿”联动，打造卓越人居环境，完善城市治理体系，全力构建人民满意的绿色花园之城、秀美生态之城、魅力宜居之城、精致智慧之城。系统实施美丽宜居城市建设，积极探索适合市情特征的城市更新行动与城市治理能力水平提升的现实途径，打造人民群众可观可感的高品质城市空间。到2022年，建成一批美丽宜居城市建设样板项目，积累一批可复制、可推广的试点经验。

到2025年，美丽宜居城市建设理念深入人心，全市建成更多可观可感的美丽宜居住区、街区、小城镇，生态环境持续改善，城乡面貌焕然一新，市域治理扎实推进，南通成为长三角创新创业新首选、百姓幸福宜居新天地。到2035年，基本实现人与自然和谐共生的现代化，建成江海特色彰显、基础设施完善、生态环境优美、社会共建共治共享的现代化美丽宜居城市。

### 三、基本原则

1. 坚持问题导向、民生优先。聚焦解决人民群众关切的“城市病”问题，将美丽宜居城市建设与民生实事落地紧密衔接，尽力而为、量力而行，切实提高人民群众对城市建设和民生改善成效的满意度。

2. 坚持系统谋划、创新施策。按照系统化思维，注重专项提升和区域集成相结合，整合城市建设各类资源，改革创新城市建设管理方式，完善政策措施，不断提高工作的整体性、系统性和协调性。

3. 坚持因地制宜，突出特色。切实遵循城市发展规律、转变城市发展方式，结合城市功能提升，实施城市有机更新，推动城市个性化发展，注重彰显地域特色魅力。

4. 坚持渐次推进，动态提升。紧扣近期和中长期目标，结合美丽宜居住区、街区、小城镇、城市试点创建，强化设计引领和科技支撑，推动渐次改善、久久为功，做一块、成一块，做一片、成一片，连点成片、连块成片。

### 四、重点任务

#### （一）打造绿色生态高地

**1. 持续放大五山及沿江地区生态修复成果。**以“城市生态绿核”为标准，积极打造森林公园，优化陆上游线，建成五山地质地貌、珍稀植物、生态保护科普教育基地。加快治理黄马山地质灾害，修复沿线石路、栈道和建筑，建设南通长江大保护工作成果展示平台。深入推进特色景观提档升级和滨江沿线“移步换景”项目，布置“张謇与五山”文化展陈，推动生态修复与文旅融合齐头并进，努力建设山水人城和谐相融的长江大保护样板区和长三角生态休闲新地标。

**2. 加快推进公园绿地建设。**实施300米见绿、500米见园“增荫添彩”工程，规划建设一批高品质城市公园、街边游园、街心绿地，增加城市总体绿量。大力实施“空转绿”工程，结合拆违、拆破、拆旧、拆临，腾出城市绿化空间，建成区范围内零星地块优先用于公园绿地建设，已收储的待建用地尽可能实施临时绿化。

**3. 高标准打造生态绿道。**加快构建“区域、城市、社区”三级绿道网络体系，结合各类公园、“503020”道路绿化及沿河沿江绿廊建设，扎实推进绿道网建设，实现城市绿道全面连接和贯通，满足市民绿色出行、休闲健身需求。

**4. 积极促进立体绿化应用和推广。**鼓励公共建筑实施屋顶绿化，提倡对建筑物、构筑物墙体、立柱、桥墩、廊栏、灯柱、棚架、驳岸等进行垂直绿化。积极引导居住小区、机关企事业单位拆墙透绿、透景增绿，鼓励居民开展阳台、露台、窗台绿化美化，提高城市绿视率、花视率。

**5. 加快河道公园化改造。**科学编制城市河道规划设计导则，

深化高质量治水典范城区滨水空间提升及典型河道公园概念设计，着力提高水环境生态亲和力，丰富岸线景观，形成连续可达的滨水慢行通道，营造户外健康生活魅力空间。高质量实施濠河景区整治提升等河道生态化改造项目，以花园式的滨水绿地连接各个地块，形成特色滨水开敞空间，力争3年时间完成区域内河道公园化改造。

**6. 精心打造沿江、沿海风光带。**按照“一种基底、三条动线、八大片区、N条通廊、不断生长的节点”思路，全面提升海门区沿江滨水公共空间品质，以点带面串联长江岸线。以国际化视野谋划通州湾黄金海岸风光带建设，在海堤沿线约14公里规划建设公共活力中心、海上会客厅及景观带、环海风情港三大片区。开展启东海岸带保护修复工程，完善启东沿海地区防潮减灾体系，恢复海岸带的自然生态、景观效果，实现集海洋防灾减灾与观光旅游为一体的滨海景观带。

## （二）实施清水畅流行动

**1. 加快推进全市区域治水工程。**新建、改造、维修一批水利控导工程，因地制宜开展原型观测试验，逐步建立科学规范、职责明确、运行高效的水利工程精准调度体系。在完成启东市试点的基础上，继续组织推进通州、海门、通州湾、家纺产业园区等片区区域治水工作。2022年底实现全市域范围活水畅流，建成水治理体系和治理能力现代化示范区。

**2. 加快补齐城镇污水收集和处理设施短板。**深入实施城镇污水处理提质增效精准攻坚“333”行动，加快推进“污水处理提质增效达标区”建设，全面消除城市黑臭水体、污水直排口、

污水管网空白区，强化工业企业排水、“小散乱”排水以及阳台和单位庭院排水整治，提升城镇污水处理综合能力升新建污水管网质量管控水平以及污水管网检测修复和养护管理水平。到2021年底，市区城市建成区水体主要水质指标达到或优于Ⅴ类标准，县（市）、区城市建成区基本消除黑臭水体、污水直排口、污水收集管网覆盖空白区。城市污水处理厂进水浓度有效提升，乡镇污水处理设施实现全覆盖全运行，建立新（改、扩）建污水收集处理项目可追溯、可追责的质量管控体系。

**3. 深入开展水环境综合整治。**按照“控源截污、水系连通、内源治理、活水调度、生态修复”五大技术路线，实施张芝山朝阳竖河水系综合整治等生态化改造工程，持续推进“三清”、“两违三乱”等专项行动，推动河道长治久清。推进海绵城市建设，积极推广以滞、蓄、净为主的低影响开发建设模式，控制地表径流与面源污染，实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式。推进污水处理生态缓冲区建设，推进利用自然生态的湿地技术提升污水处理厂尾水水质。建立长效管护机制，完善网格化河长管理体系，推动水体管护常态化、规范化、精细化。

**4. 全面提升防洪排涝能力。**扎实推进东港闸站、姚港闸站、团结河闸站等强排泵站建设，加快中心港泵站、南通农场闸站等强排工程研究，将观音山片区、崇川区北部等区域闸站纳入主城区水利工程智慧管控三期工程建设，提高水利工程综合调度水平。到2022年，新增强排能力44 m<sup>3</sup>/s。

### （三）优化道路交通系统

**1. 完善快速路系统。**策应北沿江高铁、南通新机场、通州

湾新出海口等重大基础设施项目布局，系统谋划新一轮城市快速路网体系。组织开展城市快速路规划和重要节点可行性研究，持续推进主城区与通州、海门、通州湾等区域联通，加快通皋大道与G40、G204快速路与通宁大道等路网衔接，推进西站大道（一期、二期）、江海大道东延等工程，强化南通站、南通西站、新机场等重要综合交通枢纽的串联，实现主城区与外围功能组团融合发展。到2022年底，市区快速路总里程超100公里。

**2. 优化主次干道布局。**进一步推进城市主次干道建设，强化城市道路网交通功能。实施长泰路跨九圩港大桥、深南路大桥等工程，提升城区组团高效通勤。实施节制闸桥等拆旧建新工程，贯通跨河连廊。推进工农路提升改造（二期）、虹桥路综合改造等工程，实施城港路等综合改造，以线带面助推片区综合提升。实施安达路、友谊路、石桥路、园林路、通盛大道等道路下穿铁路工程，为城市发展预留通道。

**3. 提高支路网密度。**按照成片化、网络化、系统化的思路加强支路系统研究，结合城中村改造、老旧小区整治、交通节点疏解和单行系统建构，加大支路建设力度，优化市区路网结构，疏通交通微循环，提高道路通行能力。

**4. 优先发展绿色交通。**实施公共交通网络提升工程，建立以轨道交通为骨干、常规公交为主体、个性化公交为补充的城市公共交通体系。推进地铁1、2号线一期工程建设，力争2022年首条线建成运营；推动轨道交通沿线土地TOD综合利用，实现城市功能集聚、空间整合等一系列经济和社会效应。构建“快线、主线、普通线、社区线”等多层次公交线网，打造“文化风情线”、

“沿河观光线”等品牌特色线路，推广定制公交等个性化服务。保障公交路权优先、信号优先，在城市中心城区及交通密集区域建设公交专用道，到2022年底，新建公交专用道128公里，公交优先通行交叉口达到128个、比率达到26%。实施智能城市智慧出行支持工程，加快推进智慧出行服务平台建设，完善“畅行南通”等服务平台，助推公共交通高安全、高时效运转。

#### （四）提升生活服务功能

**1. 持续加强停车秩序专项整治。**加大停车设施建设改造力度，结合老旧小区、老旧片区改造提升，因地制宜增加停车泊位供给。综合运用监督员信息采集、城管交警联动执法、智慧城管平台交办等方式，全方位推进停车秩序执法管理。依托5G、大数据、人工智能等高新技术，全面推进市级智慧停车信息综合平台建设，实现泊位诱导、违停提醒、无感支付、后台处理、征信运用、数据共享等功能，为停车管理插上“智慧翅膀”。

**2. 打造具有生活气息和发展活力的街区。**统筹考虑住区和相邻街道的空间场所及设施，对市政设施、景观环境、沿街建筑、历史风貌等要素有机整合，推动住区综合整治与街区整体塑造联动提升。完善公共服务功能，构建“15分钟社区服务圈”“5分钟便民生活圈”，健全商业、教育、卫生健康、文化、体育、公共活动等居住配套功能。围绕居民生活需求，增补便民设施、完善城市家具、协调街道界面、消除安全盲区、优化慢行交通、提升绿化景观，打造具有生活气息的美丽街道和发展活力的美丽街区。到2022年底，全市新建10个标准化菜市场、5个大型超市，完成濠河片区美丽宜居街区塑造工程。

**3. 全力推进市容环境整治提升。**聚焦民生重点和短板弱项，深入实施城市“微治理”。组织新一轮城市环境综合整治，开展主要道路两侧箱体、建筑立面、停车秩序等三大专项整治行动，试行城市综合管理“路长制”，推进违建治理“重心前置”等工作，进一步改善城市功能品质。到2022年底，力争建成两个以上全省优秀管理城市（二星级）。

**4. 优化城市保障服务功能。**加快推进李港水厂等项目建设，加强水源地保护和应急水源建设管理，实施城区老旧供水管网改造工程，进一步提高城市安全供水能力和水平。加强城镇燃气应急气源储备设施等建设，同步推进老旧燃气管网升级改造。推进以特高压为骨干网、各电压等级协同发展的智能电网建设，进一步提高供电品质。完善垃圾分类治理工作机制，加强源头分类投放指导，逐步固化群众分类意识。完善分类收运机制，规范可回收物、有害垃圾收运行为，加快形成“分类投放、分类运输、分类处理”的闭环链条。在持续开展“三定一督”生活垃圾分类管理试点的基础上，探索形成具有南通特色的生活垃圾分类模式。

### （五）营造舒适宜居环境

**1. 着力改善老旧小区整体环境。**高质量推进主城区48个老旧小区78个项目的改造整治，不断完善小区消防、道路、管网、外立面、智能化等基础设施，补齐老旧小区在卫生防疫、养老托幼、社区服务、消防设施等方面的短板，将老旧小区改造与绿色社区建设、美丽宜居居住小区建设有机结合，提升老旧小区改造档次和品质，改造形成一批安全有序、环境整洁、生活便利、管理规范的“完整社区”，努力为居民提供更舒适的居住条件。

**2. 稳步推进破旧片区城市更新。**强化主城区破旧片区城市更新指挥部总调度作用，完善破旧片区城市更新工作流程，实现区域评估、实施计划和片区改造全生命周期管理。围绕9个破旧片区改造试点项目，抓实破旧片区城市更新项目实施，稳妥推进搬迁置换工作，有效提升城市“颜值”。到2022年底，完成任港路新村片区、虹桥片区和龙虾王片区签约及搬迁工作，启动薄荷厂片区和人民中路128号片区改造工作。

**3. 加大保障性安居工程建设力度。**按照“房等人”“应保尽保”的目标要求，细化安置房建设年度目标计划，利用3—5年时间完成主城区安置房建设，让动迁群众尽快住上优质满意安置房。三年内，全市新开工棚改不少于2.7万套，市区新开工安置房不少于15000套，新竣工安置房不少于4000套。加强保障性租赁住房建设，完善基础性制度和支持政策，着力解决困难群体和新市民住房问题。

**4. 优化完善物业管理服务。**依托《南通市住宅物业管理条例》，制定完善物业招投标、承接查验、物业服务收费、信用信息管理、第三方评估、业主大会指导规制等配套文件，规范住宅物业管理活动，维护物业管理各方合法权益。健全物业管理服务标准体系，按照商品住房小区、保障性住房小区、老旧小区不同类别，制定一小区一标准一方案，推动南通物业服务品质进一步提高。加强物业管理行业监管，继续开展物业管理小区环境维护、雨污排放和电梯、消防安全“421”常态检查，完善信用信息“红黑榜”制度，加强对项目经理的管理考核，提升项目管理职业能力和管理服务水平。打造全市一体化智慧物业服务平台，将信息

采集、物业招投标、企业备案、合同备案、投诉报修、承接查验等事项实现网上办公，打通物业企业和业主“最后一公里”，提升物业服务效能。

**5. 保持房地产市场健康平稳发展。**制定全市“十四五”住房发展规划和房地产市场调控“一城一策”工作方案，实行市区房地产市场一体化联动管控机制。建立健全以大数据为基础的科学监控体系，实现全市范围房屋网签备案系统全国联网。做好购房资格、贷款比例、转让条件、公积金认定等政策储备和预案，根据市场发展实际情况适时出台政策，确保房地产市场健康平稳发展。

#### **（六）塑造江海特色空间**

**1. 培育一批有活力、有魅力的特色小镇。**加快重点中心镇基础设施和公共服务设施建设，持续提升镇区人居环境水平，促进产镇融合，完善城镇功能。逐步改善其他建制镇环境面貌，提升城镇空间品质，强化特色风貌塑造，满足居民生产生活的基本需求。到2022年底，力争将启东市吕四港镇打造成美丽宜居小城镇建设省级样板，在此基础上全面推进美丽宜居小城镇建设。

**2. 持续擦亮历史文化名城名片。**充分挖掘、整合南通独特的自然、文化、历史资源，加强对历史街区、名人旧居、文保建筑、古宅名园的修缮和维护，强化寺街西南营、唐闸工业遗产等片区历史文化保护和活化利用工作，让人们“记得住乡愁”。加快实施南通博物苑整体提升工程，高标准打造张謇爱国主义教育基地。

**3. 加快推进建筑产业转型升级。**大力实施智慧建筑产业三

年行动，以智慧建筑产业全产业链发展为主线，构建数字化监管体系、智慧建筑配套标准体系两大行业支撑体系，推动建设智慧建筑云、大数据创新应用、智慧建筑产业走出去三大创新发展模式，加快实现智慧建筑全产业链。着力打造行业数字化监管体系提升工程、智慧建筑产业发展模式创新工程、智慧建筑产业发展载体培育工程、智慧建筑产业关键技术、产品研发推广工程5大重点工程，加快建成具有区域影响力的智慧建筑产业创新策源地和产业集聚地。大力推进绿色建筑运行、超低能耗（被动式）建造项目、建筑信息模型（BIM）技术应用项目、智能（智慧）建筑、健康建筑、装配式装修成品住宅等实施。到2022年底，三星级绿色建筑项目数量明显提升。

### （七）提升城市安全韧性

**1. 创新社会治理模式。**激活数据潜能、创新科技赋能，全力打造“一个中心管全域、一支队伍管治理、一个平台管监管、一个号码管受理、一个APP管应用”的市域治理现代化指挥中心。围绕实战、实用、实效目标，做实危化品全流程监管、高空火警监测、长江大保护、扬尘治理、储备土地动态监测、违法搭建治理等AI+视频智能解析综合应用平台，做优数据共享、智能搜索、统一监管、监测预警、分析研判、联动指挥和行政问效等七大核心功能，做强视频覆盖、硬件配备、数据安全保障等基础，切实提升信息化管理水平。完善三级指挥体系，强化跨部门、跨区域、跨层级、全流程的数据集成，加快构建内部运行、事件受理、外部联动、督查考核等一系列工作机制，全力打造市域治理现代化“南通样板”。

**2. 推进城区地下管网升级改造。**启动市区地下管线综合管理信息系统建设，推进与数字化城市管理系统融合，实现即时交换、共建共享、动态更新。结合城市体检，大力推进市政公用老旧管网改造工作，开展城市窨井设施提升改造，为城市地下管网安全平稳运行提供硬件保障。积极探索综合管廊建设，统筹各类市政管线规划、建设和管理，促进城市集约高效、转型发展。

**3. 加强应急避难场所建设、管理和使用。**坚持“规划先行、因地制宜、平灾结合、综合利用”原则，加快制定城市抗震防灾规划，构建布局合理功能完备的城市防护体系，扎实有序推进地震应急避难场所建设，优先在学校等公共场所建设应急避难空间，同步推进现有应急避难场所提档升级。积极探索长效管理体制机制，确保避难场所功能稳定、安全高效。

**4. 推进生态环境治理体系和治理能力现代化。**坚持PM<sub>2.5</sub>和臭氧协同控制，开展扬尘整治“654”和柴油货车污染治理“410”专项行动，刚性推广低VOCs含量涂料替代，强化无组织排放废气收集，坚决打赢蓝天保卫战。统筹水资源利用、水生态保护和水环境治理，项目化落实工业污染防治、城镇污水处理设施建设、农村面源污染防治、主干河流生态治理等重点任务，持续打好碧水保卫战。开展受污染地块土壤修复，建立优先管控名录，推动实现受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用“双90%”。补齐环境基础设施和监测监控能力短板，保持环境执法高压态势，常态化开展无人机航测、走航车监测，健全市级生态环境监测监控网络，完成市级生态环境监测监控大数据平台建设，以铁腕执法监管换取群众满意度。

## 五、进度安排

按照全面统筹、突出重点、分步实施的原则，分为三个阶段：

（一）全面启动阶段（2020年10月至12月底）。建立市级层面工作组织架构，分解目标任务，制定具体实施方案，细化任务措施，按计划有序推进实施。

（二）稳步实施阶段（2021年1月至2021年12月）。持续推进试点项目建设，总体工作进度完成60%以上，部分项目基本完成初步建设。对试点项目建设情况进行中期和年度评估。

（三）完善提升阶段（2022年1月至2022年12月）。完成所有试点项目建设工作，完善管理和运营工作，建立长效机制，巩固和扩大成果成效。对试点项目进行验收考核、总结评估，形成可复制、可推广的试点经验。

## 六、保障措施

（一）加强组织领导。成立南通市美丽宜居城市建设工作领导小组，负责统筹推进美丽宜居城市建设，研究制定相关政策，解决工作推进中的重大问题。领导小组下设办公室，设在市住房和城乡建设局，负责美丽宜居城市建设的统筹推进、督促检查、工作评估、情况通报等。各成员单位要根据实际，认真组织编制实施方案和试点项目，细化年度目标，明确重点任务，加强组织推进。每年可根据实际情况对试点项目进行增补。

（二）加大政策支持。积极构建有利于推动美丽宜居城市建设试点的制度体系，完善配套政策措施，形成统筹推进的政策合力和叠加效应。加强试点项目财政资金引导，鼓励金融机构依法依规对试点项目提供融资支持，引导社会资本参与部分试点项目

投资、建设和运营。

（三）强化宣传引导。加强对美丽宜居城市建设重要意义、主要任务和政策措施等的宣传，组织开展美丽宜居城市建设专题培训。充分发挥街道、社区基层组织作用，积极探索多种形式的基层协商，广泛征求居民意见，充分调动市民群众参与美丽宜居城市建设的积极性、主动性、创造性。及时报道宣传美丽宜居城市建设推进过程、实施成效，提高社会共识，共同营造良好的舆论氛围。

（四）严格监督考核。将美丽宜居城市建设工作纳入全市高质量发展综合考核，建立美丽宜居城市建设水平评价指标体系。各板块、各相关部门要落实主体责任，抓好项目组织实施，每季度末及时上报工作推进情况、主要成效、存在问题和下一步打算。领导小组将定期对项目进展情况检查通报，严格督导考核，确保工作实效。

附件：南通市美丽宜居城市建设试点项目清单

附件

## 南通市美丽宜居城市建设试点项目清单

序号	类型	项目名称	建设内容	进度计划			责任单位	备注
				2020年	2021年	2022年		
1	五山及沿江地区生态修复	狼山国家森林公园精致提升工程	做好生态修复工程项目扫尾工作，建设生态科普教育基地、长江大保护展示展陈场馆、水陆生态游线等生态文化项目，开发狼山饕园、军山气象台、望虞楼等张謇在五山的历史遗存，布置“张謇与五山”文化展陈，引入垂钓、宠物乐园、花展等文旅项目，推动五山地区生态修复与文旅融合齐头并进，建设山水人城和谐相融的狼山国家森林公园。	完成黄马山地质灾害治理、五山地区水系梳理等生态修复工程，举办植物园花展，布置军山气象台、望虞楼等展陈项目。	优化陆上游线，打造五山地质地貌、珍稀植物、生态保护科普教育基地；布置“张謇与五山”文化展陈；引入垂钓、宠物乐园等文旅项目，办好植物园四季花展。		狼山管理办	
2	公园绿地建设	公园绿地、道路绿地建设	建设西站大道、长泰路、江海大道等两侧景观带及园林路绿廊、通京大道西侧小游园、海港引河绿廊（跃龙路—长江路）等绿化项目。	开工建设西站大道、长泰路两侧绿化景观带、园林路绿廊、通京大道西侧小游园等绿化工程。	推进长泰路、西站大道两侧绿化景观带、通京大道西侧小游园工程建设；推进海港引河绿廊（跃龙路—长江路）	完成长泰路、园林路绿廊主体绿化，开工建设江海大道两侧绿化带等。	市市政和园林局、市自然资源和规划局	

序号	类型	项目名称	建设内容	进度计划			责任单位	备注
				2020年	2021年	2022年		
					等道路两侧景观带前期工作。			
3		濠河景区提升工程（二期）、（三期）	濠河景区绿化景观提升二期、三期工程，主要包括桂花岛、怡园、东公园、文峰公园改造等。	开工建设二期工程。	完成二期工程，开工建设三期工程。	完成三期工程。	市市政和园林局	
4		小游园及口袋公园建设	推进不少于50个小游园及口袋公园建设。	建设不少于10个小游园。	建设不少于20个小游园及口袋公园。	建设不少于20个小游园及口袋公园。	各区人民政府（管委会）	
5	打造生态绿道	建设“区域、城市、社区”三级绿道网络体系	开展园林路、长泰路等沿路绿道建设；开展环濠河、通扬运河、通吕运河五水段、海港引河部分沿河绿道的建设；开展崇川区、南通开发区、五水片区沿江段绿道建设；开展通州湾示范区城区段沿海绿道建设；完善现有绿道标识系统建设。	完成环濠河绿道，开工建设园林路、长泰路等沿路绿道。	开工建设海港引河、通扬运河、通吕运河五水段部分沿河绿道建设，完善现有绿道标识系统。	完成园林路、长泰路等沿路绿道；开工建设崇川区、南通开发区、五水片区沿江绿道和通州湾示范区城区段沿海绿道。	市市政和园林局、市自然资源和规划局、各区人民政府（管委会）	
6	打造沿江沿海风光带	海门区沿江风光带工程	完善文化基础和公共服务设施，重点提升沿江景观质量，打造集林地、绿地、湿地“三地”相融，绿化、美化、文化“三化”相生，自然美、林草美、	/	完成青龙港清表、硬质施工和绿化种植工作；完成示范段土方造型、硬	完成青龙港保留建筑修缮和装修工作；完成示范段配套建筑、硬	海门区政府	

序号	类型	项目名称	建设内容	进度计划			责任单位	备注
				2020年	2021年	2022年		
			景观美“三美”相映的滨江休闲岸线，总实施面积117.11万平方米。		质基础施工和乔木种植工作，年底完成至总工程量的40%。	质施工和绿化种植等工作，至年底工程完工。		
7		通州湾黄金海岸风光带工程	在海堤沿线约14公里规划建设公共活力中心、海上会客厅及景观带、环海风情港三大片区，塑造滨海城市风貌特色。	完成城市活力中心、海上城市客厅、环海风情港三个项目规划方案和概念设计。	开工建设城市活力中心、海上城市客厅海堤提升工程和环海风情港环港海堤景观工程。	持续建设，部分竣工并投入运营	通州湾示范区管委会、海门区政府	
8	打造沿江沿海风光带	启东海岸带保护修复工程	完善启东沿海地区防潮减灾体系，恢复海岸带的自然生态、景观效果，实现集海洋防灾减灾与观光旅游为一体的滨海景观带。	海堤加固进场施工，完成盐沼湿地生态修复初步设计，完成首次海洋监测。	完成海堤加固和背海侧生态化，完成向海侧生态化试验段，完成芦苇和海三棱藨草修复区，完成次年度海洋监测。	完成滨海湿地和沙滩修复区，完成第三年度海洋监测。	启东市政府	
9	区域治水工程	中心城区水环境提升	对崇川区100平方公里范围内的河道进行水系连通、河道清淤、科学调度、生态修复和景观提升等工作。	完成裤子港闸及近闸段、姚港河、明星河南段、铺港支河西段、国胜竖河北延、城山一河等工程。	完成兴石河闸及河道整治、青龙横河闸改造、国胜竖河贯通及政治二期工程等20项工程。		市水利局	

序号	类型	项目名称	建设内容	进度计划			责任单位	备注
				2020年	2021年	2022年		
10		张芝山镇朝阳竖河水系综合整治	<b>控源截污</b> ：①芝西中心横河、朝阳竖河沿线截污；②三院周边合流地块截污；③农贸市场南侧DN1200涵洞上游截污；④开源路泵站废除新建；⑤西一环路西侧沿线截污；⑥张江路泵站改造。 <b>活水畅流</b> ：从通启运河引水，向南经芝西北横河、中心竖河等流向新江海河。清淤护岸。芝西北横河新建箱涵4座，共58米；中心竖河新建箱涵4座，共30米；新建护岸3000米；疏浚芝西北横河、中心竖河约1500米。 <b>河道贯通</b> ：张芝山横河及银洋河贯通。	实施控源截污。	实施活水工程。	实施河道贯通。	苏锡通科技产业园区管委会	
11		狼山水厂深度处理改造	对狼山水厂60万吨/日常规制水工艺进行提标改造，增加臭氧生物活性炭和超滤膜等深度处理工艺。	竣工运行。	/	/	市水务公司	
12	补齐污水收集和设施短板	张芝山镇张江路主污水管（张芝山竖河综合整治）工程	<b>控源截污</b> ：增加1080米DN800主污水管，沿河污水收集管建设规模为DN250-DN300，长度约3公里。 <b>清淤护岸</b> ：河道清淤疏浚，单排仿木桩或插板桩。 <b>预留水井</b> ：沿河企业预留雨水井。 <b>拆旧建新</b> ：沿河七座老桥的拆除重建工程。	张江路主污水DN800管道施工。	河道清淤护岸。	沿河收集管网施工。	苏锡通科技产业园区管委会	

序号	类型	项目名称	建设内容	进度计划			责任单位	备注
				2020年	2021年	2022年		
13		李港水厂一期工程（40万立方米/天）建设	建设40万吨/日（沉清叠合池、前炭后砂一体滤池、臭氧接触池、反冲洗泵房、二级泵房和吸水井、综合加药间、浓缩池、排泥池等）工程，含120万吨/日取水工程。	12月中旬动工建设	完成一期工程沉清叠合池主体结构。	力争竣工运行。	市水务公司	
14	水环境综合整治	海安市城镇污水处理厂尾水湿地建设	通过生态工程技术中的过滤、吸附、共沉、植物吸收和微生物分解等方式实现对污水厂尾水中污染物持续去除，提升污水厂尾水水质。	完成规划设计和施工招标。	完成施工。	/	海安市政府	
15	快速路网完善	快速路建设	建设204国道快速化改造、西站大道二期，完善市区快速路网体系	开展前期研究。	完成项目设计工作，项目开工建设。	完成项目主体结构建设。	城建集团	
16	优化主次干道布局	跨河桥梁和道路改造	建设深南路大桥、节制闸桥，增强市区跨河通道；实施工农路二期综合提升、虹桥路综合改造工程。	开展前期工作。	完成项目设计工作，项目开工建设。	深南路大桥、节制闸桥完成主体结构，工农路二期提升改造、虹桥路综合改造工程完成。	城建集团	

序号	类型	项目名称	建设内容	进度计划			责任单位	备注
				2020年	2021年	2022年		
17	发展绿色交通	绿色交通工程	<p><b>实施公共交通网络提升工程：</b>有序推进地铁1号线一期工程和2号线一期工程建设，进一步优化常规公交，充分发挥枢纽场站的集散中心功能。</p> <p><b>实施公交路权优先工程：</b>推进公交专用道建设、公交信号优先建设，加强专用道监管。</p> <p><b>实施智能城市智慧出行支持工程：</b>加快智慧出行服务平台建设，推进公共交通支付体系建设，增设二代智能电子站牌，探索公共交通大数据管理系统。</p>	<p>1.开展轨道配套公交线网优化研究，形成初步方案。</p> <p>2.建设公交专用道50公里、信号优先交叉口19个。</p> <p>3.初步制订智慧出行顶层设计方案；二代电子站牌建成210座。</p>	<p>1.打造高架快线，对现有公交线路进一步优化。</p> <p>2.增设公交专用道50公里。</p> <p>3.完善“畅行南通”绿色出行功能模块及移动支付方式等；新建二代电子站牌100座。</p>	<p>1.地铁1号线建成运营。</p> <p>2.增设公交专用道28公里；信号优先交叉口达到128个。</p> <p>3.公交智慧出行方式全面实现。</p>	市交通运输局 轨道公司	
18	停车秩序专项整治	市区智慧停车系统建设	<p>运用5G通讯、互联网、物联网、云计算和大数据、人工智能等高新技术，建设市级智慧停车信息综合平台，主城区完成26条主次干道店铺门前停车矛盾区域、公共停车泊位智慧停车系统建设，满足泊位诱导、违停提醒、无感支付、后台处理、征信运用、数据共享等功能。各区智慧停车系统与市级平台对接，实现市区停车管理“一张网、一张图”。</p>	<p>制定总体实施方案、技术方案，编制可行性报告；完成主城区停车资源全面摸排；主城区启动智慧停车系统招标。</p>	<p>完成主城区智慧停车系统一期工程建设任务；完成市级智慧系统平台建设任务；海门区、通州区智慧系统与市级平台对接。</p>	<p>智慧停车系统逐步覆盖各类停车资源；进入常态化运营。</p>	市城管局	

序号	类型	项目名称	建设内容	进度计划			责任单位	备注
				2020年	2021年	2022年		
19	美丽宜居街区塑造	南通市滨河美丽宜居街区塑造	围绕“建设人文、休闲、宜居濠河片区”的目标，全面提升濠河片区绿化景观、道路管网及文化内涵，完善生活服务功能，优化便民服务设施，着力打造适宜老人、儿童等各年龄层次活动的公共城市空间。	完成绿化景观提升一期工程和原交警支队、原和平桥派出所、东公园及原日报社大楼等地块节点景观提升工程。	开工建设文峰公园、纺织博物馆、南通博物苑等景观提升工程。完成景区道路交通整治。	全面完成濠河景区景观提升工程及配套服务设施提升。	市市政和园林局	
20		紫琅新天地（暂定名）	建设商业街区、健身中心、钟楼书店等。	工程开工建设。	完成工程主体结构施工。	工程竣工（不含内饰）。	通创办	
21		崇川区滨河美丽宜居街区塑造	平安路美丽街道建设、文峰路美丽街道建设、虹桥路美丽街道建设、分水岛改造等。	<b>分水岛东岛：</b> 完成市水闸管理所房屋拆除及花海主构架、慢行系统建设。做好取水点建设的前期工作。 <b>分水岛西岛：</b> 完成初步方案设计。 <b>其他街区：</b> 前期研究。	<b>分水岛东岛：</b> 完成供电杆线迁改工作。加快空中栈道方案研究，力争启动建设。 <b>分水岛西岛：</b> 启动拆迁工作，完成施工图设计，启动部分基础设施建设。 <b>其他街区：</b> 竣工。	<b>分水岛东岛：</b> 完成空中栈桥建设。 <b>分水岛西岛：</b> 全面完成生态景区建设。 <b>其他街区：</b> 长效管理。	崇川区政府	

序号	类型	项目名称	建设内容	进度计划			责任单位	备注
				2020年	2021年	2022年		
22	市容环境整治提升	全面提升垃圾分类管理水平	推进建筑垃圾资源化利用处置终端建设，实施餐厨垃圾全量无害化处置，市区餐厨垃圾资源化处置率达到90%。	打造20个垃圾分类样板小区；实施餐厨垃圾全量无害化处置，市区餐厨垃圾资源化处置率达到75%；推进建筑垃圾资源化利用处置终端建设，建成开发区30万吨/年项目。	打造20个垃圾分类样板小区；实施餐厨垃圾全量无害化处置，市区餐厨垃圾资源化处置率达到85%；加快推进建筑垃圾资源化利用处置终端建设，建成通州36.5万吨/年项目。	打造20个垃圾分类样板小区；实施餐厨垃圾全量无害化处置，市区餐厨垃圾资源化处置率达到90%以上。	市城管局	
23	改善老旧小区环境	老旧小区综合整治	因地制宜，分类推进，全面推进主城区老旧小区综合治理，完善社区的养老、抚幼、文化室、医疗、助餐、家政、快递、便民店等社区公共服务，推进宜居示范住区建设。	前期研究。	结合老旧小区改造和既有商品房小区提升，打造一批省级宜居示范居住区。	/	崇川区政府	
24		市区海港新村等10个老旧小区综合改造和既有多层住宅加装电梯	海港新村13、15—21幢；城南小苑1—9幢；陈家小园一期；北郭东村2—6、9—11、16—17幢；起凤园；学田苑36—49幢；段家坝小园；虹桥南村27—41幢；虹桥东村31-40幢；公园三村。推动既有多层住宅加装电梯。	前期研究。	老旧小区综合改造全面完工，既有多层住宅加装电梯全面完成。	/	崇川区政府	

序号	类型	项目名称	建设内容	进度计划			责任单位	备注
				2020年	2021年	2022年		
25	保障性安居工程	主城区安置房建设	加快推进主城区安置房建设，持续巩固“先建后征”成果。	新开工4000套。	新开工3000套。	新开工3000套。	市住建局	
26	美丽宜居小镇塑造	启东市吕四港镇美丽宜居小镇建设	大力实施“七大工程”，倾力打造“品质更优、功能更全、生态更美、城市更靓”的现代化魅力生态宜居新城，把吕四建设成为面朝大海、港城相拥、承接上海苏南、辐射苏中苏北的现代化北部新城。	<b>1. “安居保障”工程：</b> 完成第一批10个老旧小区改造；基本完成C级、D级城市危旧房屋搬离修建。 <b>2. “安康希望”工程：</b> 9家新改建幼儿园竣工完成，启用4家。 <b>3. “路网贯通”工程：</b> 年完成8公里左右镇区道路建设。 <b>4. “公共配套”工程：</b> 启动总为民服务中心建设；新增镇区停车位500个、500辆共享单车；完成4个老旧菜场改造及8个公厕建设。	<b>1. “安居保障”工程：</b> 老旧小区改造、物业管理实现全覆盖。 <b>2. “安康希望”工程：</b> 启动新二院迁建；5家改建幼儿园启用，规划桂林小学迁建及镇区幼儿园新建。 <b>3. “路网贯通”工程：</b> 年完成8公里左右镇区道路建设。 <b>4. “公共配套”工程：</b> 镇区共享单车全覆盖；规划建设镇区公交、镇文体中心；完成为民中心建设；启动4个撤并老集镇改造。	<b>1. “安居保障”工程：</b> 老旧小区美化环境提档升级。 <b>2. “安康希望”工程：</b> 完成新二院第一期土建；启动桂林小学迁建及镇区新建幼儿园。 <b>3. “路网贯通”工程：</b> 年完成8公里镇区道路建设。 <b>4. “公共配套”工程：</b> 镇区公交投运；启动镇文体中心建设；完成为民中心建设；完成4个撤并老集镇改造。	启东市政府	

序号	类型	项目名称	建设内容	进度计划			责任单位	备注
				2020年	2021年	2022年		
26	美丽宜居小城镇塑造	启东市吕四港镇美丽宜居小城镇建设	大力实施“七大工程”，倾力打造“品质更优、功能更全、生态更美、城市更靓”的现代化魅力生态宜居新城，把吕四建设成为面朝大海、港城相拥、承接上海苏南、辐射苏中苏北的现代化北部新城。	5.“精品幸福”工程：启动25万平方米鹤南苑安居小区建设。 6.“碧水蓝天”工程：完成护城河景观驳岸、鹤城公园补水以及镇区绿化、亮化等工程。 7.“长效管护”工程：实现市政养护专业化、规范化、长效化管护。	5.“精品幸福”工程：百源五星级酒店运行；开发商业综合体、精品楼宇；启动6个安置小区建设。 6.“碧水蓝天”工程：规划实施北串场河景观驳岸工程。 7.“长效管护”工程：构建镇区路灯智能化控制系统。	5.“精品幸福”工程：启动1个商业综合体及精品楼宇建设；完成30万平方米安置房建设。 6.“碧水蓝天”工程：规划实施北串场河景观驳岸工程。 7.“长效管护”工程：构建智慧城市，实现市政养护智能化管控。	启东市政府	
27		海门区张謇故里小镇	张謇故里小镇总规划面积约4.5平方公里，核心区规划面积约1平方公里，位于青龙河两侧，包括颐生酒厂、常乐老街、张謇纪念馆等。主要建设内容包括：以现代建筑风格为主的游客中心；以南通传统民居风格为主的季直街；以实业救国为主题的謇公街；恢复老街原汁原味往昔风貌的长泰街；以民乐演绎、光影互动和江海风格重餐饮为主的啬翁街等。	2020—2023年：规划面积约1平方公里的项目核心区建设完成； 2023—2025年：建设完成。			海门区政府	

序号	类型	项目名称	建设内容	进度计划			责任单位	备注
				2020年	2021年	2022年		
28	擦亮历史文化名片	南通博物苑整体提升工程	新建修缮张謇精神展示区。把张謇故居和老图书馆区域建成为张謇精神展示区。全面恢复张謇时期博物苑北馆、中馆、南馆的室内外展陈。新建具备学术交流、宣传展示、教育培训、文创休闲、游客服务、文物储藏等功能于一体的综合楼。优化提升基础设施和环境。全面实施博物苑功能区划、基础设施和绿化景观改造提升。	完成博物苑新展馆张謇精神临时展区布展工程。抓紧推进张謇精神新展示区建设前期工作，如腾迁安置、立项审批等。同步推进整体规划编制和项目立项，落实全程代建单位，调研编制医学院区域拆迁安置工作方案等工作。	完成博物苑南门外区域腾迁安置、房屋拆迁和土地划拨调整方案编制并启动相关工作。完成老图书馆区域新建场馆建设工程及《张謇精神展》并对外开放。完成西楼和濠南别业的修缮及相应展陈的布置、提升并对外开放。	综合楼全面建成并对外开放。完成博物苑历史区域内历史建筑的修缮及室内展陈复原。完成博物苑基础设施和绿化景观改造提升。	市文广旅局	
29	擦亮历史文化名片	南通市近代遗产保护和城市特色空间塑造	积极推动唐闸、寺街、西南营等历史文化街区保护与再利用。通过对历史建（构）筑物进行修缮复原和维修改善，实现历史建筑活化利用。通过对违建等与历史风貌不协调建筑的拆除和整治，以及市政设施、街巷等历史环境要素的整治与修复，完善历史街区内部功能，植入适合历史街区发展的新业态和功能。	/	完成寺街、西南营历史文化街区保护整治修建性详细规划。	完成市区历史文化街区4个历史建筑活化利用项目；开展唐闸北市片区环境整治，拆除违法建设约4600平方米，按照街区原有街巷肌理、建筑格局、空间尺度和风貌环境特征完成保护性修缮。	崇川区政府	

序号	类型	项目名称	建设内容	进度计划			责任单位	备注
				2020年	2021年	2022年		
30	擦亮历史文化名城名片	历史建筑确定和测绘建档	开展市区第三批历史建筑认定工作，对挂牌公布的历史建筑开展测绘建档工作，加强历史建筑数字化、信息化管理，为历史建筑保护和利用提供技术支持。	/	完善市区历史建筑档案信息，加强数字化、信息化管理，完成市区45处挂牌历史建筑测绘建档工作。	进一步开展历史建筑确定工作，完成市区第三批历史建筑确定和挂牌保护工作。	市自然资源和规划局	
31	建筑产业转型升级	南通市智慧建筑产业链构建	以绿色、智慧为发展主线，结合南通市建筑产业的发展特色以及智慧建筑的内涵，强化技术创新和系统集成，统筹推进技术应用与产业发展，取得一批前瞻性、引领性、实用性的科技成果和应用示范，显著增强行业科技创新的供给和支撑能力，成立南通智慧建筑产业集团，推动智慧建筑产业全面发展。	出台《南通市智慧建筑产业三年行动方案》	组建挂牌南通智慧建筑集团有限公司，编制相关智慧建筑相关标准。	推动南通智慧建筑集团有限公司在中创区建设示范项目，完善智慧工地、智慧片区建设，以及建筑工人实名制信息化管理，智慧建筑产业链初步构建。	市住建局	

序号	类型	项目名称	建设内容	进度计划			责任单位	备注
				2020年	2021年	2022年		
32	创新社会治理模式	市域治理现代化平台建设	通过激活数据潜能、创新科技赋能，全力打造出市域治理现代化“一个中心管全域、一支队伍管治理、一个平台管监管、一个号码管受理、一个APP管应用”五个一新模式，形成市域治理现代化“南通样本”。	建成市域治理现代化指挥中心，建立数据和业务中台和市县乡三级联动指挥体系，归集“全市域、全领域”政务数据、受理数据、前端感知数据和互联网数据等四类数据。	1.优化完善市域治理指挥平台功能，加强各专题图的实战应用，拓宽核心功能的覆盖范围； 2.提升危化品全流程监管创新应用水平，发现问题隐患，实行预警、处置、决策更精准高效； 3.构建全市视频智能解析综合应用平台，建设高空火警监测、长江大保护、扬尘治理、储备土地动态监测、违法搭建治理等各类视频专题应用； 4.实施数字南通项目建设，不断提升全市数字政府建设水平。		市域治理现代化指挥中心	

序号	类型	项目名称	建设内容	进度计划			责任单位	备注
				2020年	2021年	2022年		
33	地下管网升级改造	老旧管网及设施改造	主要包括老旧供水管网、水表、消火栓、水厂老旧设备、工艺设施，计划投资3000万元/年。	完成100幢老旧小区供水管网改造；更换3万只老旧水表；改造30个二次供水泵房；以及其他供水管线或设施改造。	完成150幢老旧小区供水管网改造；更换3万只老旧水表；改造15个二次供水泵房；改造200只智能消火栓；其他供水管线或设施改造。	根据实际需要，继续投资约3000万元进行改造。	市水务公司	
34		地下管线综合管理信息系统	建设城市地下管线综合管理信息系统平台，通过整合、汇总、持续更新各类专业管线数据，实现“集中管理、统一调配、资源共享”的管理模式。	深入开展信息系统建设调研工作。	启动项目立项、招标等前期工作，建立标准化数据规范及各类地下管线数据信息库。	建设数据平台，与数据库完成对接，初步实现查询、共享等功能。	市市政和园林局	

序号	类型	项目名称	建设内容	进度计划			责任单位	备注
				2020年	2021年	2022年		
35	应急避 难场所 建设	人防工程建设 开发利用	稳步推进人防工程建设开发使用，加快构建相互连通、四通八达的地下空间，平时服务于市民停车、物流、仓储等多种需要，战时可作为人员掩蔽场所，灾时用于应急避难，有力保护群众生命财产安全。	全市新建成人防工程面积35万平方米。	全市新建成人防工程面积不少于35万平方米。	全市新建成人防工程面积不少于20万平方米。	市人防办	
36		中央创新区医学综合体人防工程	按照创新区人员防护需求，在医学综合体项目集中建设地下8万平方米的人防工程，包含地下中心医院、人防专业队人员掩蔽工程、人防专业队车辆掩蔽工程、普通人员掩蔽工程、物资库，平时可作为大型停车场和地铁换乘中心，战时可作为人员掩蔽场所，灾时可作为大型应急避难场所。	完成主体结构建设。	全部竣工。		市人防办	

